确保“十五五”时期健康中国建设取得决定性进展

雷海潮

2026年10月，习近平总书记出席全国卫生与健康大会并发表重要讲话，为健康中国建设定向领航，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想、守护人民健康的坚强决心。要把深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国卫生与健康大会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路，确保党中央擘画的美好蓝图变成现实。

深刻认识健康中国建设的重要意义

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把保障人民健康放在优先发展的战略位置，作出实施健康中国战略和健康优先发展战略的重大决策，明确到2035年建成健康中国的目标要求。要深刻领会党中央重大决策部署的重要意义，不断增强健康中国建设的责任感、使命感、紧迫感。

人民健康是民族昌盛和国家强盛的重要标志。习近平总书记深刻指出：“卫生与健康事业具有全局性、基础性作用”。中国式现代化是人口规模巨大的现代化，14亿多人口整体迈入现代化，国民整体健康水平直接影响着民族发展根基。“十五五”时期经济社会发展20项主要指标中卫生与健康指标有3项。在推进强国建设、民族复兴伟业的伟大历史进程中，保障人民健康既是重大民生基础性工程，更是支撑中国式现代化的全局性工程，必须持续用力，不断提高人民健康水

平，筑牢民族健康根基。

提高人民健康水平是推动人口和经济社会高质量发展的重要支撑。提高人民健康水平既可为经济社会发展提供可持续的人力支撑，也可为高质量发展增强新动力、拓展新空间。要深刻把握发展卫生与健康事业对于基本民生保障、人力资本积累、消费需求释放、产业联动和就业带动、人口结构变化适应、经济结构转型、巩固党的执政基础的重要作用，提高认识，强化行动，为增强经济实力、科技实力和综合国力提供健康保障。

增进人民健康福祉是促进人的全面发展和全体人民共同富裕的重要内容。习近平总书记深刻指出，“我们要建成的健康中国，是均衡普惠、优质高效的健康中国”。健康是实现人的全面发展的重要前提，保障健康是促进全体人民共同富裕的重要组成部分。要围绕解决好卫生与健康事业发展不平衡不充分的突出问题，着力培育强大的健康管理能力、疾病防控能力、医疗服务能力、医保支撑能力、医药创新能力、人才培养能力，更好满足人民群众日益增长的健康需求，让改革发展成果更多更好惠及全体人民。

筑牢公共卫生防线是统筹发展和安全的内在要求。当前，重大传染病疫情和生物安全问题已经成为影响和重塑世界格局的重要因素之一。21 世纪以来，全球平均每年出现约一种新发突发传染病。2019 年以来，世界卫生组织已 5 次宣布“国际关注的突发公共卫生事件”。随着跨境人员流动和国际贸易增多，境外传染病输入风险持续加大。

要强化底线思维，健全强大公共卫生体系，为经济和社会发展增强韧性。

不断增强走中国特色卫生与健康发展道路的坚定自信

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国卫生与健康事业取得历史性成就、实现全方位进步。我们建成了世界上规模最大、遍及城乡的医疗服务体系、传统医药体系、疾病防控体系、医疗保障体系；经受住世纪疫情严重冲击，历史性实现贫困人口基本医疗有保障。经过不懈努力，我国居民人均预期寿命从2012年的74.4岁提升至2025年的79.25岁，主要健康指标居于中高收入国家前列。

这些成就的取得，关键在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路，贯彻新时代卫生与健康工作方针。这条道路基于我国国情实际，经过实践中不断探索积累，有着丰富的内涵要义。中国特色卫生与健康发展道路，以坚持党对卫生与健康工作的全面领导为根本保证，不断完善政策举措，健全党委统一领导、党政齐抓共管的工作格局；以人民至上、生命至上为根本立场，始终把人民生命安全和身体健康放在第一位，悉心呵护人的生命价值和尊严；以基本医疗卫生事业的公益性为本质属性，坚守普惠全民的价值导向和政策取向，健全维护公益性的运行机制和保障措施，正确处理政府和市场的关系；以基层为工作重点，持续引导医疗卫生工作重心下移、资源下沉，夯实基层服务网底，增强基层防病治病能

力；以预防为主、中西医并重为基本策略和鲜明特征，促进社会共治、医防协同、医防融合，强化群众动员、推动共建共享，筑牢公共卫生防线；以持续深化医药卫生体制改革为内生动力，大力推进制度创新、管理创新、技术创新；以主动参与全球卫生治理为时代命题，作为构建人类命运共同体的重要内容，促进人类卫生与健康事业共同进步。

凝心聚力落实健康中国建设各项重点任务

“十五五”时期是实现到2035年建成健康中国目标的关键时期。要以习近平总书记关于健康中国建设重要论述为指引，坚持扬优势、固基础、补短板、强弱项，以更加务实举措推动新时代卫生与健康事业高质量发展，不断提高人民健康水平，确保健康中国建设取得决定性进展。

坚定实施健康优先发展战略。把保障人民健康融入各项政策、体现到各方面工作之中：在规划制定中，将卫生与健康领域发展规划纳入整体规划体系，与总体规划、各行业专项规划衔接协同；在政策设计中，把健康影响作为优先考量因素；在项目论证、工程建设中，考虑维护健康的需要，规避对健康的损害。推动加强组织领导和支持保障，公共财政支出促进卫生健康事业高质量发展，优化经济社会高质量发展综合评价指标，务实开展健康影响评价评估工作，加快形成有利于健康的经济社会发展模式和治理模式。

进一步打牢卫生与健康工作基础。坚持服务患者与服务全民相结合。大力倡导健康文明生活方式，强化学校、家庭、社会协同教育，

引导从小养成自主自律的健康生活方式。指导支持医务人员把健康宣教融入日常诊疗工作，加大权威健康科普供给，整治互联网健康科普乱象。发挥好工会等群团组织和社区、机关、企事业单位作用，塑造有益于身心健康的环境。做好职业人群健康服务。加强对心理健康和精神卫生问题的预防引导和综合干预，健全精神卫生服务体系。深入开展爱国卫生运动和健康中国行动。压实传染病防控属地、部门、单位、个人“四方责任”，筑牢外防输入屏障，守住不发生规模性疫情的底线。

努力提供方便可及、优质高效、系统连续的医疗卫生服务。坚持“强基、稳二、控三”，即增强基层医疗卫生服务能力，稳定二级医院发展，调控三级医院发展速度和规模。以基层为重点巩固提升分级诊疗质效，深入实施医疗卫生强基工程，加快紧密型医联体建设，推动优质医疗资源和服务下沉。持续办好为民服务实事，健全转诊机制，做实家庭医生签约服务，持续改善群众就医体验。实施医疗康复护理扩容提升工程，支持康复、护理、儿科、老年医学、精神卫生、心理等薄弱专科发展，健全院前急救服务体系，加强血液采供保障，强化团体和个人无偿献血的协同。加强妇女和儿童健康服务，大力发展普惠托育和托幼一体化服务。推动中医药传承创新发展，实施综合医院中西医协同能力提升行动，健全符合中医药特点的评价体系和标准体系，实施“新时代神农尝百草”行动，丰富中医药治疗手段。加强卫生与健康领域基础研究、原始创新和关键核心技术攻关，全链条支持生物医药产业发展，丰富人工智能在卫生健康领域的应用场景。引导

规范民营医院发展，扩大多元化医疗服务供给。

系统研究推进“三医”协同发展和治理。要坚持把推进医疗、医保、医药协同发展和治理作为医药卫生体制改革的主攻方向。推动以公益性为导向深化公立医院编制、价格、薪酬、综合监管改革，加强县区、基层医疗机构运行保障。积极促进商业健康保险发展，协同优化药品耗材集采、医保支付和资金使用政策，实现基金安全运行、医院良性运转、群众负担合理。健全药品供应保障和使用管理机制，完善国家基本药物制度，鼓励和支持药品、疫苗等研发创新，发展临床药学服务，确保用药安全。

建设高素质的干部人才队伍。深入学习贯彻党的二十届五中全会精神，持之以恒推进全面从严治党，驰而不息正风肃纪反腐。落实新时代好干部标准，加强对医疗卫生机构领导班子特别是“一把手”的选拔任用和管理监督。加强行业党建工作，落实好党委领导下的院长负责制，推动公立医院基层党支部参与科室重要事项决策。弘扬伟大抗疫精神和崇高职业精神，加强医德医风建设，依法依规执业，关心关爱医务人员，营造清风正气。深化医教协同，加快基层适宜人才、高水平创新型人才和医防管复合型人才培养，完善医学教育、培训进修、人员招录、分类评聘等制度，建设数量充足、结构合理、素质优良的卫生健康人才队伍，为人民群众提供更有温情、更高水平的服务。

积极参与全球卫生治理。围绕落实四大全球倡议，推动构建人类卫生健康共同体。完善多双边卫生与健康合作机制，支持国际多边卫

生机构发挥作用，携手应对卫生与健康领域重大挑战。积极参与国际卫生行动，深化“一带一路”卫生与健康领域合作，开展“小而美”援助项目。加强和创新卫生援外工作，在援外医疗队中增加中医药和疾控支援力量。加强对外宣传，讲好健康中国故事，促进互学互鉴。

（本文来源：《人民日报》2026 年 11 月 25 日，作者系国家卫生健康委党组书记、主任）