

发展银发经济的"一二

■文/郑伟

2024年1月, 国务院办公厅发 布《关干发展银发经济增进老年人 福祉的意见》(以下简称《意见》)后, 引起了社会对银发经济的广泛关注。

《意见》的发布具有人口、政 策两个基本背景。从人口背景来看, 2023年年末我国60岁及以上人口有 29697万人, 占全国人口的21.1%, 比2022年年末上升1.3个百分点、 这意味着我国已进入中度老龄化阶 段。从政策背景来看,近年来,《中 共中央 国务院关于加强新时代老龄 工作的意见》《国家积极应对人口老 龄化中长期规划》《"十四五"国家 老龄事业发展和养老服务体系规划》 等明确提出积极培育银发经济、大 力发展银发经济等任务要求。

发展银发经济, 笔者认为需要 把握好"一二三"。

"一"是一个核心目标。发展 银发经济的核心目标应当是增进老 年人福祉, 让老年人共享发展成果、 安享幸福晚年。坚持以人民为中心 的发展思想反映在银发经济上,就 是要坚持以老年人为中心, 不断实 现老年人对美好生活的向往。

"二"是两个关系。发展银发经 济,需要把握好两个关系:一是民 生与经济的关系, 二是事业与产业 的关系。从民生与经济的关系来看, 一方面, 民生居于优先位置, 保障 改善民生是发展经济的目的;另一 方面, 经济是民生的基础, 是保障 改善民生的物质支撑。从事业与产

业的关系来看,要以事业需要引导 产业发展, 以产业发展支撑事业进 步,实现同频共振、良性循环。具 体到银发经济, 我们既要将增进老 年人民生福祉、发展老龄事业置于 优先位置, 又要有相关的经济产业 作为基础、提供支撑; 既要以老龄 民生事业需要引导养老经济产业发 展, 又要以养老经济产业发展支撑 老龄民生事业进步、让二者相互促 进、相得益彰。

"三"是三项重点工作。发展银 发经济,要关注三项重点工作:一 是急难愁盼, 二是潜力产业, 三是 农村短板。

首先,发展银发经济要聚焦老 年人的急难愁盼问题。《意见》提出 的多项举措直击老年人的民生痛点, 包括老年助餐服务、居家助老服务、 社区便民服务、老年健康服务、养 老照护服务等。这些事既是日常琐 事, 又是关键小事, 还是民生大事。 只有解决好这些急难愁盼问题, 才 能实实在在地增进老年人福祉、同 时减轻中青年人的家庭后顾之忧。

其次,发展银发经济要着力培 育潜力产业。《意见》明确提出了7 个方面的潜力产业, 既包括老年用 品、智慧健康养老、康复辅助器具 等可满足老年人自身需要的产品, 又包括抗衰老、养老金融、老年旅 游等一些高品质服务, 还包括全社 会适老化、无障碍改造。培育这些 潜力产业,不仅将为增进老年人福



₩ 郑伟

北京大学经济学院劳合社讲席 教授、风险管理与保险学系主 任,北京大学中国保险与社会保 障研究中心主任,兼任中国保险 学会常务理事、中国社会保障学 会常务理事、中国劳动和社会保 障科学研究院特约研究员。

祉提供有力的产品和服务支撑,也 将为经济发展带来新动能。

最后,发展银发经济要大力弥 补农村养老服务短板。如果说养老 服务是当前我国经济社会发展中的 一个短板, 那么农村养老服务就是 短板中的短板。应当加强县乡村三 级养老服务网络建设, 通过多种方 式因地制宜实现农村有意愿的特困 老年人集中供养, 兜住兜牢民生底 线,同时积极探索构建农村互助式 养老服务网络,并将专业养老服务 延伸至村级邻里互助点、农村幸福 院和居家老年人。

人人都会变老。在人口老龄化 快速深化的背景下, 全社会要共同 努力,大力发展银发经济,让老年 人拥有幸福的晚年, 让后来人拥有 可期的未来! ■

(责任编辑:邹萃)