

多方共促公益慈善事业大发展

郑功成

编者按：2025年12月4日，南方周末第六届筑梦者公益大会在北京举行，活动汇聚来自政府、企业、公益组织、高校等领域的代表，围绕公益发展的核心议题分享深度见解，共同探索公益事业高质量发展的实践路径。

在当天活动上，第十四届全国人大常委会委员、中国慈善联合会副会长、中国社会保障学会会长郑功成进行致辞。本文为致辞实录。

中国即将进入至关重要的“十五五”时期，党的二十届四中全会已经为未来五年的国家发展提出了顶层设计，中国式现代化建设在全面提速，走向共同富裕的步伐在明显加快，特别是明确提出要“促进和规范公益慈善事业的发展”，实质上发出了非常积极的信号，这就是：新时代需要公益慈善事业，促进发展是首要任务，而规范是为了促使公益慈善事业得到更大更好的发展。

近年来，我国慈善事业的发展取得了多个方面的实质性进展。《中华人民共和国慈善法》修订及相关政策的出台，使慈善事业的发展具有了更加清晰的路径，包括坚持党的领导，促进社区慈善发展，将个人网络求助纳入慈善范畴等新法条的增加，表明中国特色慈善事业不再是一个概念，而是上升到了法律规制的层面，因为法律打上了中国特色的烙印，融入了千百年来邻里互助、亲友相济的传统美德和由近及远的行善逻辑，进而使中国慈善的传统性与现代性走向相互融合。这是对以往单纯向欧美学习借鉴的矫正，亦是对中国历史慈善的超越。有了中国特色慈善事业的概念认知、理论共识，一定能够促使慈善事

业发展的政策环境与社会氛围不断改善，一定能够促使各界各方参与公益慈善事业的路径更加便捷、畅通无阻。

事实上，中国特色的慈善事业实践已经呈现出日益向好的景象。组织化、专业化的慈善得到了进一步规范，公信力在增强；社区慈善作为新的公益慈善形态，正在全国各地兴起；网络慈善因互联网的快速发展与广泛应用一直在持续发力；而有中国特色的企业慈善则在向更高境界的企业公益行动、追求可持续社会价值创新的方向发展。我们看到了乐善好施的民族传统积淀深厚，科技赋能带来的社会参与更加广泛，多方共创公益慈善的新格局日益清晰地呈现在面前。

面向未来，发展公益慈善事业仍然需要四个坚持：

一是坚持自愿、公益、平等、法治的共同价值追求。自愿、公益是古今中外慈善事业的原色，平等、法治是现代慈善事业的底色，中国特色慈善事业的发展也不会例外，应当据此完善相关政策环境并改善社会氛围。

二是坚持走中国特色之发展新路，形成“基础+主体+补充”三位一体的新发展格局。即筑牢社区慈善之宽厚根基，促进社会化、组织化、专业化慈善主体健康持续发展，再加上支持民间互助作为补充。如果能够统筹规划、精准施策、分层发力，中国特色的大慈善格局一定会走向成熟，中国公益慈善事业一定能够行稳致远。

三是坚持多方共创、高效协同推进。公益慈善事业是人类文明进步的具体体现，有着弘扬美德、调节财富、服务社会、促进和谐的独特功能。它不只是需要富人与精英带头参与，更需要人人参与、多方

共创，所谓有钱者出钱、有物者出物、有力者出力即是大众化公益慈善路线的最通俗的解读。新时代的公益慈善需要守正创新，守正是要堅守住公益慈善应有的自愿、公益原色，平等、法治底色，和中国制度、中华文化的本色，创新则是过去那种传统的悲情叙事方式需要适当，要利用科技赋能创造适合公众特别是青年人参与公益慈善的新途径与新方式，让参与者在快乐、有趣中行善，在行善中获得快乐，这是增强公益慈善事业吸引力，进而让参与公益慈善变成时尚的必由之路。同时还要建立有效的协同机制，避免公益慈善行动因其小而散，陷入混乱、浪费、低效的困境，为此，除了党和政府主导外，还要有枢纽型公益慈善组织或平台，以及行业组织发挥协调作用，这样才能形成整体形象，才能成就宏伟的社会事业。

四是坚持正面引导，正向促进。传统的慈善活动具有典型的道德价值追求，现代慈善虽然仍然应当弘扬美德，但更是社会分工发达的需要，即专门的组织或平台与专业人士从事慈善款物募集及组织志愿服务更具优势，也能够提高慈善工作的效率，这是今天的慈善之所以成为一项社会事业的前提条件。我一直认为，慈善事业不是一锅粥，而是一片能够制造氧气的森林，一锅粥可能被一粒老鼠屎破坏，一片森林绝不会被一只坏鸟或一棵病树毁掉。因此，我们要关注公益慈善事业，但不能以洁癖来看待公益慈善事业，而是需要注入客观与理性。在互联网时代，媒体的功能显得异常强大，特别是各种自媒体，对慈善事业的影响也格外巨大，但媒体也是一柄双刃剑。中国的公益慈善事业因其发展滞后，特别需要营造更加有利的社会氛围，这特别需要

媒体发挥正面引导作用和正向促进作用，应当形塑倡导人心向善的环境氛围，这是需要大家共同努力的方向。

伴随“十五五”时期的到来，相信我国公益慈善事业一定能够获得更大更好的发展，因为党的二十届四中全会已经发出了“促进和规范公益慈善事业发展”的动员令，只要凝聚走中国特色发展新路的共识，并在夯实“基础”、促进“主体”、倡导“补充”三位一体的大慈善格局上同时发力，我国的公益慈善事业就一定能够获得更大更好的发展，最终成为融入中国式现代化建设全局、扎实推进共同富裕大局的重要力量。

（本文来源：南方周末 2025年12月4日）