

公募基金会捐赠收入5年连降，非公募基金会2024逆袭！基于3454家基金会样本

公益慈善论坛 2025年09月24日 21:08 青海



导语：

基金会中心网通过观测基金会年度报告，持续关注中国基金会发展情况。目前我们已观测超过70%的中国基金会2024年度报告。

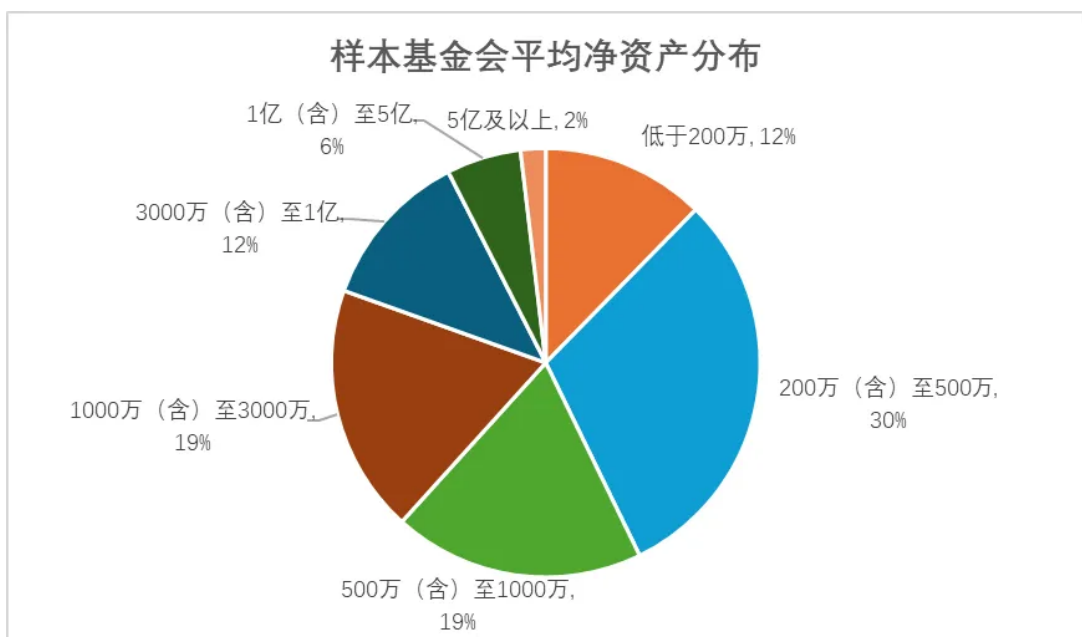
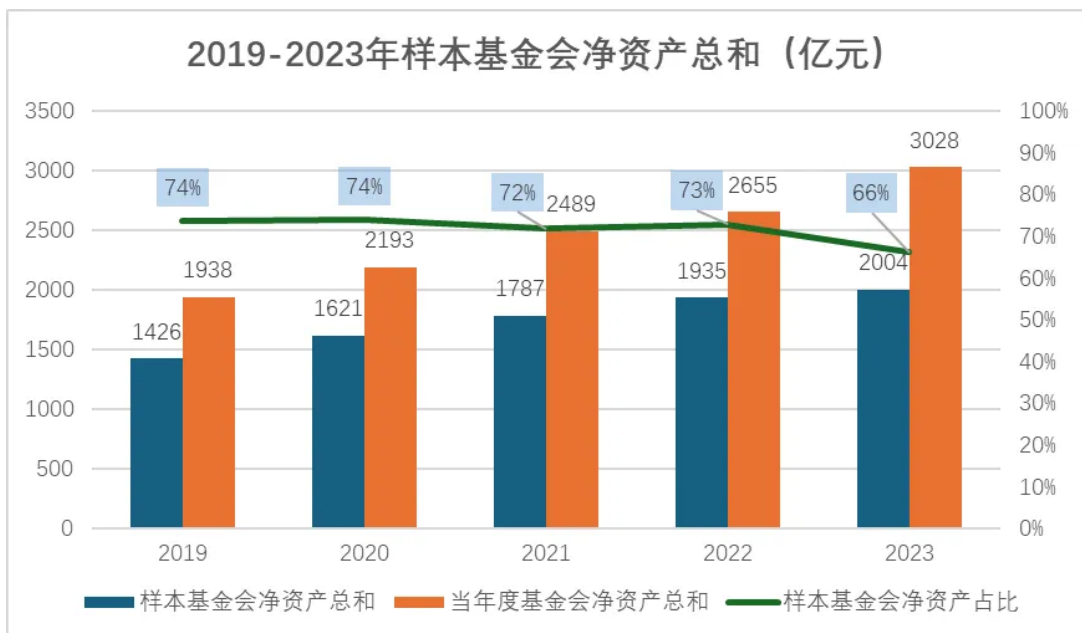
我们以2019至2024年度报告均被完整观测的**3454家**基金会为样本，分析其在新冠疫情、经济下行、监管趋严等外部环境影响下的**收入变化趋势，呈现基金会近年的真实生存境况。**

本文看点如下：

- 样本基金会平均净资产年增长率下降，**公募基金会增长率整体低于非公募基金会。**
- 样本**公募基金会陷入“双降困境”**：年均捐赠收入连续5年下滑，年均公开募捐收入5年缩水48%。
- 样本**非公募基金会展现韧性**：2024年其平均捐赠收入止降回升。2021年后，投资收益占比逐年下降。

样本介绍

本文所分析的基金会数据来源于**3454家**成立于2019年及以前，并且**2019-2024年连续6年**年度报告中的财务数据均被完整观测的基金会。其中具有公开募捐资格的基金会（以下简称“公募基金会”）**604家，占18%**；不具有公开募捐资格的基金会（以下简称“非公募基金会”）**2850家，占82%**，与我国基金会整体类型分布基本一致。

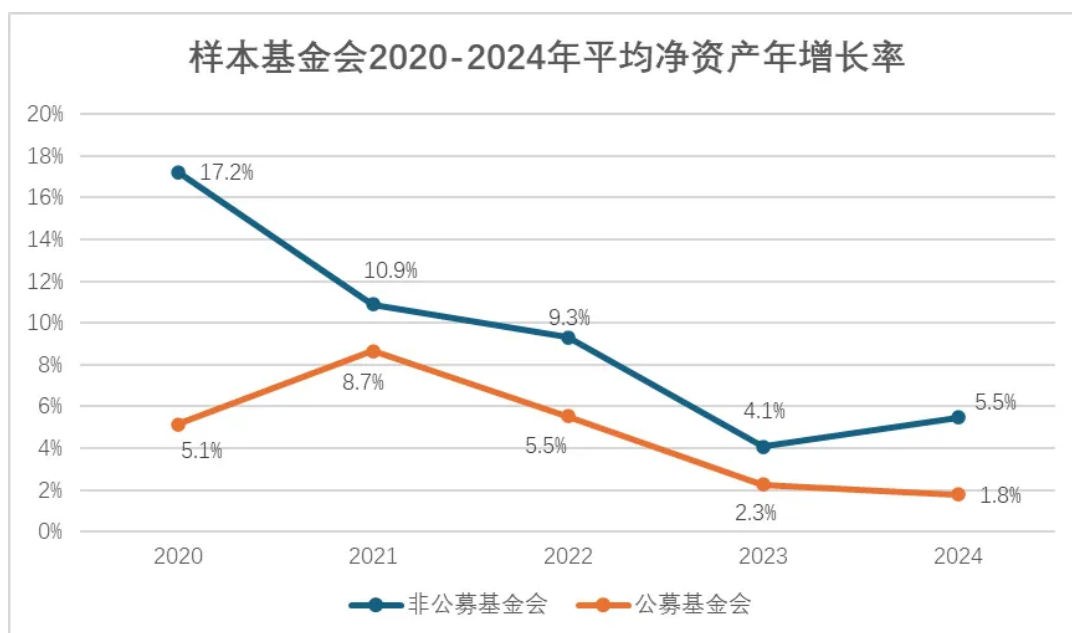


2019至2023年间，样本基金会净资产总和平均占全部基金会净资产总和的**72%**。截止2025年9月，全国基金会2024年度工作报告已观测数量逾**70%**，样本基金会2024年净资产总额2095亿，占已被观测年度工作报告基金会净资产总和的**73%**。样本基金会在资产规模总量与分布上具有一定代表性，其财务特征能够有效反映行业内大部分基金会的收入结构与变化规律。

需要说明的是，为了呈现基金会近6年的收入变化趋势，在2019至2024年间已注销撤销、新成立的基金会，以及2024年度工作报告未被观测完成的基金会，未被纳入样本。这一筛选标准或使本文结论与基金会整体的真实情况产生偏移。

基金会中心网将继续进行行业数据观测工作，在未来对基金会行业发展趋势与生存现状做进一步的分析和完善。**基金会中心网将于2025年11月21日举办年度数据发布会（暂定）**，届时我们将发布新的数据产品，以最新数据对全国基金会新一年度情况做全方位的介绍，欢迎各位持续关注。

净资产：年增长率下降，
样本中公募基金会不及非公募基金会



整体来看，样本基金会在2020至2024年间的平均净资产年增长率呈下降趋势，其中公募基金会的平均净资产年增长率不及非公募基金会。样本非公募基金会平均净资产年增长率在2020年达到17.2%，2023年降至4.1%，随后在2024年回升至5.5%。样本公募基金会平均净资产年增长率在2021年增长至8.7%，其后逐年降低，在2024年降至1.8%。

样本公募基金会的年均净资产仍然高于非公募基金会。虽然其2024年平均净资产年增长率远低于样本非公募基金会，但年均净资产达到8086万元，仍远高于样本非公募基金会年均净资产4642万元。

学校型基金会和系统型基金会分别在样本非公募、公募基金会净资产增长中占据主力。样本中有55%的非公募基金会在5年间实现净资产增长，其中年增长率排前500名的34.6%为学校型基金会。70%的公募基金会在5年间实现净资产增长，其中78.3%属于系统型基金会。

在检查样本非公募基金会净资产增长情况中的异常值时发现，净资产增长位于前列的样本非公募基金会中，一批河北省县级系统型基金会2019年净资产仅有数百元或数千元，其后1~2年恢复至与注册资金相当，因而净资产增长较快。观测其年度工作报告，可发现这一批基金会在观测时间段内有因注册资金被收回、财政拖欠款项问题而被登记管理机关发放整改通知书或改进建议书的情况。

注：

学校型基金会：由教育机构（如高校、中小学或职业学校）发起设立，以支持学校发展、促进教育事业、服务社会公益为主要目标的一类基金会。其核心特征是围绕教育资源的募集与管理，致力于提升学校的教学、科研、学生资

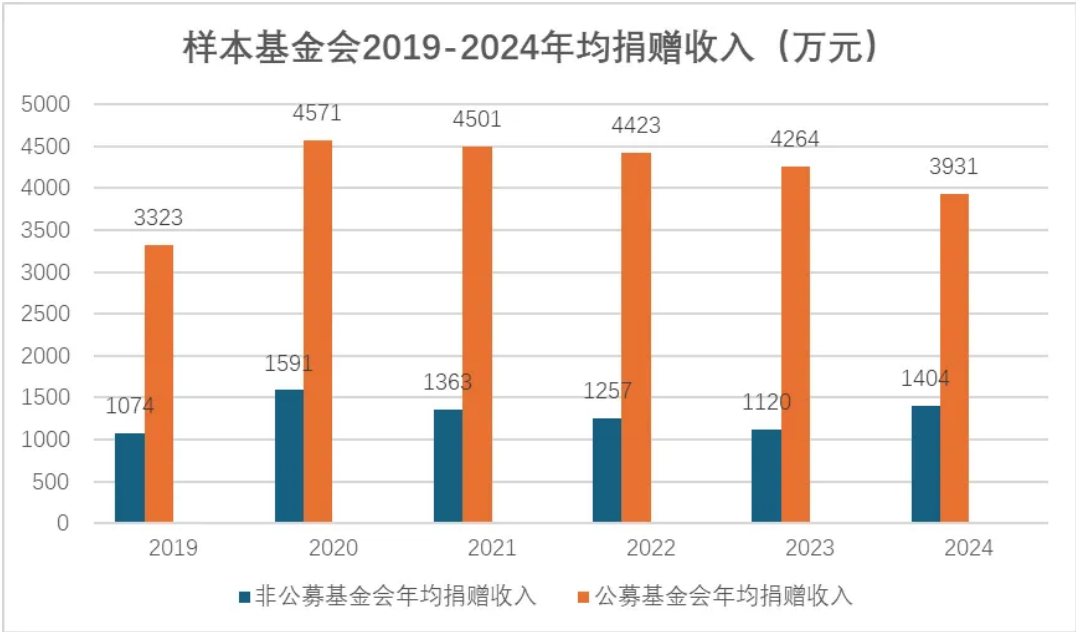
助及社会服务能力。此类基金会名称中通常含有该校名称。

系统型基金会：由政府或政府相关机构发起、支持或主导设立，并在一定程度上受政府影响或指导的基金会。这类基金会通常在国家政策框架内运作，旨在实现特定的社会发展目标或执行政府委托的任务。根据对这类基金会的统计，目前的这类主导方主要包括了教育系统、公安系统、残疾系统、老龄系统、体育系统、扶贫系统、人口系统、环境系统、禁毒系统、职工系统、拥军系统等25类政府机构或党群组织系统。

02

捐赠收入

整体情况：样本中公募基金会年均捐赠收入2020-2024年持续降低，非公募基金会会在2024年实现回升



总体来看，2019年至2024年间，样本基金会的年均捐赠收入呈现先升后降、再分化发展的趋势。2020年新冠病毒爆发，应急响应捐赠激增，样本基金会年均捐赠收入整体上升。2021-2023年，捐赠收入持续回落，受经济下行压力以及政策环境变化等因素影响，基金会普遍面临资源募集压力。至2024年，趋势出现明显分化，样本中的公募基金会年均捐赠收入进一步下降，但非公募基金会年均捐赠收入实现增长。

样本公募基金会2024年捐赠收入：增长TOP3均来自医疗健康领域

样本公募基金会2024年半数捐赠收入实现增长。在全部604家该类样本中，302家（50%）2024年捐赠收入不低于2023年。在样本中收入增长名列前茅的既包括中国国际文化交流基金会（增值1.1亿元，年增长率2099.9%）、中国文物保护基金会（增值7201万元，年增长率90.1%）等民政部登记注册的“国字号”基金会，也包括广州市番禺区教育基金会（增值8579万

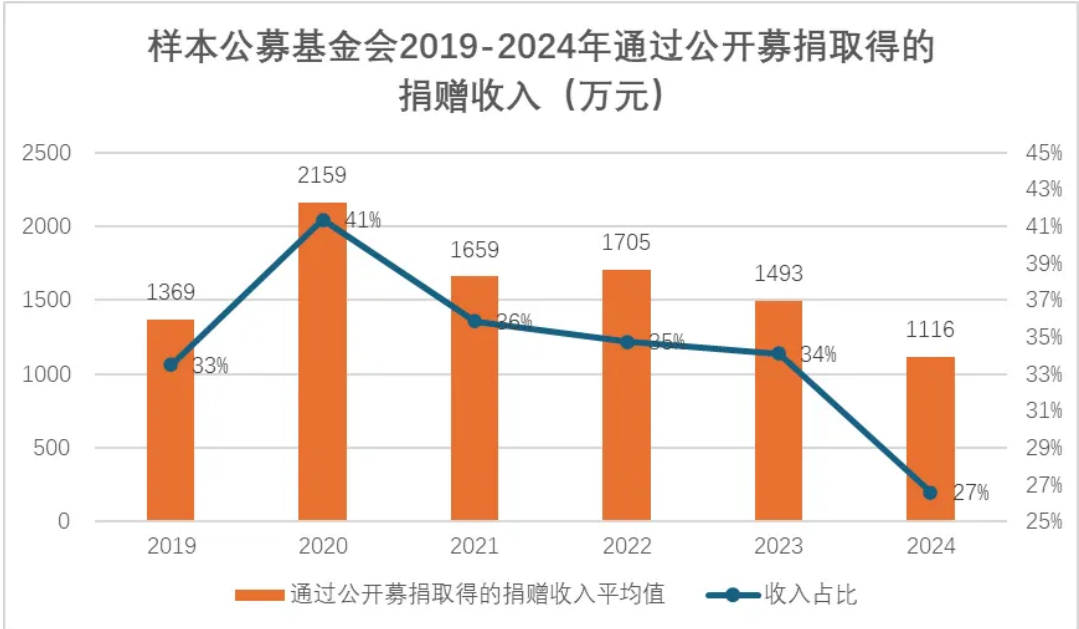
元，年增长率231.3%）、广州市花都区教育基金会（增值8234万元，年增长率1082.7%）等县级登记注册基金会。

样本公募基金会中，2024年捐赠收入较2023年**增长1000万元及以上的共55家，减少1000万及以上的却达到88家**。其中贬值最高的3家均在民政部登记注册，分别是中国癌症基金会（贬值11.8亿元，年增长率-64%）、中国教育发展基金会（贬值2.6亿元，年增长率-34.3%）和中国红十字基金会（贬值2.2亿元，年增长率-27.3%）。

样本公募基金会中2024年捐赠收入增长前三名均来自医疗健康领域。增长最多的是北京康盟慈善基金会，达到31.1亿元，较2023年增长3.2亿元（年增长率11.6%），其2024年捐赠收入的86.5%来自非现金捐赠，用于各类赠药项目；其次是中关村精准医学基金会，其2024年捐赠收入为10.3亿元，较2023年增长2.4亿元，该基金会2025年8月21日因存在挪用慈善财产的违法行为，违反了《中华人民共和国慈善法》第五十三条第二款的规定受到警告处罚，被列入活动异常名录；第三是北京市微爱公益基金会，增长1.5亿元（年增长率152.7%）。

注：由于系统型基金会占样本公募基金会的79%，其数量优势使得其他主导方类型的样本量相对过小且代表性不足，对样本公募基金会的分析不再以主导方类型展开。

样本公募基金会2024年捐赠收入：公募活动收入5年减少48%，2024年仅占总收入的27%



2024年，样本公募基金会通过公开募捐取得的捐赠收入较2020年减少48%，占当年总收入的27%。样本公募基金会通过公开募捐取得的捐赠收入（以下简称“公募活动收入”）在2019-2020年快速增长，从2021年起呈下降趋势。及至2024年，年均公募活动收入与2020年相比接近腰斩（共减少1043万元）。相应地，样本公募基金会公募活动收入占比在

2020年达到最高（41%），此后逐年降低至2024年的27%，仅能支撑基金会当年四分之一的收入。

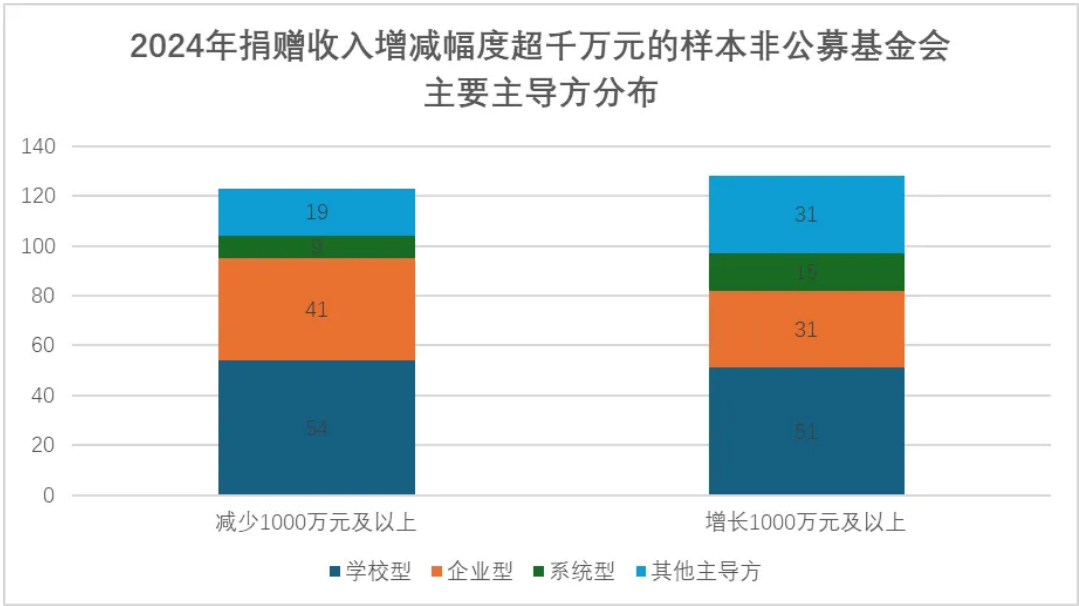
2024年公募活动收入较2023年减少1000万元以上的66家，减少最多的贬值达到3.9亿元，年增长率-97.1%；其次贬值2.9亿元，年增长率-69.7%。样本公募基金会中，62家基金会2023年将其全部捐赠收入计为公募活动收入，2024年重新确定了公募活动收入的统计口径，大幅减少的公募活动收入这一变化或来源于此。公募活动**收入增长超过1000万的却仅21家**，其中增值最高的是在总捐赠收入增长上也成绩斐然的广州市番禺区教育基金会，增值9659万元（年增长率6270.9%），其捐赠收入中80%来自开展公开募捐活动；其次是浙江省残疾人福利基金会，增值7685万元（年增长率249.4%）。

此外，**604家样本公募基金会中，74.5%在2024年公募活动收入较2023年无增长，136家连续6年均未通过开展公开募捐活动取得捐赠收入。**

样本非公募基金会2024年捐赠收入：增减幅度在1000万元及以上的均是学校型基金会数量最多

2850家样本非公募基金会中，2024年捐赠收入较2023年增长的有1640家，占该类样本的57.5%。

从**单个基金会**来看，相较2023年，2024年捐赠收入增长最多的是国家能源集团公益基金会，其增长主要来自于2024年开展的内蒙古自治区生态综合治理项目，收到来自内蒙古自治区煤、矿等能源企业的捐赠共计78.4亿元，2024年捐赠收入年增长率达到1030.9%。2024年捐赠收入较2023年贬值最高的则是腾讯公益基金会，达到19亿元，年增长率-82.6%，但其2019-2024年均捐赠收入仍有20亿元，远高于样本平均水平。



从主导方类型来看，2024年捐赠收入增减幅度在1000万元及以上的样本非公募基金会中，均是学校型基金会数量最多。在全部2850家样本非公募基金会中，共计506家基金

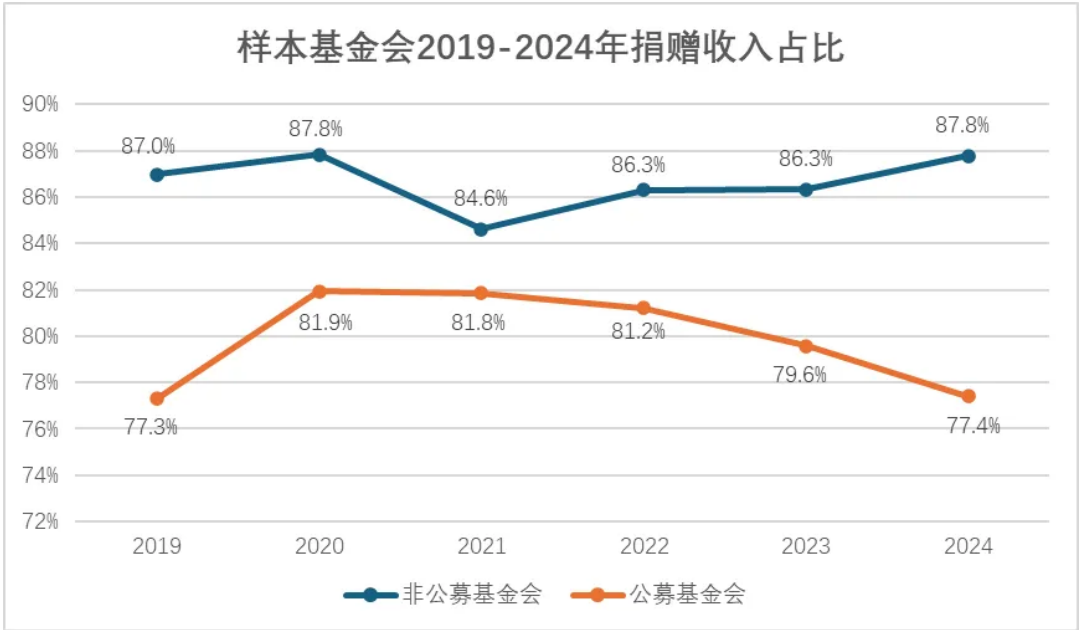
会属于学校型，占样本总量的17.8%。2024年捐赠收入增长超千万元的128家中，39.4%属于学校型基金会，共51家；减少超千万的123家，44%属于学校型基金会，共54家。

清华大学教育基金会是其中2024年捐赠收入增长最多的学校型基金会，增值5.4亿元，年增长率36%。减少最多的则包括包括武汉大学教育发展基金会（降值2.4亿元，年增长率-42.1%）、北京大学教育基金会（降值2.3亿元，年增长率-19.9%）、天津大学北洋教育发展基金会（降值1亿元，年增长率-61.7%）等。

03

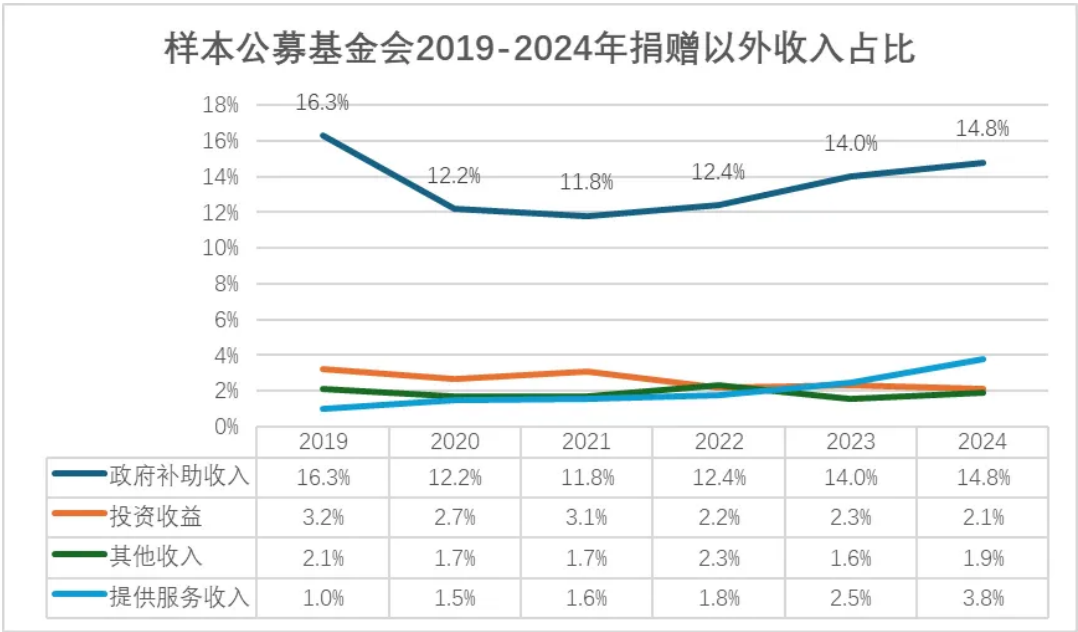
收入分布

捐赠收入占比：自2021年后，样本中公募基金会捐赠收入占比持续降低，非公募基金会捐赠收入占比持续上升



样本基金会捐赠收入占比在2019-2021年均先升后降。自2022年起，样本公募、非公募基金会捐赠收入占全部收入比例呈相反走势。样本公募基金会的捐赠收入占比延续了此前的下行趋势，样本非公募基金会的捐赠收入占比则持续上升。

样本公募基金会：政府补助收入是其在捐赠收入以外占比最高的收入来源，同时提供服务收入占比逐年上升

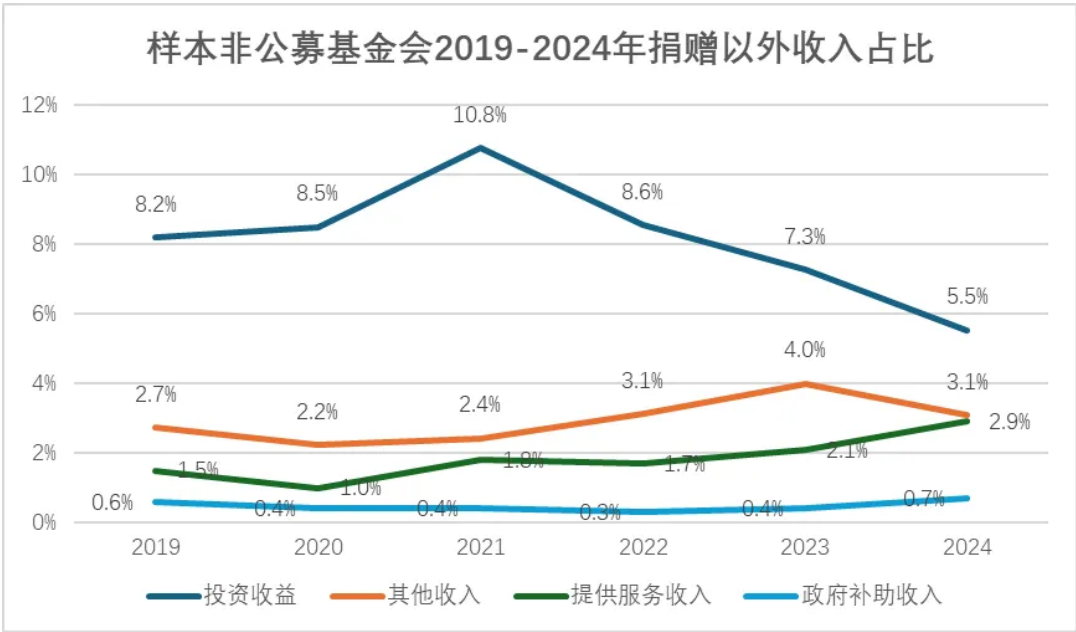


政府补助收入是样本公募基金会在捐赠收入以外占比最高的收入来源。2019-2021年间，样本公募基金会政府补助收入在当年度总收入中的占比下降4.5%，2022-2024年逐年缓慢回升至14.8%，但仍低于2019年的16.3%。

需要说明的是，604家样本公募基金会中，实际有**438家（72.5%）2019-2024年政府补助收入总值小于其6年总收入的1%**；26家（4.3%）2019-2024年政府补助收入总值超过其6年总收入的50%，**7家超过90%**。若剔除此7家极端案例，剩余597家样本基金会的政府补助收入六年平均占比将回落至6.45%。尽管如此，政府补助在非捐赠类收入中仍占主导地位。样本中政府补助收入占总收入比例最高的中国博士后科学基金会，其收入的99.8%均来自于政府补助。

样本公募基金会提供服务收入占比持续增长，从2019年的1.0%逐年上升至2024年的3.8%。样本中521家公募基金会6年提供服务收入综合占其6年收入综合的比例小于1%，提供服务收入占比最高的中国足球发展基金会，达到88.2%。

样本非公募基金会：投资收益是其在捐赠收入以外占比最高的收入来源，但比例自2021年后逐年下降



对于样本中的非公募基金会而言，捐赠收入以外的收入主要来源于投资收益。其比例在2019-2021年保持上升，2021年后逐年下降，至2024年下降至6年最低占比5.5%。

样本非公募基金会中有102家2019-2024年总投资收益超过总收入的50%。其中**企业型基金会**最多，占25.5%，其次是**系统型基金会**（22.5%）和**个人型基金会**（15.7%）。从投资收益绝对值看，样本非公募基金会中6年总投资收益最高的是清华大学教育基金会，达到42.7亿元，占6年总收入的20.3%。从清华大学教育基金会6年投资收益变化看，2019-2021年，其投资收益由5.6亿元增长至11.2亿元，至2023年减少至5亿元后，2024年小幅上升至5.2亿元。

注：

企业型基金会：由企业或商业机构发起设立，主要以企业资源为支撑，其初心使命、治理决策权重及业务一致性均体现出与企业背景高度关联的一类基金会。其核心特征是以企业的社会责任（CSR）为出发点，围绕社会公共利益开展活动，同时兼顾企业形象提升和资源整合效益。

个人型基金会：由单个自然人发起，且由该自然人主导重大决策及运营管理，以实现其个人价值观、慈善使命为目的的基金会。

总结

从**资产基础看**，样本中公募基金会凭借更大的资产规模保持着整体优势，但不及非公募基金会的灵活活力；从**收入结构看**，公募基金会的年均捐赠收入从2020年高点一路下行，年均公募活动收入在自2020年后在5年间更大幅下滑48%，传统的资源筹集模式面临挑战；**对非公募基金会而言**，年均捐赠收入在2024年整体回升，占比越来越高，但其投资收益占比却从2021年的高点持续下降至5.5%，“造血”能力不足。

基金会中心网将持续开展行业数据观测，通过更全面、更具有针对性的分析，为基金会行业的可持续发展提供洞察，期待与行业共同见证**挑战与压力下中国基金会的创新对策**

与高质量发展。

篇幅有限，未能展现样本基金会全貌，若对文中数据有疑问或想进一步了解中国基金会行业其他数据，欢迎与我们联系。



扫码添加主编微信
申请加入公益慈善论坛读者群
和优秀公益伙伴一起成长！



公众和捐赠人真正关心的问题，并不是慈善组织收了多少管理费，而是……

“零管理费”？骗你的！

不是慈善组织不能定向募捐？法无禁止即可为！

这12件事，社会组织筹款时要让捐赠人知道！

如何让捐赠人不再厌恶管理费用？有效和透明是关键！

真正专业的筹款人，都会遵守筹款伦理

从捐款中提成，为何是饮鸩止渴？公益筹款人到底需要怎样的激励？

99公益日筹款，民间拼不过官办，怎么办？

公益组织一定要了解的六个财务问题！

您的捐赠可以抵扣个税哦~只需四步，So easy！

公益机构如何练摊筹款？最全攻略来了！

公益组织接受基金会资助，不用开票！

恋爱式资助，共创美好

选秀式资助，该说NO吗？

志愿者协会号召会员自愿捐款，属于非法募捐？



公益慈善论坛

精选公益慈善资讯，传播公益慈善文化，普及公益慈善常识——欢迎关注国内知名自媒体...

239篇原创内容

译

公众号

修改于2025年09月25日