

· 专题：共同富裕与民生保障 ·

扎实推进共同富裕的科学指引

——学习习近平总书记关于共同富裕重要论述的体会

詹成付

〔摘 要〕 实现全体人民共同富裕，是打赢脱贫攻坚战、历史性解决绝对贫困后，中国共产党带领亿万人民必须实现的更具挑战性、更加宏伟的人类发展目标。习近平总书记对共同富裕的一系列重大理论和实践问题进行深邃思考与科学判断，作出了一系列原创性的重要论述，丰富和发展了习近平新时代中国特色社会主义思想，为扎实推进共同富裕提供了科学指引。民政工作关系民生、连着民心，是社会建设的兜底性、基础性工作，在走向共同富裕的历史进程中应当发挥好重要作用。

〔关键词〕 习近平；共同富裕；重要论述

党的十八大以来，在领导中国特色社会主义的伟大实践中，习近平总书记对共同富裕的一系列重大理论和实践问题进行深邃思考和科学判断，作出了一系列原创性的重要论述，丰富和发展了习近平新时代中国特色社会主义思想，为扎实推进共同富裕提供了科学指引。认真学习贯彻习近平总书记关于共同富裕的一系列重要论述精神，对于我们在新征程上坚定不移走好共同富裕之路，让科学社会主义在 21 世纪的中国焕发出更加蓬勃的生机活力，具有十分重要的意义。

一、共同富裕在习近平总书记心目中具有极其重要的分量

习近平总书记著作中关于共同富裕的大量论述就是这一极其重要分量的最好佐证。

在《习近平著作选读》第 1 卷中有许多篇章直接论述了共同富裕。比如：《高举中国特色社会主义伟大旗帜，为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗》（2022 年 10 月 16 日）；《人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标》（2012 年 11 月 15 日）；《没有贫困地区小康就没有全面小康》（2012 年 12 月 29 日）；《在第十二届全国人民代表大会第一次会议上的讲话》（2013 年 3 月 17 日）；《努力开创中国特色社会主义事业更加广阔的前景》（2014 年 8 月 20 日）；《深入理解新发展理念，推进供给侧结构性改革》（2016 年 1 月 18 日）等，都论述了共同富裕问题。^①

〔作者简介〕 詹成付，民政部党组成员、副部长。主要研究方向：社会主义社会建设。

① 参见《习近平著作选读》（第 1 卷），人民出版社，2023 年。

在《习近平著作选读》第2卷中有更多的篇章直接论述了共同富裕。比如：《决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》（2017年10月18日）；《走中国特色社会主义乡村振兴道路》（2017年12月28日）；《不断增强人民群众获得感幸福感安全感》（2018年2月—2021年4月）；《学习和实践马克思主义》（2018年5月4日）；《改革开放四十年积累的宝贵经验》（2018年12月18日）；《深化对中长期经济社会发展重大问题的认识》（2020年8月24日）；《关于构建新发展格局》（2020年10月29日）；《把握新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局》（2021年1月11日）；《开展党史学习教育要突出重点》（2021年2月20日）；《在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的讲话》（2021年2月25日）；《促进我国社会保障事业高质量发展、可持续发展》（2021年2月26日）；《在庆祝中国共产党成立一百周年大会上的讲话》（2021年7月1日）；《扎实推动共同富裕》（2021年8月17日）；《中华民族共同体意识是民族团结之本》（2021年8月27日）；《以史为鉴、开创未来，埋头苦干、勇毅前行》（2021年11月11日）；《正确认识和把握我国发展重大理论和实践问题》（2021年12月8日）；《坚定不移走中国人权发展道路》（2022年2月25日）。^①

在《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》中也有许多篇章直接论述了共同富裕（这里扣除与《习近平著作选读》第1卷和第2卷中重复的篇章）。比如：《紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义学习宣传贯彻党的十八大精神》（2012年11月17日）；《在党的十八届二中全会第二次全体会议上的讲话》（2013年2月28日）；《不断开拓当代中国马克思主义政治经济学新境界》（2015年11月23日）；《在中央财经领导小组第十三次会议上的讲话》（2016年5月16日）；《新时代要有新气象，更要有新作为》（2017年10月25日）；《国家中长期经济社会发展战略若干重大问题》（2020年4月10日）；《全党必须完整、准确、全面贯彻新发展理念》（2021年1月28日）；《依法规范和引导我国资本健康发展，发挥资本作为重要生产要素的积极作用》（2022年4月29日）。^②

党的二十大以来，习近平总书记在不同场合更多更直接地论述到了共同富裕问题，“共同富裕”成为习近平总书记重要论述中的“高频词”。据初步统计，从2022年10月23日党的二十大闭幕，到2023年6月上旬这7个月多一点的时间里有关论述高达22次。2022年10月23日在党的二十届一中全会上的讲话，^③2022年10月27日在带领中央政治局常委瞻仰延安革命纪念地时的讲话，^④2022年11月18日在泰国曼谷国家会议中心出席亚太经合组织第二十九次领导人非正式会议发表的讲话，^⑤2022年12月23日在中央农村工作会议上的讲话，^⑥2022年12月30日在全国政协新年茶话会上的讲话，^⑦2023年1月16日在同党外人士座谈并共迎新春时的讲话，^⑧2023年2月7

① 参见《习近平著作选读》（第2卷），人民出版社，2023年。

② 参见《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》，中央文献出版社、党建读物出版社，2023年。

③ 习近平：《为实现党的二十大确定的目标任务而团结奋斗》，《求是》2023年第1期。

④ 习近平：《继承和发扬党的优良革命传统和作风 弘扬延安精神》，《求是》2022年第24期。

⑤ 《习近平出席亚太经合组织第二十九次领导人非正式会议并发表重要讲话》，《人民日报》，2022年11月19日第1版。

⑥ 习近平：《加快建设农业强国 推进农业农村现代化》，《求是》2023年第6期。

⑦ 习近平：《在全国政协新年茶话会上的讲话》，《人民日报》，2022年12月31日第2版。

⑧ 《习近平同党外人士座谈并共迎新春时强调 以更加奋发有为的精神状态履职尽责 在凝心聚力服务大局上发挥更大作用》，《人民日报》，2023年1月17日第1版。

日在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上的讲话,^①2023年3月1日在中央党校建校90周年庆祝大会暨2023年春季学期开学典礼上的讲话,^②2023年3月5日在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时的讲话,^③2023年3月6日在看望参加全国政协十四届一次会议的民建工商联界委员时的讲话,^④2023年3月13日在第十四届全国人民代表大会第一次会议上的讲话,^⑤2023年3月15日在中国共产党与世界政党高层对话会上的主旨讲话,^⑥2023年3月20日在赴莫斯科对俄罗斯联邦进行国事访问之际发表的署名文章,^⑦2023年3月30日在中共中央政治局第四次集体学习时的讲话,^⑧2023年4月10—13日在广东考察时的讲话,^⑨2023年5月5日在主持召开二十届中央财经委员会第一次会议上的讲话,^⑩2023年5月10日在河北雄安新区考察并主持召开高标准高质量推进雄安新区建设座谈会时的讲话,^⑪2023年5月11—12日在河北考察并主持召开深入推进京津冀协同发展座谈会上的讲话,^⑫2023年5月17日在听取陕西省委和政府工作汇报时的讲话,^⑬2023年5月19日在陕西省西安市主持首届中国—中亚峰会并发表的主旨讲话,^⑭2023年5月29日在中共中央政治局第五次集体学习时的讲话,^⑮2023年6月7—8日在内蒙古考察时的讲话,^⑯习近平总书记都从不同角度论述了共同富裕这一重大问题。

事实证明,在中国历史上,没有任何一个政治集团能够像中国共产党这样坚持把远大理想和阶段性目标统一起来,一旦确定目标,就咬定青山不放松,接续奋斗、艰苦奋斗、不懈奋斗。在当代中国共产党人中,对全体人民共同富裕念兹在兹、精心谋划、大力推动最多最深刻最有力者当数习近平总书记。这充分说明了中国共产党始终代表着最广大人民根本利益,与人民休戚与共、生死相依,没有任何自己特殊的利益,从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层

- ① 《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》,中央文献出版社、党建读物出版社,2023年,第90-97页。
- ② 习近平:《在中央党校建校90周年庆祝大会暨2023年春季学期开学典礼上的讲话》,《求是》2023年第7期。
- ③ 《习近平在参加江苏代表团审议时强调 牢牢把握高质量发展这个首要任务》,《人民日报》,2023年3月6日第1版。
- ④ 《习近平在看望参加政协会议的民建工商联界委员时强调 正确引导民营经济健康发展高质量发展》,《人民日报》,2023年3月7日第1版。
- ⑤ 习近平:《在第十四届全国人民代表大会第一次会议上的讲话》,《人民日报》,2023年3月14日第2版。
- ⑥ 《习近平出席中国共产党与世界政党高层对话会并发表主旨讲话》,《人民日报》,2023年3月16日第2版。
- ⑦ 习近平:《踔厉前行,开启中俄友好合作、共同发展新篇章》,《人民日报》,2023年3月20日第1版。
- ⑧ 《习近平在中共中央政治局第四次集体学习时强调 把学习贯彻新时代中国特色社会主义思想不断引向深入》,《人民日报》,2023年4月1日第1版。
- ⑨ 《习近平在广东考察时强调 坚定不移全面深化改革扩大高水平对外开放 在推进中国式现代化建设中走在前列》,《人民日报》,2023年4月14日第1版。
- ⑩ 《习近平主持召开二十届中央财经委员会第一次会议强调 加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系 以人口高质量发展支撑中国式现代化》,《人民日报》,2023年5月6日第1版。
- ⑪ 《习近平在河北雄安新区考察并主持召开高标准高质量推进雄安新区建设座谈会时强调 坚定信心保持定力 稳扎稳打善作善成 推动雄安新区建设不断取得新进展》,《人民日报》,2023年5月11日第1版。
- ⑫ 《习近平在河北考察并主持召开深入推进京津冀协同发展座谈会时强调 以更加奋发有为的精神状态推进各项工作 推动京津冀协同发展不断迈上新台阶》,《人民日报》,2023年5月13日第1版。
- ⑬ 《习近平在听取陕西省委和省政府工作汇报时强调 着眼全国大局发挥自身优势明确主攻方向 奋力谱写中国式现代化建设的陕西篇章》,《人民日报》,2023年5月18日第1版。
- ⑭ 《习近平主持首届中国—中亚峰会并发表主旨讲话 强调携手建设守望相助、共同发展、普遍安全、世代友好的中国—中亚命运共同体》,《人民日报》,2023年5月20日第1-2版。
- ⑮ 《习近平在中共中央政治局第五次集体学习时强调 加快建设教育强国 为中华民族伟大复兴提供有力支撑》,《人民日报》,2023年5月30日第1版。
- ⑯ 《习近平在内蒙古考察时强调 把握战略定位坚持绿色发展 奋力书写中国式现代化内蒙古新篇章》,《人民日报》,2023年6月9日第1版。

的利益；充分体现了习近平总书记坚持人民至上的鲜明立场和“我将无我，不负人民”的使命担当。党的十八大以来，正是在习近平新时代中国特色社会主义思想特别是共同富裕重要论述精神指引下，中国共产党团结带领全国人民在实现共同富裕道路上取得了一个又一个骄人的成就。这包括，打赢了脱贫攻坚战，全面建成了小康社会；人均国民总收入超过1万美元，处于中等偏上收入经济体行列，正在向高收入国家迈进；城乡居民生活水平差距持续缩小，形成了超过4亿人的世界上规模最大的中等收入群体；建成世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过13亿人，基本养老保险覆盖超过10亿人；区域协调发展战略、区域重大战略深入实施，区域协调发展呈现新格局；思想文化建设取得重大进展，人民文化需求不断得到满足，精神力量持续增强；等等。踏上全面建设社会主义现代化国家新征程后，习近平总书记把谋划和推动全体人民共同富裕摆在了更加突出的位置，进一步体现了中国共产党的初心使命、性质宗旨，必将有力促进共同富裕这一人类社会的美好愿景在中华大地进一步变成人民群众“看得见、摸得着、真实可感的事实”，^①必将为解决人类面临的共同问题提供更多更好的中国智慧、中国方案、中国力量，这是中国人民和中华民族之福！这是人类和平与发展崇高事业之幸！

二、习近平总书记把中国共产党对共同富裕的认识标注到新高度新水平

实现全体人民共同富裕，是打赢脱贫攻坚战、历史性解决绝对贫困后，中国共产党带领亿万人民必须实现的更具挑战性、更加宏伟的人类发展目标。习近平总书记围绕实现什么样的共同富裕这一重大问题作出的一系列重要论述，把中国共产党对共同富裕的认识标注到了一个新高度新水平。概括起来主要有7个方面。

强调中国共产党带领人民实现共同富裕有着科学的理论依据。共同富裕是马克思主义的一个基本目标，^②是中国共产党每一代领导集体都强调并坚持的社会主义的本质属性。习近平总书记指出：“马克思在《一八五七——一八五八年经济学手稿》中说，在未来的社会主义制度中，社会生产力的发展将如此迅速，生产将以所有人的富裕为目的。”^③新中国成立初期，毛泽东同志就指出：“现在我们实行这么一种制度，这么一种计划，是可以一年一年走向更富更强的，一年一年可以看到更富更强些。而这个富，是共同的富，这个强，是共同的强，大家都有份”。改革开放历史新时期，邓小平同志多次强调共同富裕。1990年12月，他在同几位中央负责同志谈话时指出：“共同致富，我们从改革一开始就讲，将来总有一天要成为中心课题。社会主义不是少数人富起来、大多数人穷，不是那个样子。社会主义最大的优越性就是共同富裕，这是体现社会主义本质的一个东西。”江泽民同志强调：“实现共同富裕是社会主义的根本原则和本质特征，绝不能动摇。”胡锦涛同志也要求“使全体人民共享改革发展成果，使全体人民朝着共同富裕的方向稳步前进”。^④党的十八大以来，中国共产党对共同富裕道路作了新的探索，对共同富裕理论

① 习近平：《论把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局》，中央文献出版社，2021年，第480页。

② 《习近平著作选读》（第1卷），人民出版社，2023年，第439页。

③ 习近平：《论把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局》，中央文献出版社，2021年，第502页。

④ 《习近平著作选读》（第1卷），人民出版社，2023年，第439-440页；习近平：《论把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局》，中央文献出版社，2021年，第502页。

作了新的阐释,对共同富裕目标作了新的部署。^①党的十九届五中全会《建议》在到2035年基本实现社会主义现代化远景目标中明确提出了“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”的目标。^②党的二十大明确提出“中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化”的要求。

强调中国共产党带领人民实现共同富裕有着坚实的实践基础。习近平总书记指出,经过100多年的奋斗,中国共产党团结带领人民在一个有着几千年封建社会历史的国家实现了最广泛的人民民主,人民真正成为国家、社会和自己命运的主人;在一穷二白的基础上创造了经济社会快速发展奇迹,用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化历程,跃升为世界第二大经济体,综合国力、科技实力、国防实力、文化影响力、国际影响力显著提升;我国人民生活由温饱不足到建成全面小康,整体上彻底摆脱了绝对贫困,成为世界上中等收入人口最多的国家,现在又在向更加美好的生活奋进;我国长期保持社会和谐稳定、人民安居乐业,成为国际社会公认的最有安全感的国家之一。“党的十八大以来,我们把脱贫攻坚作为重中之重,使现行标准下农村贫困人口全部脱贫,就是促进全体人民共同富裕的一项重大举措”,^③“打赢脱贫攻坚战,全面建成小康社会,为促进共同富裕创造了良好条件。现在,已经到了扎实推动共同富裕的历史阶段。”^④实践证明,中国共产党有能力、有信心带领中国人民进一步走向共同富裕。

强调要正确认识和把握新征程上实现共同富裕的紧迫性。习近平总书记指出,过去,我们是低收入水平下的平均主义,改革开放后一部分地区、一部分人先富起来了,同时收入差距也逐步拉大,一些财富不当聚集给经济社会健康运行带来了风险挑战。^⑤“必须清醒认识到,我国发展不平衡不充分问题仍然突出,城乡区域发展和收入分配差距较大。新一轮科技革命和产业变革有力推动了经济发展,也对就业和收入分配带来深刻影响,包括一些负面影响,需要有效应对和解决。”^⑥当前,全球收入不平等突出问题突出,一些国家贫富分化,中产阶级塌陷,导致社会撕裂、政治极化、民粹主义泛滥,教训十分深刻!我国必须坚决防止两极分化,促进共同富裕,实现社会和谐安定。进入新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,必须更加注重共同富裕问题。^⑦

强调要正确认识和把握新征程上实现共同富裕的重要性。习近平总书记指出:“共同富裕是中国特色社会主义的本质要求”^⑧“是中国特色社会主义的根本原则”^⑨“是中国式现代化的重要特征”^⑩“是中国式现代化的本质特征”^⑪“是社会主义现代化的一个重要目标”^⑫“是人民群众的共同期盼”。^⑬实现共同富裕不仅是经济问题,而且是关系党的执政基础的重大政治

① 习近平:《论把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局》,中央文献出版社,2021年,第502页。

② 习近平:《论把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局》,中央文献出版社,2021年,第424页。

③ 习近平:《论把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局》,中央文献出版社,2021年,第424页。

④ 《习近平著作选读》(第2卷),人民出版社,2023年,第500页。

⑤ 《习近平著作选读》(第2卷),人民出版社,2023年,第574页。

⑥ 《习近平著作选读》(第2卷),人民出版社,2023年,第500-501页。

⑦ 《习近平著作选读》(第2卷),人民出版社,2023年,第444页。

⑧ 《习近平著作选读》(第2卷),人民出版社,2023年,第574页。

⑨ 《习近平谈治国理政》(第1卷),外文出版社,2019年,第13页。

⑩ 《习近平著作选读》(第2卷),人民出版社,2023年,第501页。

⑪ 《习近平在广东考察时强调 坚定不移全面深化改革扩大高水平对外开放 在推进中国式现代化建设中走在前列》,《人民日报》,2023年4月14日第1版。

⑫ 《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》,中央文献出版社、党建读物出版社,2023年,第127页。

⑬ 习近平:《论把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局》,中央文献出版社,2021年,第423页。

问题,^①是党和政府的重大责任。实现全体人民共同富裕,从根本上体现了党的初心使命、性质宗旨,体现了我国社会主义制度的优越性,有利于激发全体人民的积极性、主动性、创造性,有利于增强党的凝聚力、向心力、号召力。^②现在,我们正在向第二个百年奋斗目标迈进。适应我国社会主要矛盾的变化,更好满足人民日益增长的美好生活需要,必须把促进全体人民富裕作为为人民谋幸福的着力点,不断夯实党长期执政基础。^③我们决不能允许贫富差距越来越大、穷者愈穷富者愈富,决不能在富的人和穷的人之间出现一道不可逾越的鸿沟。^④

强调要正确认识和把握新征程上实现共同富裕的全面性。习近平总书记指出,我们的共同富裕,是要更好满足人民美好生活需要,逐步实现整体富裕、普遍富裕,坚持市场和政府相结合、效率和公平相统一,在做大蛋糕的同时分好蛋糕,打造橄榄型分配结构;^⑤是人民群众物质生活和精神生活都富裕,不是少数人的富裕,也不是整齐划一的平均主义。^⑥像全面建成小康社会一样,全体人民共同富裕是一个总体概念,是对全社会而言的,不要分成城市一块、农村一块,或者东部、中部、西部地区各一块,各提各的指标,要从全局上来看。^⑦

强调要正确认识和把握新征程上实现共同富裕的复杂性。习近平总书记指出,我们要实现14亿人共同富裕,必须脚踏实地、久久为功,不是所有人都同时富裕,也不是所有地区同时达到一个富裕水准,不同人群不仅实现富裕的程度有高有低,时间上也会有先有后,不同地区富裕程度还会存在一定差异,不可能齐头并进。这是一个在动态中向前发展的过程,要持续推动,不断取得成效。农村共同富裕工作要抓紧,但不宜像脱贫攻坚那样提出统一的量化指标。^⑧

强调要正确认识和把握新征程上实现共同富裕的长期性。习近平总书记指出:“实现全体人民共同富裕是一个长期的历史过程”,^⑨是“一个长远目标”,^⑩是“一项长期任务”,^⑪不可能一蹴而就,必须保持历史耐心、进行不懈努力。要统筹需要和可能,按照经济社会发展规律循序渐进。同时,这项工作也不能等,“我们不能等实现了现代化再来解决共同富裕问题”,^⑫“我们不能做超越阶段的事情,但也不是说在逐步实现共同富裕方面就无所作为,而是要根据现有条件把能做的事情尽量做起来,积小胜为大胜,不断朝着全体人民共同富裕的目标前进。”^⑬全党要按照党的二十大部署,进一步贯彻以人民为中心的发展思想,把促进全体人民共同富裕摆在更加突出的位置,坚持尽力而为、量力而行,循序渐进、久久为功,在推进高质量发展中推动共同富裕取得更为明显的实质性进展。^⑭

① 《习近平著作选读》(第2卷),人民出版社,2023年,第407页。

② 习近平:《为实现党的二十大确定的目标任务而团结奋斗》,《求是》2023年第1期。

③ 《习近平著作选读》(第2卷),人民出版社,2023年,第500页。

④ 《习近平著作选读》(第2卷),人民出版社,2023年,第407页。

⑤ 《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》,中央文献出版社、党建读物出版社,2023年,第345-346页。

⑥ 《习近平著作选读》(第2卷),人民出版社,2023年,第501页。

⑦ 《习近平著作选读》(第2卷),人民出版社,2023年,第506页。

⑧ 《习近平著作选读》(第2卷),人民出版社,2023年,第506页。

⑨ 习近平:《为实现党的二十大确定的目标任务而团结奋斗》,《求是》2023年第1期。

⑩ 《习近平著作选读》(第2卷),人民出版社,2023年,第502页。

⑪ 习近平:《论把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局》,中央文献出版社,2021年,第424、503页。

⑫ 习近平:《论把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局》,中央文献出版社,2021年,第503页。

⑬ 《习近平著作选读》(第1卷),人民出版社,2023年,第439页。

⑭ 习近平:《为实现党的二十大确定的目标任务而团结奋斗》,《求是》2023年第1期。

三、沿着习近平总书记指引的道路前进， 一定能够胜利到达共同富裕的彼岸

一个14亿多人口的东方大国要实现全体人民共同富裕，这是人类历史上又一个从未有过的壮丽景象。习近平总书记关于共同富裕的一系列重要论述，不仅为我们正确认识和把握共同富裕提供了根本遵循，也为中国共产党带领人民实现共同富裕提供了科学方法论和实践途径。沿着习近平总书记指引的道路前进，我们一定能够胜利到达共同富裕的彼岸。

习近平总书记关于实现共同富裕的方法论和实践途径，用数字化表达就是“1346”。

所谓“1”，就是实现共同富裕的一个总思路。习近平总书记指出，共同富裕的路子应当怎么走？我们正在探索。^①“总的思路是，坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕，正确处理效率和公平的关系，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排，加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性，扩大中等收入群体比重，增加低收入群体收入，合理调节高收入，取缔非法收入，形成中间大、两头小的橄榄型分配结构，促进社会公平正义，促进人的全面发展，使全体人民朝着共同富裕目标扎实迈进”。^②

所谓“3”，就是分3个阶段逐步实现共同富裕的目标。习近平总书记指出，到“十四五”末，全体人民共同富裕迈出坚实步伐，居民收入 and 实际消费水平差距逐步缩小；到2035年，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，基本公共服务实现均等化；到本世纪中叶，全体人民共同富裕基本实现，居民收入 and 实际消费水平差距缩小到合理区间。^③

所谓“4”，就是促进共同富裕必须牢牢把握的4条原则。一是强调鼓励勤劳创新致富。习近平总书记指出，幸福生活都是奋斗出来的，共同富裕要靠勤劳智慧来创造。要坚持在发展中保障和改善民生，把推动高质量发展放在首位，为人民提高受教育程度、增强发展能力创造更加普惠公平的条件，提升全社会人力资本和专业技能，提高就业创业能力，增强致富本领。要防止社会阶层固化，畅通向上流动通道，给更多人创造致富机会，形成人人参与的发展环境，避免“内卷”“躺平”。^④二是强调坚持基本经济制度。习近平总书记指出，要立足社会主义初级阶段，坚持“两个毫不动摇”。要坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展，充分发挥公有制经济在促进共同富裕中的重要作用，同时要促进非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长。要允许一部分人先富起来，同时要强调先富带后富、帮后富，重点鼓励辛勤劳动、合法经营、敢于创业的致富带头人。靠偏门致富不能提倡，违法违规的要依法处理。^⑤三是强调尽力而为量力而行。习近平总书记指出，要建立科学的公共政策体系，把蛋糕分好，形成人人享有的合理分配格局。要以更大的力度、更实的举措让人民群众有更多获得感。同时，也要看到，我国发展水平离发达国家还有很大差距。要统筹需要和可能，把保障和改善民生建立在经济发展和财力可持续的基础之上，不要好高骛远，吊高胃口，作兑现不了的承诺。政府

① 《习近平著作选读》（第2卷），人民出版社，2023年，第574-575页。

② 《习近平著作选读》（第2卷），人民出版社，2023年，第503页。

③ 《习近平著作选读》（第2卷），人民出版社，2023年，第503页。

④ 《习近平著作选读》（第2卷），人民出版社，2023年，第501-502页。

⑤ 《习近平著作选读》（第2卷），人民出版社，2023年，第502页。

不能什么都包，重点是加强基础性、普惠性、兜底性民生保障建设。即使将来发展水平更高、财力更雄厚了，也不能提过高的目标，搞过头的保障，坚决防止落入“福利主义”养懒汉的陷阱。^①四是强调坚持循序渐进。习近平总书记指出，共同富裕是一个长远目标，需要一个过程，不可能一蹴而就，对其长期性、艰巨性、复杂性要有充分估计，办好这件事，等不得，也急不得。一些发达国家工业化搞了几百年，但由于社会制度原因，到现在共同富裕问题仍未解决，贫富悬殊问题反而越来越严重。我们要有耐心，实打实地一件事一件事办好，提高实效。要抓好浙江共同富裕示范区建设，鼓励各地因地制宜探索有效路径，总结经验，逐步推开。^②

所谓“6”，就是实现共同富裕的6条实践途径。一是强调提高发展的平衡性、协调性、包容性。习近平总书记指出，区域协调发展是实现共同富裕的必然要求。要加快完善社会主义市场经济体制，推动发展更平衡、更协调、更包容。要增强区域发展的平衡性，实施区域重大战略和区域协调发展战略，健全转移支付制度，缩小区域人均财政支出差异，加大对欠发达地区的支持力度。要强化行业发展的协调性，加快垄断行业改革，推动金融、房地产同实体经济协调发展。要支持中小企业发展，构建大中小企业相互依存、相互促进的企业发展生态。^③二是强调着力扩大中等收入群体规模。习近平总书记指出，要抓住重点、精准施策，推动更多低收入人群迈入中等收入行列。高校毕业生是有望进入中等收入群体的重要方面，要提高高等教育质量，做到学有专长、学有所用，帮助他们尽快适应社会发展需要。技术工人也是中等收入群体的重要组成部分，要加大技能人才培养力度，提高技术工人工资待遇，吸引更多高素质人才加入技术工人队伍。中小企业主和个体工商户是创业致富的重要群体，要改善营商环境，减轻税费负担，提供更多市场化的金融服务，帮助他们稳定经营、持续增收。进城农民工是中等收入群体的重要来源，要深化户籍制度改革，解决好农业转移人口随迁子女教育等问题，让他们安心进城，稳定就业。要适当提高公务员特别是基层一线公务员及国有企事业单位基层职工工资待遇。要增加城乡居民住房、农村土地、金融资产等各类财产性收入。^④三是强调促进基本公共服务均等化。习近平总书记指出，低收入群体是促进共同富裕的重点帮扶保障人群。要加大普惠性人力资本投入，有效减轻困难家庭教育负担，提高低收入群众子女受教育水平。要完善养老和医疗保障体系，逐步缩小职工与居民、城市与农村的筹资和保障待遇差距，逐步提高城乡居民基本养老金水平。要完善兜底救助体系，加快缩小社会救助的城乡标准差异，逐步提高城乡最低生活保障水平，兜住基本生活底线。要完善住房供应和保障体系，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，租购并举，因城施策，完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给，重点解决好新市民住房问题。^⑤四是强调完善分配制度。习近平总书记指出，分配制度是促进共同富裕的基础性制度。要坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系。努力提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。要完善按要素分配政策制度，探索多种渠道增加中低收入群众要素收入，

① 《习近平著作选读》（第2卷），人民出版社，2023年，第502页。

② 《习近平著作选读》（第2卷），人民出版社，2023年，第502-503页。

③ 《习近平著作选读》（第2卷），人民出版社，2023年，第503页。

④ 《习近平著作选读》（第2卷），人民出版社，2023年，第503-504页。

⑤ 《习近平著作选读》（第2卷），人民出版社，2023年，第504页。

多渠道增加城乡居民财产性收入。要加大税收、社会保障、转移支付等的调节力度。要完善个人所得税制度,规范收入分配秩序,规范财富积累机制,保护合法收入,调节过高收入,取缔非法收入。要坚决反对资本无序扩张,对敏感领域准入划出负面清单,加强反垄断监管。要调动企业家积极性,促进各类资本规范健康发展,无论是国有企业还是民营企业,都是促进共同富裕的重要力量,都要承担促进共同富裕的重要责任。^①五是强调促进人民精神生活共同富裕。习近平总书记指出,促进共同富裕与促进人的全面发展是高度统一的。要强化社会主义核心价值观引领,加强爱国主义、集体主义、社会主义教育,发展公共文化事业,完善公共文化服务体系,不断满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求。要加强促进共同富裕舆论引导,澄清各种模糊认识,防止急于求成和畏难情绪,为促进共同富裕提供良好舆论环境。^②六是强调促进农民农村共同富裕。习近平总书记指出,促进共同富裕,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。“从全国来看,推动全体人民共同富裕,最艰巨的任务在一些边疆民族地区。这些边疆民族地区在走向共同富裕的道路上不能掉队。”^③要巩固拓展脱贫攻坚成果,对易返贫致贫人口要加强监测、及早干预,对脱贫县要扶上马送一程,确保不发生规模性返贫和新的致贫。要全面推进乡村振兴,加快农业产业化,盘活农村资产,增加农民财产性收入,使更多农村居民勤劳致富。要加强农村基础设施和公共服务体系建设,改善农村人居环境。^④

我们的目的一定要达到,我们的目的一定能够达到。1962年,毛主席豪情满怀地对未来50年到100年世界格局的变化,作出了高瞻远瞩的总判断。他说:“从现在起,五十年内外到一百年内外,是世界上社会制度彻底变化的伟大时代,是一个翻天覆地的时代,是过去任何一个历史时代都不能比拟的。处在这样一个时代,我们必须准备进行同过去时代的斗争形式有着许多不同特点的伟大斗争。……要准备着由于盲目性而遭受到许多的失败和挫折,从而取得经验,取得最后的胜利。”^⑤全面建设社会主义现代化国家、实现全体人民共同富裕,就是推动“东升西降”“中升美降”加快进行的过程,就是为社会主义初级阶段向更高阶段迈进奠定更加雄厚基础的过程,就是向全世界展示中国特色社会主义制度巨大优势性的过程。20世纪80年代,邓小平同志指出:“我们中国要用本世纪末期的二十年,再加上下个世纪的五十年,共七十年的时间,努力向世界证明社会主义优于资本主义。我们要用发展生产力和科学技术的实践,用精神文明、物质文明建设的实践,证明社会主义制度优于资本主义制度,让发达资本主义国家的人民认识到,社会主义确实比资本主义好。”^⑥沿着习近平总书记指引的道路前进,到“十四五”末,我们一定能够实现“全体人民共同富裕迈出坚实步伐”的目标任务;到2035年基本实现现代化时,我们一定能够实现“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”的目标任务;到本世纪中叶,我国全面建成社会主义现代化强国时,我们一定能够实现“全体人民共同富裕”

① 《习近平著作选读》(第2卷),人民出版社,2023年,第504-550页;《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》,中央文献出版社、党建读物出版社,2023年,第341-346页。

② 《习近平著作选读》(第2卷),人民出版社,2023年,第505页。

③ 《习近平在内蒙古考察时强调 把握战略定位坚持绿色发展 奋力书写中国式现代化内蒙古新篇章》,《人民日报》,2023年6月9日第1版。

④ 《习近平著作选读》(第2卷),人民出版社,2023年,第505-506页。

⑤ 转引自何毅亭:《中国共产党95年来应对危局和困境的伟大实践及历史启示——学习习近平总书记在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话》,《学习时报》,2016年7月21日第1版。

⑥ 《习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述摘编》,中央文献出版社、党建读物出版社,2019年,第322页。

的目标任务，不断创造人类社会文明进步的奇迹，不断用无可辩驳的事实证明社会主义优于资本主义，使世界范围内社会主义和资本主义两种意识形态、两种社会制度的历史演进及其较量，发生更加有利于社会主义的重大转变！

四、在共同富裕的历史进程中发挥好民政的重要作用

逐步实现共同富裕是全党全社会的共同责任。从现在到“十四五”末，还有2年多的时间；到2035年基本实现现代化、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，还有12年多一点的时间；到本世纪中叶，全面建成社会主义现代化强国、基本实现全体人民共同富裕，还有27年多一点的时间。既定的目标任务与时间表，增强了行动的紧迫感，必须以举国之力，努力把习近平总书记提出的大政方针、作出的工作部署落到实处，才能如期达至理想境界。民政工作关系民生、连着民心，是社会建设的兜底性、基础性工作，其中的社会救助、社会服务、养老服务、儿童福利等更是直接关系到亿万人民的福祉，慈善事业则是有效发挥第三次分配作用的载体，它们构成了走向共同富裕的重要条件。因此，在推进共同富裕的历史进程中应当担负起民政角色、发挥好民政作用。

第一，要更好履行基本民生保障职责，在共同富裕之路上为兜住兜准兜好与经济社会发展要求相适应的民生底线贡献力量。要加快健全分层分类的社会救助体系，完善儿童福利和未成年人保护制度，推动残疾人两项补贴政策精准落实，实施“精康融合行动”，全方位提升流浪乞讨人员救助服务质量，兜住兜准兜好民生底线，确保共同富裕路上老年人、儿童、残疾人、流浪乞讨人员等特殊群体一个都不能少。

第二，要更好履行基层社会治理职责，在共同富裕之路上为创造更加和谐安定的社会环境贡献力量。要坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制，做好民政各类信访工作，及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。建设平安边界，促进社会稳定。广泛引导社会组织参与经济社会建设，有序探索社会组织协商。加强社会组织风险防范和监督管理，常态化打击整治非法社会组织。鼓励有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与慈善事业，构建第三次分配与初次分配和再分配协调配套的制度体系。

第三，要更好履行基本社会服务职责，在共同富裕之路上为不断提高人民群众生活品质贡献力量。要全方位促进养老服务发展，努力让所有老年人拥有更加幸福的晚年生活。广泛引导社会组织参与扶老、助残、救孤、济困等民生服务。建立健全基本殡葬服务制度，持续做好殡葬领域突出问题专项整治规范工作。扩大婚姻登记“跨省通办”，不断提高婚姻当事人的幸福感。深入实施康复辅具产业国家综合创新试点，不断提升精细化服务水平。健全完善福利彩票发行使用制度，推动福利彩票事业做大做强做优。

第四，要更好发挥民政文化优势，在共同富裕之路上为人民群众精神生活共同富裕贡献力量。要着眼于加强家庭美德、个人品德建设，弘扬孝亲敬老的中华传统美德，传播扶危济困、乐善好施和助人悦己、团结友爱的慈善理念，营造“我为人人、人人为我”的志愿服务氛围，积极倡导文明健康的婚姻新习俗，推进和谐婚姻家庭文化建设。着眼于培育自尊自信、理性平和、

积极向上的社会心态, 提倡困难群众、老年人、残疾人、流浪乞讨人员自尊自立自强。着眼于推进优秀传统地名文化传承体系建设, 抓好地名文化保护工作, 加强历史文化名城名镇名村等地名文化建设。着眼于鼓励社会力量参与文化事业、文化产业发展, 支持和规范文化领域社会组织发展。巩固社会主义核心价值观进社会组织章程的重要成果, 努力使社会组织行为符合社会主义核心价值观的要求。着眼于树立正确世界观、人生观、价值观, 宣传正确的生死观、殡葬观, 建设绿色文明的殡葬新文化。

Scientific Guidelines for Solidly Promoting Common Prosperity: Reflections on Xi Jinping's Important Discourses on Common Prosperity

Zhan Chengfu

(Ministry of Civil Affairs of the People's Republic of China, Beijing 100721, China)

Abstract: Achieving common prosperity for all is a challenging and momentous development objective that the Communist Party of China, leading hundreds of millions, must pursue after successfully overcoming poverty and eradicating absolute poverty in a historic manner. General Secretary Xi Jinping's profound contemplation has yielded scientific insights into various pivotal theoretical and practical facets of common prosperity. His original and impactful discourses have not only enriched and advanced Xi Jinping's Thought on Socialism with Chinese Characteristics in the New Era but have also provided scientific guidance for the promotion of common prosperity. Civil affairs, intimately tied to people's well-being and concerns, constitute a fundamental and foundational aspect of social construction and should play a pivotal role in the historical journey towards common prosperity.

Key words: Xi Jinping; common prosperity; important discourses

(责任编辑: 郭 林)