

社会保障是乡村振兴最大难点

魏后凯

乡村振兴战略的持续推进中，面临的一大难题是短缺与闲置现象并存。随着城镇化的持续推进，未来农村人口和村庄数量将呈减少趋势。比如农村学龄儿童到县城上学，带来乡村学校等公共设施闲置问题。要破解这一难题，首要举措在于顺应城乡人口变化态势，依据乡村常住人口，对公共资源配置以及乡村基础设施与公共服务布局予以优化。

然而，其中存在一个显著的不确定因素，即常住人口的动态变化。针对这一情况，《乡村全面振兴规划（2024—2027年）》提出要分类有序推进乡村全面振兴。对集聚提升类村庄、城郊融合类村庄、特色保护类村庄、搬迁撤并类村庄等提出不同的乡村振兴路径。对于短期内难以判断的村庄，该文件明确要留足观察和论证时间，重点保障基本民生需要。城镇化推进与村庄布局优化是长期过程，需有耐心。

近年来，城乡基础设施与公共服务差距持续缩小，但其中一些地方差距依然显著。比如在交通方面，虽已实现村村通公路，但户户通尚未全面达成，且部分早年建成的农村公路因宽度不足，难以适应乡村小汽车普及率快速提升的需要，急需改造。在能源供给上，乡村通电已全面实现，但燃气使用率偏低。在卫生设施领域，乡村卫生厕所普及率约75%，不过污水处理与地下管网建设进程相对滞后。这些问题均亟待解决。

在各类差距中，社会保障是最大难点。城镇职工参保城镇职工基

本医疗与养老保险，农村居民多参与城乡居民基本医疗与养老保险。实际上，参保城乡居民基本医保和养老险的人群中，95%为农村居民。两类保险间的差距反映出城乡差距，且这一差距悬殊，例如城镇职工与城乡居保人均养老金相差近 20 倍。缩小差距、实现城乡基本公共服务均等化是长期过程，需持续研究、探索与推进。我国也在加大相关投入，如去年将城乡居民基础养老金月最低标准上调 20 元，今年政府工作报告又提出在此基础上再提高 20 元。

根据我们的调查，农村居民养老最基本的诉求是居家养老。2024 年我们进行了中国乡村振兴综合调查，对 14 个省份 472 个村庄的 60 岁以上老人进行问卷调查发现，近 90%的受访者期望居家养老，希望机构养老的比例不足 6%。然而，过去有关部门及各级地方对农村养老服务的支持，多将资源投向机构养老与社区养老，对居家养老的重视不足，出现资源错配，导致前面我们谈到的闲置与短缺并存的情况。正如《国务院关于推进养老服务体系建设的报告》所指出，养老服务设施布局不合理，中心城区“一床难求”与郊区、农村地区养老床位大量闲置现象并存。

要解决资源错配问题，需更加重视农村居民养老需求，把加力支持农村居家养老服务置于更重要的地位，实行医养结合，推动互助式居家养老，构建以居家养老为主的农村养老服务体系，更好满足农村居民养老需求。

（本文来源《长安街读书会》2025 年 6 月 3 日，作者系中国社会科学院学部委员、农村发展研究所所长）