

健全社会保障体系推动人民生活品质不断提高

鲁全

编者按：党的二十届四中全会是在向第二个百年奋斗目标进军的新征程上举行的一次十分重要的会议，对于进一步凝聚起全党全国各族人民磅礴力量，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗，具有重大意义。为深入研究、宣传、贯彻党的二十届四中全会精神，聚焦“十五五”时期经济社会发展中的重要议题，本刊公众号约请了部分高校专家学者撰写相关评论，以飨读者。本期聚焦“十五五”时期经济社会发展的重大任务之一——加大保障和改善民生力度。

党的二十届四中全会（以下简称全会）审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》），提出了“十五五”时期经济社会发展的主要目标和基本原则，系统谋划了各领域的改革思路与工作内容。《建议》将不断提高人民生活品质作为“十五五”时期社会建设领域的主要目标，提出要加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕。社会保障是社会建设领域的重要内容，是保障和改善民生的重要制度保障，是扎实推进共同富裕的重要抓手。“十五五”期间，要进一步健全社会保障体系，有力推动人民生活品质不断提高，为基本实现社会主义现代化发挥更加积极的作用。

要更加织密织牢社会保障安全网，持续提升社会保障的**普惠性**。

要将社会救助制度的对象向低收入人群拓展，探索社会救助的新形式，尤其是要大力发展服务类社会救助项目。要积极适应数字化时代和劳动力市场的变化，完善灵活就业人员和新业态劳动者的社会保险制度，让更多从事非农产业的劳动者参加职工社会保险，使得社会保险参保结构与城镇化率相匹配。要逐步从适度普惠型社会福利服务向普惠型社会福利服务扩张，优化基本养老服务供给，补齐农村地区社会保障制度短板，让更多的人民群众通过社会保障分享经济社会发展成果。

要持续增强社会保障体系的**系统性和协同性**。习近平总书记明确指出，“我国社会保障制度改革已进入系统集成、协同高效的阶段。”要加强社会救助、社会保险和社会福利的协同，形成既各司其职又能有机联动的格局，持续提高资源配置效率。要探索不同类型社会保障给付方式之间的协同机制，创新现金类给付和服务类给付的混合性支付方式。要持续推动多层次多支柱社会保障体系建设，不断满足人民群众对美好生活的需要，尤其要补上农村居民在补充性社会保障方面的制度性缺失。要增强部门之间的协同，社会保障体系的内容丰富、涉及部门众多，以社会保险为例，就涉及人力资源和社会保障部门、国家医疗保障部门以及税务部门等，要在中央层级部门有效分工的基础上，在基层建立统一的社会保障公共服务平台和经办管理平台。

要通过进一步全面深化改革，提高**社会保障制度的质量**。中国特色社会主义制度优势是实现社会主义现代化的重要保障。社会保障制度既是现代工业文明的产物，更应当成为中国特色社会主义制度体系的重要组成部分，成为社会主义制度优势的集中体现。目前，我国社

会保障制度体系的框架已经基本形成，但仍然存在制度的城乡分割、部分制度设计欠合理、制度关键参数滞后于经济社会变化等问题。以医疗保障制度为例，要推动城镇职工医疗保险与城乡居民医疗保险制度的统一建制，更加充分发挥互助共济的作用；要继续推进城镇职工基本医疗保险个人账户存量资金的使用，持续减轻个人医疗费用负担；要尽快实现居民医疗保险筹资从定额、等额向与收入关联的转变，确保医疗保险的可持续性。

要坚持**尽力而为、量力而行**，形成**共建共享**的格局。习近平总书记强调，中国式现代化，民生为大。在民生与社会保障体系建设中，尽力而为是目标、量力而行是约束条件，不可本末倒置。社会保障要推动人民生活品质的不断提高，就必须持续提高保障水平。党的十八大以来，各级财政对社会保障事业的投入持续增加。“十五五”期间，要在继续增加财政社会保障支出总量的同时，优化支出结构并有力撬动社会资金的投入。在个人缴费方面，要明确缴费基数的核算方法并持续做实缴费基数，强化个人的责任意识。与此同时，还要特别注意确保社会保障水平与经济发展水平相适应，实现各项社会保障待遇的理性、合理增长，处理好不同社会保障项目待遇之间的关系，处理好劳动者在社会流动过程中的待遇衔接问题等。

要更加充分发挥社会保障的**综合功能**，为基本实现社会主义现代化发挥积极作用。全会明确提出，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化**夯实基础、全面发力**的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。在这样的关键时期，社会保障应

当更加充分地发挥自身的综合功能。例如，在经济建设领域，全会提出要推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。社会保障不仅可以在需求侧稳定人们的安全预期、通过转移收入提高收入水平等方式有效提振消费，而且可以在供给侧大力发展银发经济、全生命周期健康服务等，促进服务业优质高效发展。再例如，在人口高质量发展方面，养老保险和养老服务都是积极应对人口老龄化的重要制度安排，而育儿津贴、儿童福利等制度也是构建生育友好型社会的关键举措等。

总而言之，“十五五”期间是我国全面建设社会主义现代化国家的关键时期，社会保障作为**治国安邦的大问题**，应当在此期间持续完善制度体系，更加充分发挥积极功能，为推动人民生活品质的持续提高，助力社会主义现代化国家建设发挥更加有力的**支撑作用**。

（本文来源：中国高校社会科学，2025年11月3日。作者系中国社会保障学会秘书长、中国人民大学教授）