

2021年全国医疗保障事业发展统计公报

2021年，国家医保局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会以及中央经济工作会议精神，坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，认真开展党史学习教育，统筹疫情防控和医疗保障事业高质量发展，推动医保改革继续深化，管理服务精细高效，基金运行安全平稳，群众待遇巩固完善，“十四五”实现良好开局。

一、医疗保险

截至2021年底，全国基本医疗保险（以下简称基本医保）参保人数136297万人，参保率稳定在95%以上。2021年，全国基本医疗保险（含生育保险）基金总收入28727.58亿元，比上年增长15.6%；全国基本医疗保险（含生育保险）基金总支出24043.10亿元，比上年增长14.3%；全国基本医疗保险（含生育保险）基金当期结存4684.48亿元，累计结存36156.30亿元，其中，职工基本医疗保险（以下简称职工医保）个人账户累计结存11753.98亿元。

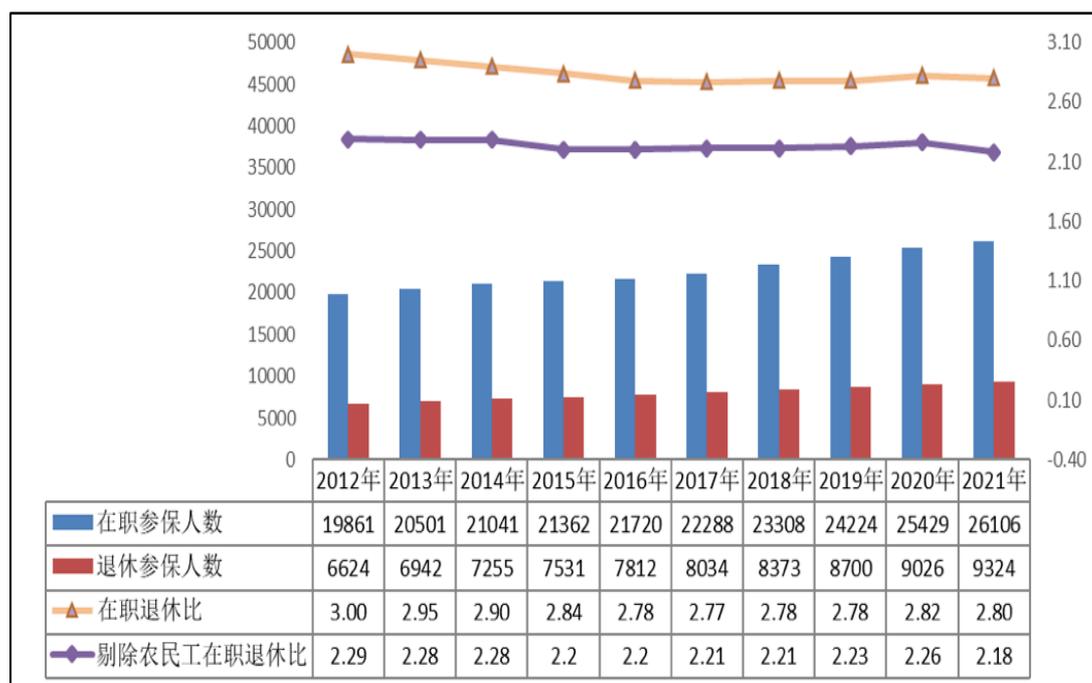
（一）职工基本医疗保险。

1. 参保人数。截至2021年底，职工医保参保人数35431万人，比上年增加976万人，增长2.8%，其中，在职职工

26106万人，比上年增长2.7%；退休职工9324万人，比上年增长3.3%。在职退休比为2.80，较上年下降0.02。

2012-2021年职工医保参保人员结构

单位：万人



企业、机关事业、灵活就业等其他人员的三类参保人（包括在职职工和退休人员）分别为24043万人、6535万人、4853万人，分别比上年增长726万人、148万人、101万人，分别占参保总人数的67.9%、18.4%和13.7%，构成比例与上年基本一致。职工医保统账结合和单建统筹参保人员分别为32714万人、2717万人，分别占职工医保参保总人数的92.3%和7.7%。

2. 基金收支。2021年，职工医保基金（含生育保险）收入19003.10亿元，比上年增长20.8%^[1]。基金（含生育保险）

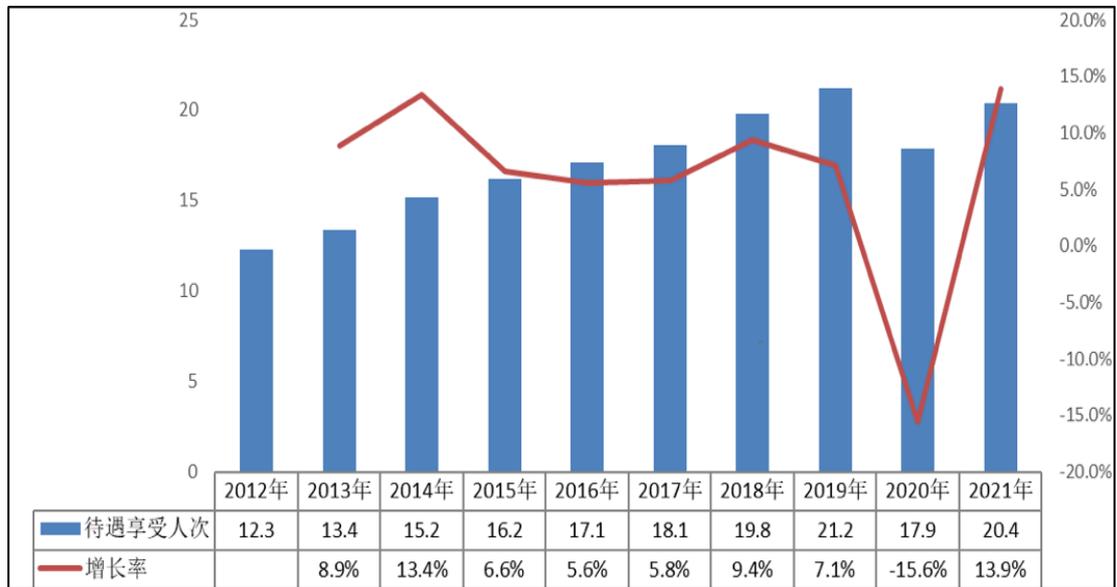
支出14746.73亿元，比上年增长14.6%。2021年，职工医保统筹基金（含生育保险）收入11864.04亿元，比上年增长29.8%；统筹基金（含生育保险）支出9321.27亿元，比上年增长17.5%；统筹基金（含生育保险）当期结存2542.77亿元，累计结存（含生育保险）17685.74亿元。2021年，职工医保个人账户收入7139.06亿元，比上年增长8.4%；个人账户支出5425.46亿元，比上年增长9.9%；个人账户当期结存1713.61亿元，累计结存11753.98亿元。

3. 待遇享受。2021年，参加职工医保人员享受待遇20.40亿人次，比上年增长13.9%。其中：普通门急诊17.23亿人次，比上年增长14.5%；门诊慢特病2.58亿人次，比上年增长10.6%；住院0.59亿人次，比上年增长11.8%。

2021年，职工医保参保人员住院率17.7%，比上年增长1.8个百分点。其中：在职职工住院率为9.9%，比上年增长1.3个百分点；退休人员住院率为39.5%，比上年增长3.5个百分点。全国职工医保次均住院费用为12948元，比上年增长2.3%。其中在三级、二级、一级及以下医疗机构的次均住院费用分别为15588元、9284元、7415元，分别比上年增长-0.5%、2.1%、12.6%。次均住院床日10.0天，同比减少0.7天。

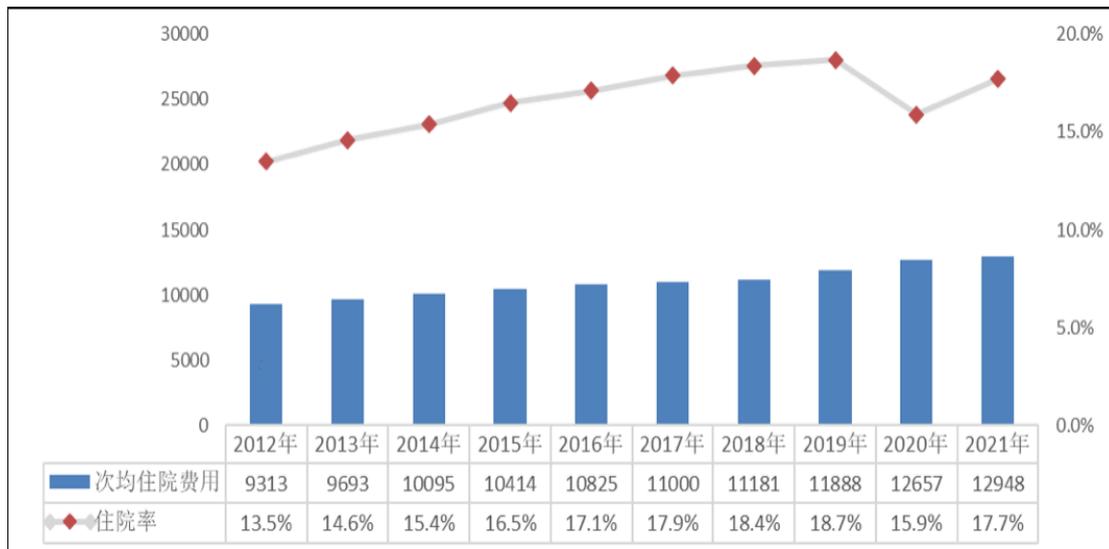
2012-2021年职工医保享受待遇人次

单位：亿人次



2012-2021年职工医保次均住院费用和住院率

单位：元



2021年职工医保参保人员医疗总费用14997.37亿元，比上年增长12.2%，其中医疗机构发生费用12936.45亿元，个

个人账户在药店支出费用2060.92亿元。医疗机构发生费用中，退休人员医疗费用7461.37亿元，比上年增长11.6%；在职职工医疗费用5475.08亿元，比上年增长19.0%。

职工医保政策范围内住院费用基金支付比例84.4%。三级、二级、一级及以下医疗机构政策范围内住院费用基金支付比例分别为83.4%、86.9%、87.9%。

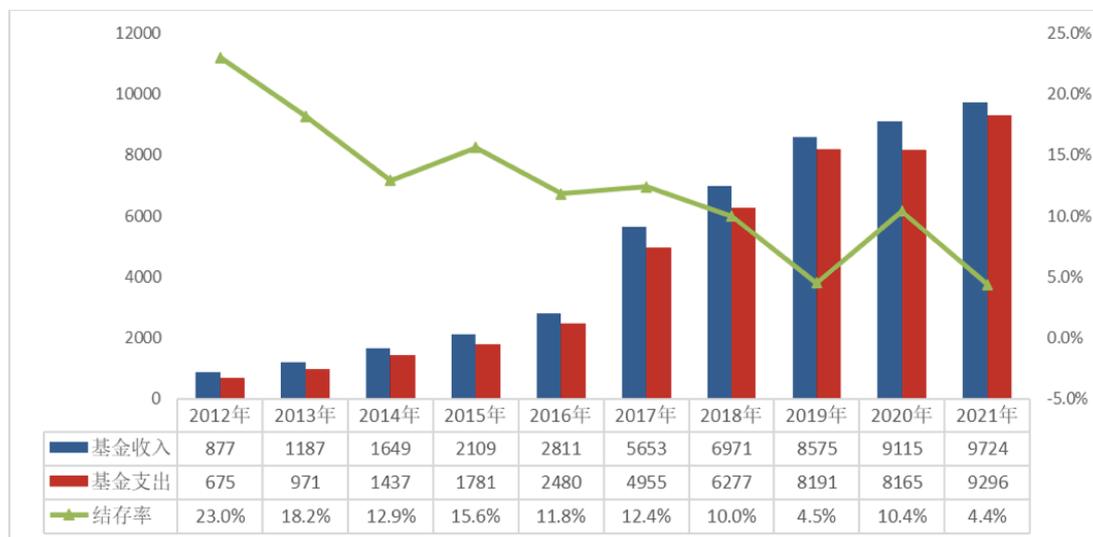
（二）城乡居民基本医疗保险。

1. 参保人数。截至2021年底，城乡居民基本医疗保险（以下简称居民医保）人数100866万人，比上年减少0.8%。其中成年人、中小學生兒童、大学生分别为74305万人、24568万人、1993万人，分别比上年下降0.9%、0.2%、3.0%，分别占参保总人数的73.7%、24.4%、2.0%。

2. 基金收支。2021年，居民医保基金收入9724.48亿元，支出9296.37亿元，分别比上年增长6.7%、13.9%。2021年，居民医保基金当期结存428.10亿元，累计结存6716.58亿元。2021年，居民医保人均筹资889元。

2012-2021年居民医保基金收支情况

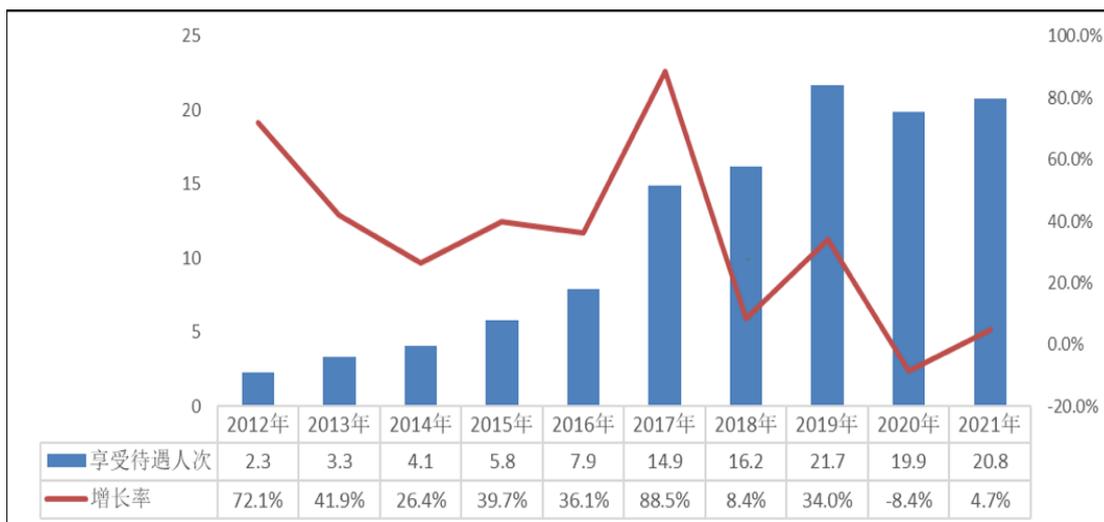
单位：亿元



3. 待遇享受。2021年，居民医保参加人员共享待遇20.81亿人次，比上年增长4.7%。其中：普通门急诊16.83亿人次，比上年增长4.0%；门诊慢特病2.44亿人次，比上年增长13.7%；住院1.53亿人次，与上年基本持平。次均住院费用8023元，比上年增长6.3%。其中在三级、二级、一级及以下医疗机构的次均住院费用分别为13942元、6626元、3623元，分别比上年增长3.0%、2.5%、11.9%。居民医保参保人员住院率为15.2%，比上年增长0.1个百分点；次均住院床日9.4天，比上年增加0.2天。

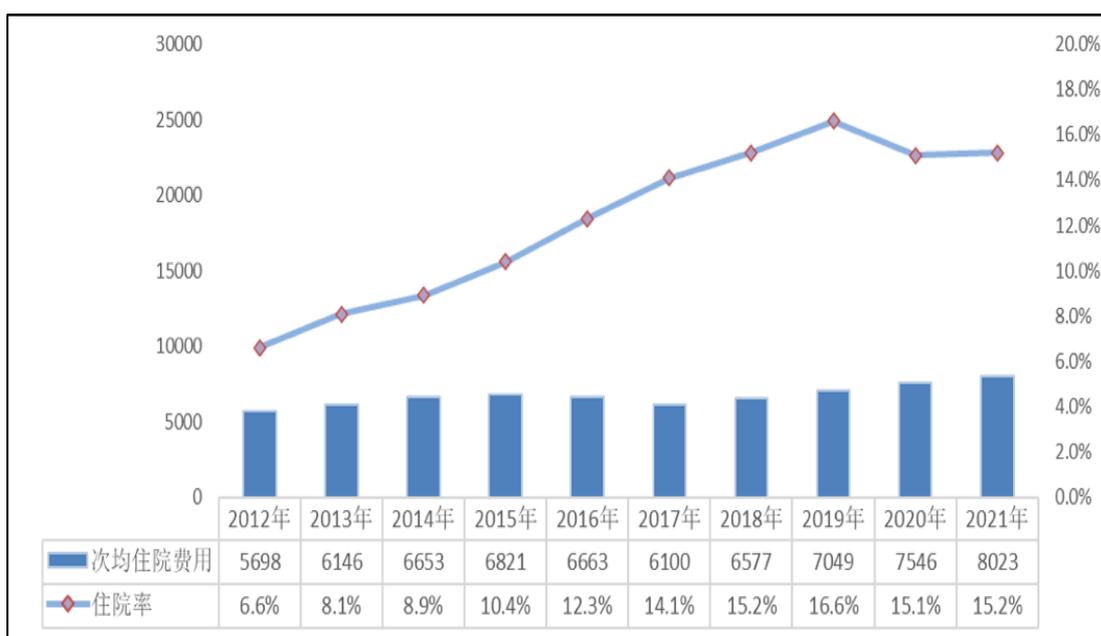
2012-2021年居民医保享受待遇人次

单位：亿人次



2012-2021年居民医保次均住院费用和住院率

单位：元



2021年，居民医保医疗费用15107亿元，比上年增长7.3%。居民医保政策范围内住院费用基金支付比例69.3%，比上年降低0.7个百分点。三级、二级、一级及以下医疗机构政策范围内住院费用基金支付分别为64.9%、72.6%、77.4%。

二、生育保险

2021年，全国参加生育保险23752万人，比上年增长0.8%。享受各项生育保险待遇1321万人次，比上年增加154万人次，比上年增长13.2%。生育保险人均生育待遇支出为22261元，比上年增长1.3%。

三、医疗救助

2021年，全国医疗救助支出619.90亿元，资助参加基本医疗保险8816万人^[2]，实施门诊和住院救助10126万人次，全国次均住院救助、门诊救助分别为1074元、88元。2021年，中央财政安排医疗救助补助资金302亿元，比上年增长16.2%。

2021年，全国纳入监测范围农村低收入人口^[3]参保率稳定在99%以上。各项医保综合帮扶政策惠及农村低收入人口就医1.23亿人次，减轻农村低收入人口医疗费用负担1224.1亿元。

四、医保药品目录

《国家基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录（2021年）》收载西药和中成药共2860种，其中，西药1486种，中成药1374种，年内新纳入药品74个。另含中药饮片892种。

自2018年国家医保局成立以来，连续4次开展医保药品目录准入谈判，累计将250种药品通过谈判新增进入目录，

价格平均降幅超过50%。2021年，协议期内221种谈判药报销1.4亿人次。通过谈判降价和医保报销，年内累计为患者减负1494.9亿元。

五、医保支付改革

截至2021年底，全国30个按疾病诊断相关分组（DRG）付费国家试点城市和71个区域点数法总额预算和按病种分值（DIP）付费试点城市全部进入实际付费阶段。

六、药品采购

2021年，全国通过省级药品集中采购平台网采订单总金额10340亿元，比2020年增加1028亿元^[4]。其中，西药（化学药及生物制品）8315亿元，中成药2025亿元，分别比2020年增加794亿元和234亿元。医保目录内药品8259亿元，占网采订单总金额的79.9%。

2021年，开展第三批国家组织药品集中带量采购，涉及122个品种，平均降价52%。开展国家组织人工关节集采，髋关节平均价格从3.5万元降到7000元左右，膝关节平均价格从3.2万元降至5000元左右，平均降价82%。

七、异地就医

2021年，职工医保参保人员异地就医6434万人次，异地就医费用1663亿元，其中，住院异地就医786万人次，就医费用1457亿元。居民医保参保人员异地就医4318万人次，异地就医费用2985亿元，其中，住院异地就医1627万人次，就

医费用2845亿元。住院费用跨省直接结算440.59万人次，涉及医疗费用1070.20亿元，医保基金支付624.63亿元。

门诊费用跨省直接结算试点工作稳妥推进，开通联网定点医疗机构4.56万家，联网定点零售药店8.27万家，门诊费用跨省直接结算949.60万人次，涉及医疗总费用23.82亿元，医保基金支付13.21亿元。

八、医疗保障基金监管

2021年，继续加强医保行政部门专项检查和医保经办机构日常核查，共检查定点医药机构70.8万家，处理违法违规机构41.4万家，其中解除医保服务协议4181家，行政处罚7088家，移交司法机关404家；处理参保人员45704人，其中，暂停医疗费用联网结算6472人，移交司法机关1789人。全年共追回医保资金234.18亿元。组织开展飞行检查30组次，检查定点医疗机构68家、医保经办机构30家，查出涉嫌违法违规资金5.58亿元。

九、长期护理保险

2021年，49个试点城市中参加长期护理保险人数共14460.7万人，享受待遇人数108.7万人。2021年基金收入260.6亿元，基金支出168.4亿元。长期护理保险定点服务机构6819个。护理服务人员30.2万人。

注：

^[1]2020年职工基本医疗保险实施阶段性减征政策,基数较低。

^[2]医疗救助基金资助参保人数不含其他部门资助参加基本医疗保险人数。

^[3]纳入监测范围农村低收入人口包括农村特困人口、农村低保对象、乡村振兴部门监测的防止返贫监测对象及部分省份民政部门认定的农村低保边缘家庭成员。

^[4]对2020年省级药品集中采购平台网采订单总金额做了修订,相关西药、中成药、医保目录内药品金额同步做了修订。

说明：本公报中部分数据因四舍五入，总计与分项合计略有差异。