

社会保障研究
Social Security Studies
ISSN 1674-4802, CN 42-1792/F

《社会保障研究》网络首发论文

题目： 社会救助制度的研究进展与展望——基于 2010—2021 年 CSSCI 来源期刊文献的可视化分析
作者： 李春根，赵阳
网络首发日期： 2023-08-30
引用格式： 李春根, 赵阳. 社会救助制度的研究进展与展望——基于 2010—2021 年 CSSCI 来源期刊文献的可视化分析[J/OL]. 社会保障研究.
<https://link.cnki.net/urlid/42.1792.f.20230829.1427.004>



网络首发：在编辑部工作流程中，稿件从录用到出版要经历录用定稿、排版定稿、整期汇编定稿等阶段。录用定稿指内容已经确定，且通过同行评议、主编终审同意刊用的稿件。排版定稿指录用定稿按照期刊特定版式（包括网络呈现版式）排版后的稿件，可暂不确定出版年、卷、期和页码。整期汇编定稿指出版年、卷、期、页码均已确定的印刷或数字出版的整期汇编稿件。录用定稿网络首发稿件内容必须符合《出版管理条例》和《期刊出版管理规定》的有关规定；学术研究成果具有创新性、科学性和先进性，符合编辑部对刊文的录用要求，不存在学术不端行为及其他侵权行为；稿件内容应基本符合国家有关书刊编辑、出版的技术标准，正确使用和统一规范语言文字、符号、数字、外文字母、法定计量单位及地图标注等。为确保录用定稿网络首发的严肃性，录用定稿一经发布，不得修改论文题目、作者、机构名称和学术内容，只可基于编辑规范进行少量文字的修改。

出版确认：纸质期刊编辑部通过与《中国学术期刊（光盘版）》电子杂志社有限公司签约，在《中国学术期刊（网络版）》出版传播平台上创办与纸质期刊内容一致的网络版，以单篇或整期出版形式，在印刷出版之前刊发论文的录用定稿、排版定稿、整期汇编定稿。因为《中国学术期刊（网络版）》是国家新闻出版广电总局批准的网络连续型出版物（ISSN 2096-4188，CN 11-6037/Z），所以签约期刊的网络版上网络首发论文视为正式出版。

社会救助制度的研究进展与展望*

——基于2010—2021年CSSCI来源期刊文献的可视化分析

李春根 赵 阳

(江西财经大学财税与公共管理学院,江西南昌,330013)

摘要:社会救助是一项国家托底线、救急难、保民生、增进民生福祉、维护社会和谐的基础性制度安排。以2010—2021年探讨社会救助的CSSCI来源期刊文献为样本,借助Citespace 6.1 R1文献计量软件,探析社会救助的发展阶段、理论热点与合作网络,结果显示:社会救助研究的主题主要集中在社会救助的制度结构、扶贫作用、立法过程,以及该制度是否产生福利依赖四个方面;社会救助对“贫困治理”“脱贫攻坚”等方面的作用,成为近几年学界的研究热点;学者们从多学科视角对社会救助制度进行诠释和研究;发文作者相互之间合作关系不强,但仍存在一些小的研究团体;发文机构以高校和研究所居多,研究机构群主要以校内合作为主。未来应加强中国式现代化社会救助理论研究,深化综合性社会救助体系研究,多学科、多层次、多方法推进社会救助研究。

关键词:社会救助;Citespace;可视化分析;演变趋势

一、引言

社会救助是指国家或政府通过立法对由失业、疾病、灾害等原因导致收入中断或降低并陷入贫困的个人或家庭给予补偿的一种社会保障制度,常被称为是保障社会成员生存权的“最后一张安全网”^[1]。社会救助作为一项托底线、救急难、可持续的基础性制度安排,在新时代我国全面建成小康社会、消除绝对贫困和发展民生建设过程中,充分发挥了兜底民生保障、稳定社会秩序、促进社会公平、增进民生福祉等重要作用。党的二十大报告指出,我国已历史性地解决绝对贫困问题,人民生活全方位改善,迈上全面建设社会主义现代化国家新征程,进入扎实推进共同富裕的新时期^[2]。当前,人民面临的主要矛盾和风险已发生深刻变化,社会救助也将面临一些新问题和新的挑战,如何积极健全分层分类的社会救助体系,持续释放社会救助的重要积极作用,成为现阶段社会救助制度发展和改革的主要任务和目标。因此,为有效构架社会救助体制的新格局,就需要深入探究现有的中国特色社会救助体系架构,梳理社会救助研究历史脉络,剖析各研究发展阶段与特征,寻觅研究热点,总结归纳社会救助已有研究主题和内容。从而为有效推进社会救助事业的高质量、可持续发展,为今后社会救助事业的改革攻坚与制度实践提供理论支撑。

二、相关文献综述

社会救助作为整个社保体系中最古老的制度安排^[3],一直以来被学界各领域广泛关注。张浩森基于政策范式理论,发现中华人民共和国成立以来我国社会救助经历了应急化、边缘化、基础化和民生化等四个范

* 本文系2018年度党的十九大精神国家社会科学基金专项招标项目“全面建成小康社会的进度监测与政策优化研究”(编号:18VJ016)和国家社会科学基金项目“城乡最低生活保障救助水平均等化及其实现机制研究”(21BSH142)研究性成果。

式阶段^[4]。谢勇才从救助对象基本需要、项目性质、问题防范等方面,分析得出现行的社会救助项目安排存在一定不合理性^[5]。同时,学者普遍认为社会救助的底线、目标和服务等方面也会随着时代的变化而发生改变。郑功成强调社会救助的底线会随着国家发展、极端贫困现象的减少、人民生活水平的提高而提升,同时,救助对象也随之改变^[6]。申曙光提出新阶段下,社会救助的目标应由以政府为主的“弱有所扶”转变为社会广泛参与的“弱有众扶”^[7]。林闽钢提出,要积极发展分群、分级的社会救助服务体系,以及建立贫困家庭陪伴式救助服务制度^[8]。

随着数字化、信息化时代的发展,论文发表量呈现“爆炸式”增长,传统的文献综述难以系统、全面地分析海量文献,越来越多的学者借助 Citespace 软件进行文献分析,以期在一定程度上避免主观判断的影响,增强结论的客观性与科学性。以社会保障相关研究为例,张红春、卓越以 2001—2010 年核心期刊为样本,基于文献计量分析发现社会保障相关研究可分为六大热点主题,并认为社会保障城乡一体化、城乡统筹以及社会公平会成为新的研究热点^[9]。问延安基于 1998—2014 年社会救助研究绘制的知识图谱,从强化基础理论研究、优化研究方法、拓展跨学科研究范畴、增强理论的本土化等方面提出社会救助的研究建议^[10]。白维军、樊文苑以 2013—2017 年 CSSCI 论文为基础,探究十八大以来我国社会保障研究态势,发现社会保障研究热点具有鲜明时代性,研究主题具有稳定与变化并存的特征,基于此提出后期社保研究需加强方法与视角的创新^[11]。刘丹丹基于 1998—2018 年 CSSCI 论文探索社会保障研究的轨迹与前沿,发现城乡一体化和供给侧改革是主要研究热点,该领域潜在的课题集中在社会保障供求、参保行为等方面^[12]。黄瑞芹、谈睿以北大核心论文及 CSSCI 论文为数据基础,分析 1994—2020 年医疗救助的热点与发展,将我国医疗救助的发展划分为萌芽、发展以及成熟三个阶段^[13]。

诸多学者对社会保障不同时段、不同来源的文献进行了计量分析,有效梳理了研究脉络、热点及趋势,推动并深化了该领域发展。但研究对象主要集中在社会保障制度本身,涉及体系中子制度的计量分析研究相对较少,特别是有关社会救助的文献计量剖释较为缺乏,且已有社会救助计量分析所使用的文献略显陈旧,不能持续有效地揭示我国社会救助研究现状。基于现有研究不足,本文借助 Citespace 6.1 R1 软件,对 CSSCI 中社会救助相关论文进行深度数据挖掘,系统性梳理和回顾社会救助的研究脉络和发展阶段,力求掌握研究领域的热点及现状,辨析和预测社会救助未来发展方向,为推进我国社会救助高质量发展提供借鉴与参考。

三、研究对象、研究方法及数据来源

(一) 研究对象

准确和合理选择研究对象是文献计量分析的重要基础和前提。本文的研究对象是社会救助。随着我国社会救助事业的不断改革与发展,社会救助制度的内涵和外延逐渐丰富与拓宽^[14]。现行的社会救助制度已由最初单一性、分散性的单项救助,逐渐发展成综合性、全局性的多层次救助体系。当前我国社会救助制度模式日益完善,救助项目愈发齐全,救助保障标准稳步提升,兜底能力持续加强,具有中国特色“8+1”制度模式的社会救助体系结构基本建成。

(二) 数据来源

基于上述研究对象的分析,为保证原始数据集的完整性、精确性和权威性,本文以社会救助、最低生活保障、特困人员供养、受灾人员救助、医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助、临时救助为主题词进行论文检索^①。检索时间跨度设置为 2010—2021 年,文献来源为 CSSCI 来源期刊,总计检索期刊论文 2063 篇。同时,为提高检索结果的准确性和有效性,剔除会议征稿通知、期刊目录、论坛公告、书评等类型的论文,最终筛选

^① 主题词选择的参考依据 2014 年国务院颁布《社会救助暂行办法》,该办法确立了以最低生活保障、特困人员供养、受灾人员救助、医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助、临时救助为主体的社会救助制度框架。

得到 2034 篇论文。将这些论文以 Refworks 格式导出,作为文献计量分析的基础数据。

(三) 研究方法

Citespace 是由美国德雷塞尔大学美籍华人陈超美教授,在数据挖掘技术、社会网络分析和信息可视化背景下,基于普赖斯科学前沿、伯特结构洞、信息觅食等理论,运用 Java 语言开发的一款科学计量可视化软件^[15],常用于分析某一研究领域的结构、脉络和现状等问题。软件通过对文献信息进行概念化和可视化操作,追踪研究热点和前沿方向,具有“图”和“谱”的双重属性与特征,能够有效地揭示出各研究单元或研究群间隐含的复杂与内在关联。本文基于 Citespace 软件的特点优势,采用共现分析、聚类分析和突现词分析等方法,比较社会救助不同研究主题类型差异,寻觅主题间的内在关联,归纳研究特征及发展阶段,探索作者和机构合作状况。

四、社会救助研究文献分析及特征归纳

(一) 社会救助关键词分析

关键词是对论文内容的概括与提炼,能够高度代表和归纳文章核心思想与要素。具有相同关键词的文献,表明至少在某一方面存在相近或相似的研究内容。根据关键词的共现和聚类分析结果,可直观地展现领域内不同时期研究所关注的主题。

1. 关键词共现分析

将节点类型(Node Types)选定为关键词,时间切片(Time Slicing)设置为 1 年,连线强度(Links Strength)设置为夹角余弦距离,节点阈值(Selection Criteria)设置为每年被引频次最高的节点数据(Top N)类型,数值为 50,知识图谱网络修剪(Pruning)方式设置为寻径网络算法,其他均设置为系统默认。

关键词词频越高,说明相关主题被关注程度越高,研究也愈加集中,反之亦反。表 1 中前 20 位的高频关键词是近十年社会救助领域的代表性术语,在社会救助知识结构的演变中扮演着关键性角色,揭示了该领域的重要研究主题。

表 1 2010—2021 年社会救助研究前 20 位高频关键词统计表(按词频由高到低排序)

序号	词频	首次出现年份	关键词	序号	词频	首次出现年份	关键词
1	390	2010	社会救助	12	27	2014	相对贫困
2	208	2010	社会保障	13	25	2012	社会保险
3	68	2014	精准扶贫	14	24	2012	民族地区
4	43	2010	医疗救助	15	24	2010	福利依赖
5	40	2010	贫困	16	24	2010	农民工
6	39	2010	社会政策	17	24	2010	教育救助
7	30	2011	低保	18	23	2010	社会工作
8	30	2010	医疗保障	19	23	2010	弱势群体
9	29	2010	农村	20	22	2010	残疾人
10	28	2014	反贫困	21	22	2010	医疗保险
11	28	2010	农村低保	22	22	2011	社会福利

2. 关键词聚类分析

为更加全面深入地了解社会救助研究方向,还需对关键词进行聚类分析。聚类分析可根据数据的特点及规律,将联系密切的数据聚集形成类团,常被用于归纳研究主题。本文基于关键词的 LSI 聚类算法,得到聚类模块性指数 Q 值(Modularity)为 0.7525,平均聚类轮廓性指数 S 值(Weighted Mean Silhouette)为 0.9109,

这一结果说明聚类结构显著且结果合理可靠^①。基于聚类关系,聚类标识词成为关键性的枢纽节点,其他关键词围绕在其周围,共同呈现了图谱的核心内容。本文按节点数由多到少排序得出排名前 10 的聚类标识词,具体如表 2 所示;社会救助研究关键词聚类图如图 1 所示。

表 2 2010—2021 年社会救助研究关键词聚类表

聚类编号 (Cluster ID)	容量 (Size)	轮廓值 (Silhouette)	平均年份 (Mean Year)	LSI 最大的五个聚类标签词 (Five Clustering Labels with the Highest LSI)
0	172	0.889	2016	社会救助;社会保障;家庭暴力;结构体系;受害人
1	131	0.895	2016	社会保障;公平;经济发展;社会救助;少数民族
2	116	0.891	2017	精准扶贫;医疗救助;乡村振兴;精准脱贫;健康扶贫
3	107	0.911	2015	福利依赖;农村低保;城市低保;泰尔指数;横向公平
4	92	0.920	2014	教育救助;对策;困境;问题;农民工
5	89	0.894	2015	医疗保障;医疗保险;残疾人;影响因素;路径选择
6	72	0.909	2015	社会法;制度;民生;弱势群体;保障
7	69	0.868	2015	社会福利;老年人;社会服务;相对贫困;民生建设
8	64	0.921	2015	低保;农村;家计调查;瞄准机制;福利污名
9	59	0.931	2015	生存权;政府责任;立法;权利保护机制;积极救助

CiteSpace, v. 5.1.R6 (64-bit) Advanced
 August 28, 2023 at 6:10:06 PM CST
 WoS: D:\shizX\data
 Timespan: 2010-2021 (Slice Length=1)
 Selection Criteria: Top 50 per slice, LRF=3.0, LN=10, LB=5, e=1.0
 Network: N=2083, E=4084 (Density=0.0019)
 Largest CC: 1637 (78%)
 Nodes Labeled: 137%
 Pruning: Pathfinder
 Modularity Q=0.7525
 Weighted Mean Silhouette S=0.9109
 Harmonic Mean(Q, S)=0.8322



图 1 2010—2021 年社会救助研究关键词聚类图

本文对知识图谱的主要关键词和聚类进行概括,并分析相关文献,总结出社会救助研究的主要主题:

第一,分析社会救助的制度结构。主要围绕“#0 社会救助”“#1 社会保障”“#4 教育救助”等聚类,以及“结构体系”“医疗救助”“农村低保”等关键词展开。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把社会保障体系建设摆在更加突出的位置,推动我国社会保障体系建设进入快车道。习近平总书记指出,我国以社会

^① 聚类模块性指数 Q 值越大,表示网络得到的聚类越好,一般 Q 大于 0.3 意味着聚类结构显著;聚类轮廓性指数 S 值是衡量网络同质性的指标,越接近于 1 反映网络的同质性越高,一般 S 大于 0.5 的聚类就是合理的,S 大于 0.7 的聚类是令人信服的(参见:陈悦,陈超美,刘则渊,胡志刚,王贤文.Citespace 知识图谱的方法论功能[J].科学学研究,2015,33(2):242-253.)。

保险为主体,包括社会救助、社会福利、社会优抚等制度在内,功能完备的社会保障体系基本建成^[16]。学界普遍认为,社会救助是面向低收入群体、维护底线公平的一项基础性保障制度^[17]。其中,以最低生活保障、特困人员供养为核心,集中解决基本生活问题;以医疗救助、住房救助、教育救助等专项救助为补充,有针对性地解决临时性、突发性困难^[18]。徐丽敏认为,教育救助是农民工子女在城市生活中主要的社会救助需求,可分为经济和社会两个层面^[19]。医疗救助既是社会救助的关键一环,也是构建多层次医疗保障体系的重要组成部分。白晨、顾昕认为逐步将低收入群体纳入资助参合的范围,是巩固完善医疗救助体系的关键^[20]。

第二,总结社会救助的扶贫作用。主要围绕“#2 精准扶贫”“#12 反贫困”“#15 贫困”等聚类,以及“脱贫攻坚”“乡村振兴”“精准脱贫”等关键词展开。精准扶贫是我国减贫理论与实践的伟大创新,创造了世界发展史上的减贫奇迹,为其他国家减贫事业提供了宝贵经验,为世界减贫工作探索出了新模式。在我国实现全面脱贫、消除绝对贫困与区域性整体贫困过程中,社会救助发挥了最直接的兜底作用,成为脱贫攻坚战略过程中重要制度保障^[21]。王延中、王俊霞认为,社会救助制度是反贫困的最后一道防线,提高社会救助的统筹层次,有助于更好地发挥其反贫困兜底作用^[22]。李春根、廖彦提出,随着精准扶贫的深入推进,农村低保制度作为一项“兜底性”民生政策得到了长足发展,为广大贫困群体提供了最基本的保障,并维护了社会稳定^[23]。关信平认为,脱贫攻坚任务实现后,在我国未来反贫困行动中,社会救助发挥的作用将愈发重要,应加快社会救助改革与发展^[24]。兰剑、慈勤英认为,面对后脱贫攻坚时代农村反贫困的新形势,农村社会救助政策迫切需要加强兜底脱贫保障与乡村振兴、精准脱贫等政策的衔接,更加关注相对贫困和多维贫困,注重贫困者长远发展与潜能提高^[25]。

第三,检验社会救助是否产生福利依赖。主要围绕“#3 福利依赖”“#7 社会福利”“#14 道德风险”等聚类,以及“反福利依赖”“养懒汉”“福利国家”等关键词展开。2013年10月,李克强总理指出,社会救助重在扶危济困、救急救难。既要尽力而为,又要量力而行;既要防止“漏助、错助、骗助”行为和救助不力的“冷漠病”,又要杜绝盲目攀比和“养懒汉”现象。“福利依赖”假定社会救助制度会影响受助者的行为,削弱其自立的动力,并造成严重的社会问题^[26]。对于我国社会救助制度是否会导致“福利依赖”和“养懒汉”,目前国内学界存在较大分歧。张浩森从我国低保救助水平、低保申领程序、受助者要求、低保对就业的要求及福利文化等方面,分析认为现阶段我国低保制度产生“福利依赖”或“养懒汉”的条件并不充分^[27]。刘璐婵、林闽钢基于2013年“中国城乡困难家庭社会政策支持系统建设”调查项目数据,依据美国健康和人类服务部“福利依赖”界定标准,发现我国城市低保制度下的“养懒汉”问题普遍存在^[28]。慈勤英、兰剑分析认为,给予型的低保救助福利提升了低保受助者失业的可能性,降低了受助者再就业意愿,城市低保救助在一定程度上出现了“救助依赖”现象,但该现象并非传统西方语境下的“福利依赖”^[29]。

第四,探讨社会救助立法。主要围绕“#6 社会法”“#9 生存权”“#11 国家责任”等聚类,以及“政府责任”“立法理念”“弱势群体”等关键词展开。社会救助作为一项公民的基本权利,其立法的科学性和民主性是制度实施的重要保障。杨思斌认为,国家责任是现代社会救助制度的重要标志,也是保障公民社会救助权的要求^[30]。2014年2月,国务院颁布《社会救助暂行办法》,提出社会救助工作应当遵循公开、公平、公正和及时的原则。该办法作为我国第一部统筹各项社会救助制度的行政法规,具有重要的法律地位和历史意义。谢增毅认为该条例的法律位阶低、内容简单,应当根据我国实际和国外经验,加快出台社会救助法,以法治方式织牢保障“安全网”^[31]。蒋悟真认为,我国社会救助在立法体例、技术以及内容上更宜选择专项立法,采取以可行性规则为主并注重程序机制构建的模式^[32]。林闽钢指出,《社会救助暂行办法》并未搭建起社会救助制度立法的主要框架,而是初步搭建了一个相对完整的社会救助体系^[33]。

3. 突现词及研究阶段分析

突现词是指研究领域在某一时间段内出现频次剧增的关键词。突现词的兴起和衰退能有效反映研究热

点的变化状况,据此可以明晰研究领域的发展阶段。2010年至2021年社会救助研究共出现28个突现词(见表3),结合突现词及我国社会救助发展的时代性,可将该时段的社会救助研究分为以下三个阶段。

第一个阶段是社会救助制度体系建设与完善研究阶段(2010—2013年)。该时段我国社会救助研究主要集中在社会保障制度、社会救助模式、低保标准等方面。概念的界定是深入研究的基础,理论的丰富与完善离不开研究归纳和实践创新。我国特色社会救助制度的形成,是国家顶层设计与学界理论探索共同努力的成果。长期以来,诸多学者在回顾我国社会救助发展历程基础上,从教育救助、农村低保、救助立法、城乡统筹等角度出发,基于定性分析与定量分析方法,为社会救助制度体系的建设与完善提供了系统性、科学性、长远性的理论支撑和政策建议,加速了社会救助相关文件政策的出台。2014年国务院颁布并实施了《社会救助暂行办法》,该项条令提出社会救助原则,并明确了我国现行的社会救助制度体系框架。

第二个阶段是社会救助扶贫兜底研究阶段(2014—2018年)。习近平总书记在2013年11月湘西考察时首次提出“精准扶贫”思想,拉开了我国新时代精准扶贫、精准脱贫的序幕。学界积极探索如何将社会救助与精准扶贫战略有机结合。2016年国务院办公厅转发民政部等部门制定的《关于做好农村最低生活保障制度与扶贫开发政策有效衔接的指导意见》,进一步指出要切实做好农村低保制度与扶贫开发政策的有效衔接工作。在我国实现全面脱贫过程中,学者们从社会救助本质和职能入手,梳理社会救助促进精准扶贫的影响机理,研究社会救助与精准扶贫之间的联系;从树立科学的救助理念、健全社会救助法律制度、完善防治结合的农村医疗保障体系等角度,推动社会救助与精准扶贫融合治理,促进了我国贫困人口社会救助体系的完善与优化,实现了社会救助和精准扶贫相辅相成、相得益彰。

第三个阶段是社会救助新时代发展研究阶段(2019—2021年)。党的十九大报告指出,我国社会主要矛盾已转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾。中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于改革完善社会救助制度的意见》,明确了新背景下社会救助制度的总体要求、重点任务和保障措施,对制度改革创新作出顶层设计、整体规划。随着我国社会救助进入发展新阶段,学界对该制度的研究也发生了新变化。学者们以社会救助需求的转变和存在的短板为出发点,一方面,为助推2020年全面脱贫战略目标的实现,探索如何通过发挥社会救助在后脱贫时代“防返贫、稳脱贫”功能,加强民生福祉建设;另一方面,研究如何对社会救助进行科学、规范的改革,将社会救助与社会福利、社会保险等其他社保制度有效衔接,使之形成合力,让困难群众更好地共享改革发展成果,促进共同富裕。

表3 2010—2021年社会救助研究突现词表

序号	关键词	突现时间	突现率	序号	关键词	突现时间	突现率
1	社会保障	2010—2012年	19.21	15	救助模式	2012—2013年	3.75
2	社会救助	2010—2012年	18.76	16	农村低保	2010—2011年	3.71
3	精准扶贫	2017—2019年	14.97	17	社会保险	2016—2017年	3.65
4	农民工	2010—2013年	9.09	18	社会福利	2011—2012年	3.59
5	农村	2010—2012年	8.59	19	收入分配	2012—2015年	3.49
6	教育救助	2010—2012年	5.78	20	城乡统筹	2010—2011年	3.40
7	低保标准	2010—2012年	5.06	21	基尼系数	2014—2015年	3.35
8	残疾人	2010—2012年	4.65	22	新时代	2018—2021年	3.29
9	均等化	2010—2012年	4.62	23	弱势群体	2010—2012年	3.12
10	对策	2010—2015年	4.53	24	反贫困	2016—2018年	3.11
11	社会公平	2010—2011年	4.46	25	弱有所扶	2018—2021年	2.92
12	贫困治理	2019—2021年	4.29	26	制度构建	2012—2014年	2.91
13	脱贫攻坚	2019—2021年	3.98	27	制度建设	2010—2013年	2.79
14	金融危机	2010—2012年	3.90	28	问题	2010—2011年	2.65

(二) 社会救助学科视角分析

社会救助制度自建立以来,就逐渐成为学界关注的焦点。目前,围绕社会救助展开的研究涉及管理学、经济学、政治学、社会学、历史学等多个学科领域。在不同的学科视角下,学者们对社会救助的研究背景、目标、方法和逻辑路径的展开了深入研究,研究结论呈现出显著的差异。

1. 管理学视角

社会救助关乎社会底线公平,在整个社保体系中处于“兜底层次”,强调享受权利与承担义务的非对等性,是国家治理的重要工具^[34]。鉴于我国社会救助制度长期处于高速发展阶段,且各发展时期的制度构建与演进背景呈现出独特特征,学者们往往从政府职能、政策环境、制度发展等管理学视角,将“制度结构”“救助模式”“管理方式”作为主要研究对象。在具体研究内容方面,学者们常从“制度结构”和“救助模式”角度研究社会救助理念、体制创新、制度改革、法制建设等问题。例如,部分学者基于城乡一体化理念,剖析不同救助人群的个人需求,并深入分析了社会救助与社会保险、社会福利以及社会优抚等社保其他子系统之间关联,从而加强了对社会救助新型体系架构与模式的探索。对于社会救助的“管理方式”,学者们往往聚焦政府的角色定位展开探讨。有学者围绕社会救助制度中政府责任边界划分,阐释社会救助制度在实践过程中出现的问题,并从加强中央和地方政府的救助工作机制与行为规范等角度提出政策建议。

2. 经济学视角

社会救助是经济社会发展到一定阶段的产物,可被视为一种经济活动。社会救助制度在诞生之初,便受到经济学家的广泛关注,常被作为影响因素用来解析经济现象。现仍有诸多学者从经济发展、贫困思想、福利思想等经济学视角,将“救助资金”“贫困兜底”作为主要研究对象。在具体研究内容方面,学者们重点从社会救助标准、财政支出、资金筹集及管理等方面分析“救助资金”问题。例如,有学者通过对各国社会救助资金的来源与支出进行比较,探讨社会救助与本国经济发展之间的相互作用关系,揭示了各国在减贫、提高生活水平等方面的投入,进而评估这些投入对经济的潜在影响。在探讨“贫困兜底”问题时,有学者聚焦于精准脱贫战略,以各类型、各地区的贫困群体为对象,深入研究了社会救助对减贫效果的影响。与此同时,在我国成功消除绝对贫困的背景下,一些学者开始探索社会救助在缓解相对贫困和预防返贫方面的经济作用。

3. 政治学视角

尽管马克思、恩格斯没有单独论述社会救助制度的著作,但在许多经典著作中对社会救助的理念、对象、功能有着深刻阐释^[35]。中国共产党在继承马克思主义思想、借鉴西方社会救助制度基础上,成功创建了社会救助制度,并基于我国实际国情,丰富发展了社会救助制度。有学者常从唯物史观、权益观、政治参与等政治学视角,以“政治理念”“民生保障”为主要研究对象。在具体研究内容方面,有学者通过分析和深刻批判资本主义制度下社会救助模式,聚焦于我国各级政府的角色定位,进一步加强了对中国特色社会主义制度下社会救助的政策方针、理念、目标等方面的研究;还有学者以社会救助制度主客体之间的权利与义务关系为切入点,对社会救助中的“民生保障”展开深入研究,探析现有社会救助制度在改善民生方面所作出的重要贡献,并进一步指出社会救助促进民生改善的方向。

4. 历史学视角

历史发展有其内在必然性和规律性。不同历史背景和阶段下,社会救助的主要理念、功能和目标等方面不尽相同。现代社会救助与历史上的社会救助在救助对象、责任、方式等方面存在共性^[36]。有学者从历史演进、历史启示、历史使命等历史学视角,将社会救助的“历史规律”“范式变迁”作为主要研究对象。在具体研究内容方面,学者们通过对比分析中西方社会救助的发展史,力图揭示社会救助制度的“历史规律”,特别是总结新中国成立以来不同历史阶段社会救助规律的变迁,加深了社会救助大历史观的宏观研究。此外,还基于总结各阶段社会救助理念、职能的不同之处,探寻社会救助“范式变迁”背后的历史原因。

5.社会学视角

近些年随着本土社会学学科快速发展,越来越多的学者从扎根理论、社会管理、社会冲突等社会学视角,将“弱势群体利益”“福利依赖”作为主要研究对象。在具体研究内容方面,有学者基于弱势群体的物质与精神需求分析,总结社会救助过程中的“弱势群体利益”,并以人民权益保障为重点,加强研究社会救助对弱势群体主观幸福感、生活水平等方面的影响。还有学者在剖析各类受助人群在接受社会救助前后行为变化的基础上,探讨社会救助是否造成受助者产生“懒惰心态”和“福利依赖”等现象。

(三) 社会救助科研发文合作分析

1. 作者合作分析

作者是学术交流主体,作者发文层面的共现是各类合作关系的基础。将节点类型选定为作者(Author),其余设置与关键词保持一致,最终得到社会救助领域作者科研合作网络图谱(见图2)。连线粗细表明作者间的合作程度,连线越粗,表明作者合作越频繁,无连线表明彼此之间没有发文合作。从作者发文频数看(见表4),发文量(由多到少)前10位的作者主要来自于南开大学、中国人民大学、江西财经大学、武汉大学等高校^①,其中来自中国人民大学的学者最多,且前10位作者发文量差距较小。

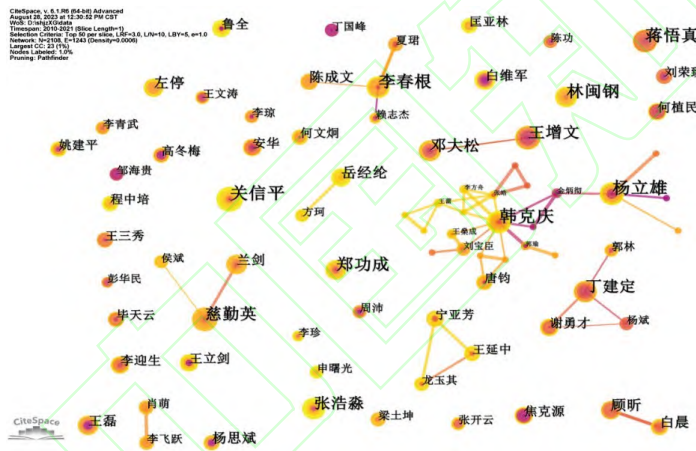


图2 2010—2021年国内研究社会救助的学者的合作网络图谱

表4 2010—2021年社会救助研究领域发文量前10位(由多到少)的作者及其所在机构

序号	发文量(篇)	作者	所属机构	序号	发文量(篇)	作者	所属机构
1	20	关信平	南开大学	7	17	蒋悟真	华南理工大学
2	19	杨立雄	中国人民大学	8	16	慈勤英	武汉大学
3	19	韩克庆	中国人民大学	9	16	王增文	武汉大学
4	18	郑功成	中国人民大学	10	15	张浩森	四川大学
5	18	林闽钢	南开大学	11	15	丁建定	华中科技大学
6	17	李春根	江西财经大学				

从作者合作网络整体结构来看,社会救助研究呈现“小集中,大分散”的格局特征,即在社会救助研究领域存在一批高水平研究者,他们构成了侧重不同、重点突出的核心研究团队,其研究成果在该领域具有举足轻重的地位。从作者合作网络节点和连线数目来看,图2一共包含2110个节点、1245条连线,网络密度为0.0006,连线数少于节点数,网络密度较小(低于0.1)^[37],说明总体上研究社会救助的学者相互之间合作关系不强。但图谱显示仍存在很多有着较密切合作关系的小团体,这些团体内学者之间的节点连线多且线条

^① 作者机构以当前最新工作单位为准。

粗,说明研究团体内部学者交流频繁、合作密切。

2. 机构合作分析

将节点类型选定为机构(Institution),其余设置与关键词保持一致,得到2010—2021年社会救助研究领域机构合作网络图谱(见图3)。从机构发文频数来看,社会救助研究发文量最多的一级研究机构为中国人民大学(159篇),其后依次是南京大学(98篇)、武汉大学(89篇)等(见表5)。前10位一级研究机构以传统文科类或综合性高校为主,体现了社会救助研究存在一定的集中性和持续性。进一步分析发现,二级研究机构主要以高校公共管理学院为主(见表6)。

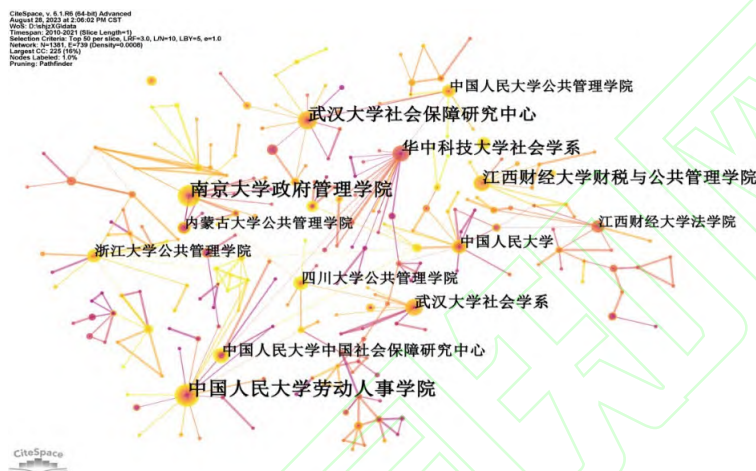


图3 2010—2021年国内研究社会救助的机构的合作网络图谱

表5 2010—2021年社会救助研究领域发文量前10位(由多到少)的一级研究机构

序号	发文量	所属机构	序号	发文量	所属机构
1	159	中国人民大学	6	53	南开大学
2	98	南京大学	7	49	北京大学
3	89	武汉大学	8	47	吉林大学
4	65	华中科技大学	9	32	浙江大学
5	64	江西财经大学	10	31	中山大学

表6 2010—2021年社会救助研究领域发文量前10位(由多到少)的二级研究机构

序号	发文量(篇)	所属机构	序号	发文量(篇)	所属机构
1	55	中国人民大学劳动人事学院	7	22	中国人民大学中国社会保障研究中心
2	52	南京大学政府管理学院	8	19	四川大学公共管理学院
3	42	武汉大学社会保障研究中心	9	19	浙江大学公共管理学院
4	35	江西财经大学财税与公共管理学院	10	18	中国人民大学公共管理学院
5	31	华中科技大学社会学系	11	18	内蒙古大学公共管理学院
6	24	武汉大学社会学系	12	18	江西财经大学法学院

从机构合作网络节点和连线数目来看,图3一共包含1381个节点、739条连线,网络密度为0.0008,连线数少于节点数,网络密度较小(低于0.1),说明社会救助研究领域内机构之间相互合作关系不强,尚未形成联系紧密的学术共同体。从机构合作网络整体结构来看,社会救助研究机构呈现“整体分散,局部集中”的格局特征,机构类型主要以高校和研究所为主,国内已形成以中国人民大学劳动人事学院、南京大学政府管理学院、武汉大学社会保障研究中心、江西财经大学财税与公共管理学院等为核心的研究机构群,研究机构群的合作对象主要以校内合作为主,校际合作为辅。

五、研究结论与展望

(一) 研究结论

本文运用文献计量方法,对 2010—2021 年社会救助研究领域的 CSSCI 来源文献进行可视化分析。通过绘制共现图谱、聚类图谱和突现词谱图,呈现社会救助研究文献的关键词、作者和机构状况,探究社会救助研究的热点主题及发展趋势。研究结论如下:

第一,社会救助研究的主题主要集中在社会救助的制度结构、社会救助的扶贫作用、社会救助是否产生福利依赖、社会救助的立法过程四个方面。同时,学者们基于管理学、经济学、历史学、政治学和社会学等多学科视角,对社会救助制度进行了深入分析,取得了丰硕的研究成果,很大程度上推动了我国社会救助制度的发展和政策优化。

第二,社会救助研究历程具体可以分为社会救助制度体系建设与完善研究、社会救助扶贫兜底研究、社会救助新时代发展研究三个阶段。阶段性热点与当时国家政策高度耦合,与现实问题紧密关联。“贫困治理”“脱贫攻坚”等关键词的突现一直延续至 2021 年,未来一段时间内仍可能是社会救助领域研究的热点。

第三,从科研合作来看,研究社会救助的学者相互之间合作关系不强,社会救助研究领域存在一批高水平学者,形成了各有侧重、重点突出的几个核心研究团队,学者合作网络呈现“小集中,大分散”的格局特点。不同发文机构之间的合作较少,主要以校内为主,校际间的合作为辅。总体来看,社会救助研究机构呈现“整体分散,局部集中”的格局特征,一级研究机构以高校和研究所为主,二级研究机构以公共管理学院为主。

(二) 研究展望

党的十八大以来,习近平总书记对社会救助作出了一系列重要论述,系统性回答了我国社会救助事业发展的重大理论与实践问题。“十四五”时期,社会救助面临着一系列新机遇和新挑战,社会救助相关研究应当坚持问题导向、目标导向和结果导向,坚持发挥党的领导和社会主义制度优势,在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局中思考和筹划社会救助事业发展。

1. 加强中国式现代化社会救助理论研究

学者要坚持立足中国基本国情,善于借鉴国外社会救助有益成果,做好国际化与本土化经验结合,总结归纳社会救助在改革开放、精准扶贫、社会治理的过程中发挥的积极作用,在分析社会救助政策效果的基础上,兼顾理论发展与回应现实问题。面对日益复杂的外部环境和挑战,要在实践中形成和检验中国式社会救助理论,努力构建具有中国特色的创新性社会救助理论体系,探寻当前及今后社会救助制度改革的方向。

2. 深化综合性社会救助体系研究

“十三五”时期,我国社会救助事业实现了跨越式发展,有效助推了脱贫攻坚事业的完成。但目前社会救助依旧面临体系不够健全、救助权责不够清晰、救助资源统筹不足等问题。立足发展新阶段,应当加快制度的法治化步伐,继续推进社会救助研究与国家发展战略有机结合,积极将社会救助研究融入到我国现代化改革历程中,凸显社会救助“稳脱贫、防返贫”兜底保障功能,把农村社会救助研究纳入乡村振兴战略统筹谋划中。加强制度的统一性和规范性研究,优化社会救助体系内部制度的整合,做好社会救助制度与社会保障其他制度之间的衔接,着力构建综合社会救助格局,持续健全分层分类、城乡统筹的中国特色社会救助体系。

3. 多学科、多层次、多方法推进社会救助研究

在信息化、数据化、智能化时代背景下,近年来社会救助受到多类学科研究者的关注。面对社会救助的复杂性和多样性,研究者应当不断拓展社会救助的研究外延,突破单一学科、单一研究方法、单一层次和独立研究壁垒,着力构建社会救助整体性研究框架。注重跨学科交叉分析,引入多学科的研究理论与方法,丰富

学科内涵,发掘社会救助背后的规律特性;注重将“宏观分析”与“微观视角”相结合,兼顾社会救理论性研究、基础性和应用性研究等,更深层次地探究问题的本质;注重进行跨地区、跨单位的联合研究,积极构建学术共同体,增强研究结论的全面性、科学性和实效性,提高创新性研究成果数量。

参考文献:

- [1] 李春根.社会保障理论与政策[M].上海:复旦大学出版社,2018:143.
- [2] 习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗[N].人民日报,2022-10-26(1).
- [3] 关信平.朝向更加积极的社会救助制度——论新形势下我国社会救助制度的改革方向[J].中国行政管理,2014(7):16-20.
- [4] 张浩森.中国社会救助70年(1949—2019):政策范式变迁与新趋势[J].社会保障评论,2019,3(3):65-77.
- [5] 谢勇才.中国社会救助70年:从数量扩张走向质量提升[J].社会保障研究,2019(6):44-54.
- [6] 郑功成.中国社会救助制度的合理定位与改革取向[J].国家行政学院学报,2015(4):17-22.
- [7] 申曙光.中国社会保障改革发展的新目标与新思维[J].人民论坛·学术前沿,2021(20):62-69+95.
- [8] 林闽钢.中国社会救助高质量发展研究[J].苏州大学学报(哲学社会科学版),2021,42(4):25-31.
- [9] 张红春,卓越.国内社会保障研究的知识图谱与热点主题——基于文献计量学共词分析的视角[J].公共管理学报,2011,8(4):111-121+128.
- [10] 问延安.基于文献计量的我国社会救助研究综述[J].内蒙古农业大学学报(社会科学版),2016,18(3):112-117.
- [11] 白维军,樊文苑.十八大以来我国社会保障研究的态势与评价——基于CSSCI(2013—2017)的文献计量分析[J].社会保障研究,2018(4):104-112.
- [12] 刘丹丹.我国社会保障研究的轨迹与前沿探析——基于CSSCI数据库1998年至2018年初的文献计量[J].武汉大学学报(哲学社会科学版),2021,74(1):170-180.
- [13] 黄瑞芹,谈睿.基于知识图谱可视化分析的医疗救助制度研究[J].社会保障研究,2021(2):83-91.
- [14] 郑功成.中国社会保障70年发展(1949—2019):回顾与展望[J].中国人民大学学报,2019,33(5):1-16.
- [15] 陈悦,陈超美,刘则渊,胡志刚,王贤文.Citespace知识图谱的方法论功能[J].科学学研究,2015,33(2):242-253.
- [16] 习近平.促进我国社会保障事业高质量发展、可持续发展[J].求是,2022(8):4-10.
- [17] 郑功成.中国社会保障改革与未来发展[J].中国人民大学学报,2010,24(5):2-14.
- [18] 林闽钢.我国社会救助体系发展四十年:回顾与前瞻[J].北京行政学院学报,2018(5):1-6.
- [19] 徐丽敏.农民工随迁子女教育救助的需求及社会工作介入[J].学术论坛,2014,37(6):124-129.
- [20] 白晨,顾昕.中国农村医疗救助的目标定位与覆盖率研究[J].中国行政管理,2015(9):109-114.
- [21] 左停,赵梦媛,金菁.路径、机理与创新:社会保障促进精准扶贫的政策分析[J].华中农业大学学报(社会科学版),2018(1)1-12+156.
- [22] 王延中,王俊霞.更好发挥社会救助制度反贫困兜底作用[J].国家行政学院学报,2015(6):67-71.
- [23] 李春根,廖彦.论精准扶贫背景下农村低保对象的诚信机制建设[J].山东社会科学,2018(3):67-73.
- [24] 关信平.当前我国反贫困进程及社会救助制度的发展议题[J].陕西师范大学学报(哲学社会科学版),2019,48(5):28-36.
- [25] 兰剑,慈勤英.后脱贫攻坚时代农村社会救助反贫困的困境及政策调适[J].西北农林科技大学学报(社会科学版),2019,19(3):63-68.
- [26] 韩克庆,郭瑜.“福利依赖”是否存在?——中国城市低保制度的一个实证研究[J].社会学研究,2012,27(2):149-167+244-245.
- [27] 张浩森.救助、就业与福利依赖——兼论关于中国低保制度“养懒汉”的担忧[J].兰州学刊,2014(5):163-169.
- [28] 刘璐婵,林闽钢.“养懒汉”是否存在?——城市低保制度中“福利依赖”问题研究[J].东岳论丛,2015,36(10):37-42.
- [29] 慈勤英,兰剑.“福利”与“反福利依赖”——基于城市低保群体的失业与再就业行为分析[J].武汉大学学报(哲学社会

科学版),2015,68(4):111-119.

- [30] 杨思斌.论社会救助法中的国家责任原则[J].山东社会科学,2010(1):44-48.
- [31] 谢增毅.中国社会救助制度:问题、趋势与立法完善[J].社会科学,2014(12):91-101.
- [32] 蒋悟真.社会救助立法的机遇、模式与难点[J].社会科学战线,2015(7):231-237.
- [33] 林闽钢.新时期我国社会救助立法的主要问题研究[J].中国行政管理,2018(6):44-48.
- [34] 刘欢,向运华.基于共同富裕的社会保障体系改革:内在机理、存在问题及实践路径[J].社会保障研究,2022(4):45-49.
- [35] 龙时,杜君.马克思社会救助思想及对我国当代社会救助实践的启示[J].经济纵横,2018(8):25-31.
- [36] 郑功成.中国社会保障演进的历史逻辑[J].中国人民大学学报,2014,28(1):2-12.
- [37] 邵志国,安安,于德湖,韩青.基于 CiteSpace 的老旧小区改造研究文献计量分析与展望[J].城市发展研究,2021,28(12):5-10.

Research progress and trends of social assistance system : based on visual analysis of CSSCI source journal literature from 2010 to 2021

LI Chungen ZHAO Yang

Abstract: Social assistance is a fundamental institutional arrangement for the state to support the bottom line, rescue emergencies, protect people's livelihoods, enhance people's well-being, and maintain social stability and harmony. This article takes the CSSCI source journal literature on social assistance from 2010 to 2021 as a sample, and uses Citespace6.1 R1 bibliometric software to explore the development stages, theoretical hotspots, and cooperation networks of social assistance. The results show that the current research on social assistance mainly focuses on the institutional structure, poverty alleviation role, legislative process, and whether it leads to welfare dependency. The role of social assistance in poverty governance and poverty alleviation has become a research hotspot in the academic community in recent years. Scholars interpret and study the social assistance system from a multidisciplinary research perspective. The collaborative relationship between authors is not strong, but there are still some small research groups. Most of publishing institutions are universities and research institutes, and mutual cooperation is mainly within the school. It is suggested to strengthen the theoretical research of Chinese modern social assistance in the future, deepen the research of comprehensive social assistance system, and promote the research of social assistance in multi-disciplines, multi-level and multi-methods in the future.

Key words: social assistance, Citespace, visual analysis, evolution trend