

# 推进实施积极应对人口老龄化国家战略

刘振国

人口老龄化是社会发展的重要趋势，是人类文明进步的重要体现，也是我国今后较长一个时期的基本国情。党的十九届五中全会把积极应对人口老龄化上升为国家战略，标志着老龄工作进入国家战略新阶段。习近平总书记在第十五次全国民政会议召开之际作出重要指示，要求着力推进实施积极应对人口老龄化国家战略。我们要把学习贯彻习近平总书记关于老龄工作的重要论述成果持续转化为推进实施积极应对人口老龄化国家战略的强大动力，采取有力举措推动党中央关于积极应对人口老龄化的各项决策部署落地落实。

## 全面把握新时代我国人口老龄化的发展态势

习近平总书记指出，人口老龄化是世界性问题，对人类社会产生的影响是深刻持久的。我国是世界上人口老龄化程度比较高的国家之一，老年人口数量最多，老龄化速度最快，应对人口老龄化任务最重。习近平总书记用“三个最”概括了我国应对人口老龄化任务的艰巨性。一是老年人口数量最多。2024年末，我国60岁及以上人口达到3.1亿人，占全国人口的22.0%，其中65岁及以上人口2.2亿人，占全国人口的15.6%。我国老年人的数量接近美国的总人口，超过世界上绝大多数国家人口总量。二是老龄化速度最快。我国从2000年进入老龄化社会到2021年进入中度老龄化社会只用了21年时间，快于先前进入人口老龄化国家的速度。受新中国成立后第二次出生人口高峰的影响，从2022年开始我国进入老年人口快速增长时期，预计将持

续至 2035 年，其间每年将有 2000 万以上的人口进入老年，每年净增老年人口预计超过 1000 万人，显著高于“十四五”时期年均增长 800 万人的速度。三是应对人口老龄化任务最重。预计到 2035 年左右，我国 60 岁及以上老年人口将突破 4 亿人，占比超过 30%，进入重度老龄化阶段。到本世纪中叶将突破 5 亿人，占比接近 40%，达到峰值，人口老龄化将是我国今后较长时期内的基本国情。同时，我国人口老龄化交织叠加人口负增长、少子化、高龄化、空巢化，应对人口老龄化任务复杂艰巨。从中国特色社会主义事业发展全局看，未来老年人口数量达到 4 亿人、5 亿人时间节点与全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略时间安排高度重合，积极应对人口老龄化将伴随中国式现代化建设全过程。从世界范围看，我国人口老龄化具有自身特殊性，人类历史上没有类似的人口大国应对老龄化的经验可供借鉴。这就要求我们必须立足自身实际，系统谋划、科学施策，走出一条具有中国特色的大国应对人口老龄化道路。

### **切实增强实施积极应对人口老龄化国家战略的责任感和使命感**

积极应对人口老龄化是一项重大的国家战略，也是推进中国式现代化必须面对的重大课题。我们一定要提高政治站位，运用辩证思维正确把握人口老龄化的形势和趋势。既要高度重视老龄化带来的挑战，又要看到老龄化蕴藏的新发展机遇，增强积极应对人口老龄化的战略主动。

深刻理解把握老龄工作在党和国家事业全局中的地位作用。习近平总书记指出，有效应对我国人口老龄化，事关国家发展全局，事关

亿万百姓福祉；我国已经进入老龄化社会，让老年人老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安，关系社会和谐稳定；我们要在全社会大力提倡尊敬老人、关爱老人、赡养老人，大力发展老龄事业，让所有老年人都能有一个幸福美满的晚年。习近平总书记的重要论述，既深刻指出了老龄工作的重要地位和使命任务，也饱含着对老年人的深厚情感。我们要深刻认识积极应对人口老龄化的重要性、紧迫性、长期性，坚持从全局和战略高度谋划和推进老龄工作，践行以人民为中心的发展思想，不断增进老年人福祉，让老年人共享改革发展成果、安享幸福晚年。

深刻理解把握应对人口老龄化的积极取向和科学方法。习近平总书记指出，要积极看待老龄社会，积极看待老年人和老年生活；贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略，把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程；要立足当前、着眼长远，加强顶层设计，完善生育、就业、养老等重大政策和制度，做到及时应对、科学应对、综合应对；要适应时代要求创新思路，推动老龄工作向主动应对转变，向统筹协调转变，向加强人们全生命周期养老准备转变，向同时注重老年人物质文化需求、全面提升老年人生活质量转变。习近平总书记指出的“两个积极看待”是科学谋划老龄事业发展的逻辑起点，是正确认识老龄工作的科学态度；“三个应对”和“四个转变”指出了积极应对人口老龄化的科学思路。我们要牢固树立积极老龄观，全面辩证看待人口老龄化问题，系统谋划、科学施策，切实提高做好老龄工作的整体性、前瞻性、针对性。

深刻理解把握老龄工作的重要任务。习近平总书记指出，要着力增强全社会积极应对人口老龄化的思想观念，着力完善老龄政策制度，着力发展养老服务业和老龄产业，着力发挥老年人积极作用，着力健全老龄工作体制机制；要加大制度创新、政策供给、财政投入力度，健全完善老龄工作体系，强化基层力量配备，加快健全社会保障体系、养老服务体系、健康支撑体系。习近平总书记提出的“五个着力”“四个体系”，指明了老龄工作“抓什么”，明确了重点任务。我们要强化对重大政策规划实施的评估和监督，确保党中央重大决策部署贯彻落实落地。发挥好各级老龄委、老龄办职能作用，强化对成员单位的统筹协调，破解老龄政策“部门化”“碎片化”难题，促进涉老政策系统集成、协同高效。

深刻理解把握老龄化给国家发展带来的活力和机遇。习近平总书记指出，抓民生也是抓发展；使民生改善和经济发展有效对接、相得益彰。养老服务业既是涉及亿万群众福祉的民生事业，也是具有巨大发展潜力的朝阳产业。当前银发经济成为社会广泛关注的热点之一，有效应对人口老龄化，不仅能提高老年人生活和生命质量、维护老年人尊严和权利，而且能促进经济发展、增进社会和谐。我们要坚持应对人口老龄化和促进经济社会发展相结合，坚持满足老年人需求和解决人口老龄化问题相结合，努力挖掘人口老龄化给国家发展带来的活力和机遇，努力满足老年人日益增长的物质文化需求。人口老龄化的影响具有全局性、长期性和双重性，是经济社会发展的大变量，也是慢变量，但不是“黑天鹅”事件。我国处于应对人口老龄化的重要窗

口机遇期。人口老龄化会倒逼科技创新、产业结构调整、劳动力素质提升、就业结构和方式转型，促进供给侧和需求侧改革，创造新的消费需求，形成新的经济增长点，创造经济发展的新模式。我们既要高度重视老龄化带来的挑战，又要看到老龄化蕴藏着新的发展机遇，在积极应对人口老龄化中培育发展新动能。

### **加快推进积极应对人口老龄化国家战略落地落实**

实施积极应对人口老龄化国家战略，是党中央、国务院正确把握人口发展趋势和老龄化规律作出的立足当下、着眼长远的重大部署。我们要站在全面建设社会主义现代化国家的全局和战略高度，准确把握人口老龄化的形势和趋势，增强科学预判、做好前瞻部署、细化落实举措，加快推进积极应对人口老龄化国家战略各项部署落地落实。

坚持和加强党对老龄工作的全面领导。习近平总书记强调，各级党委和政府要高度重视并切实做好老龄工作。应对人口老龄化是一个复杂的系统工程，老龄工作的政治性、全局性、战略性、多元性、复杂性，决定了只有发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动相结合的方针，才能把准方向、凝聚力量、协调行动，确保党的路线方针政策在老龄工作中得到全面有效贯彻，形成多元主体责任共担、老龄化风险梯次应对、老龄事业人人参与的新局面，始终保证老龄工作发展的正确政治方向和鲜明价值导向。

加强积极应对人口老龄化国情教育。要在全社会开展人口老龄化国情教育，增强全社会积极应对人口老龄化的思想观念，增强在人口

老龄化背景下保持经济社会可持续发展的信心。推动将人口老龄化国情教育纳入各级党校（行政学院）培训内容，纳入干部网络教育和培训课程，增强各级领导干部积极应对人口老龄化的意识和能力。加强和创新对老年人正面形象和积极作用的宣传，进一步引导公众积极看待个体老年期和社会老龄化。更加科学全面地定义“老年”，消除对“衰老”的害怕和恐惧，把老年看作人的生命中仍然可以有作为、有进步、有快乐的重要阶段。

用好积极应对人口老龄化的“窗口期”。从现在到2035年之前的10年左右时间，是本世纪剩余时间内我国人口老龄化程度较低的时期，也是积极应对人口老龄化的重要窗口期。一方面，中国经济仍有潜力保持合理增长速度。这可以保证有充分的资源，支撑实施积极应对人口老龄化的人口发展国家战略。另一方面，老年人低龄化特征显著。我国老年人中60—69岁的低龄老年人相对较多，约占全体老年人的56%，预计到2030年仍可保持在50%以上。这些低龄老年人健康状况更好，受教育程度更高，社会保障待遇更好，社会参与意识也更强烈。这是我们应对人口老龄化的基础和优势。机会窗口既非永恒，也不会长期延续，必须清楚认识、牢牢把握和充分利用这个有利的窗口期，顺势而为、主动作为，建立健全覆盖全人群、全生命周期的基本公共服务供给体系。

持续推进老年友好型社会建设。人口老龄化带来的不只是人口结构变化，也是整个经济社会文化的重塑性转变，是全新的社会形态，今后几乎所有产业和行业都会因为老龄社会而转型。要营造老年友好

环境，不断优化老年优待政策，稳步推进老年宜居环境建设，丰富老年文体教育活动，营造养老孝老敬老的浓厚社会氛围，建立解决老年人“数字鸿沟”的长效机制，加强老年人权益维护和保障，构建共建共治共享的老年友好型社会。完善促进老年人社会参与的政策措施，全面清理阻碍老年人继续发挥作用的不合理规定，进一步拓宽老年社会参与渠道，为老年人更好地融入、参与经济社会发展提供有力保障，鼓励和引导老年人服务社会、创造价值，在“老有所为”中实现“老有所乐”，为推进中国式现代化贡献“银发力量”。

增强积极应对人口老龄化的合力。要进一步健全老龄工作体制机制，加强部门协作，加强基层老龄工作，形成部门协调通畅顺达、基层落地扎实有效的工作格局。积极推进有为政府与有效市场、有情社会良性互动，发挥好各自优势，形成政府与市场高效联动、社会力量积极参与、社会资源充分利用的新格局。完善积极应对人口老龄化国家战略实施机制，建立支撑国家战略有效运行的政策框架，建立健全老有所依的社会保障体系、老有所养的养老服务体系、老有所医的健康支撑体系、老有所乐的精神文化服务体系、老有所学的老年教育服务体系、老有所为的社会参与服务体系，增强各项涉老政策的针对性、协调性、系统性，构建战略管总、制度保障、政策配套、措施衔接的机制，增强战略执行力，形成全社会共同应对人口老龄化的强大力量。

（来源《学习时报》2025年5月31日，作者系民政部党组成员、副部长，中国老龄协会会长）