

# 2019 年民政事业发展统计公报

2019 年，各级民政部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，贯彻落实习近平总书记关于民政工作重要指示精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持改革创新，聚焦脱贫攻坚，聚焦特殊群体、聚焦群众关切，推进民政事业取得新进展新成效，服务国家改革发展大局。

## 一、综合

截至 2019 年底，全国民政部门登记和管理的机构和设施共计 201.5 万个，职工总数 1545.7 万人，固定资产原价 6515.3 亿元；各类民政服务机构和设施拥有床位 803.6 万张，每千人口民政服务床位数 5.7 张；民政基本建设在建项目规模 2272.3 万平方米，全年实际完成投资总额 184.8 亿元；全国民政事业费支出 4279.2 亿元，占国家财政支出的 1.8%，其中，中央财政向各地转移支付的民政事业费 1566.6 亿元，占全年民政事业费支出的 36.6%。

图1 2015—2019年民政部门登记和管理的机构和设施情况

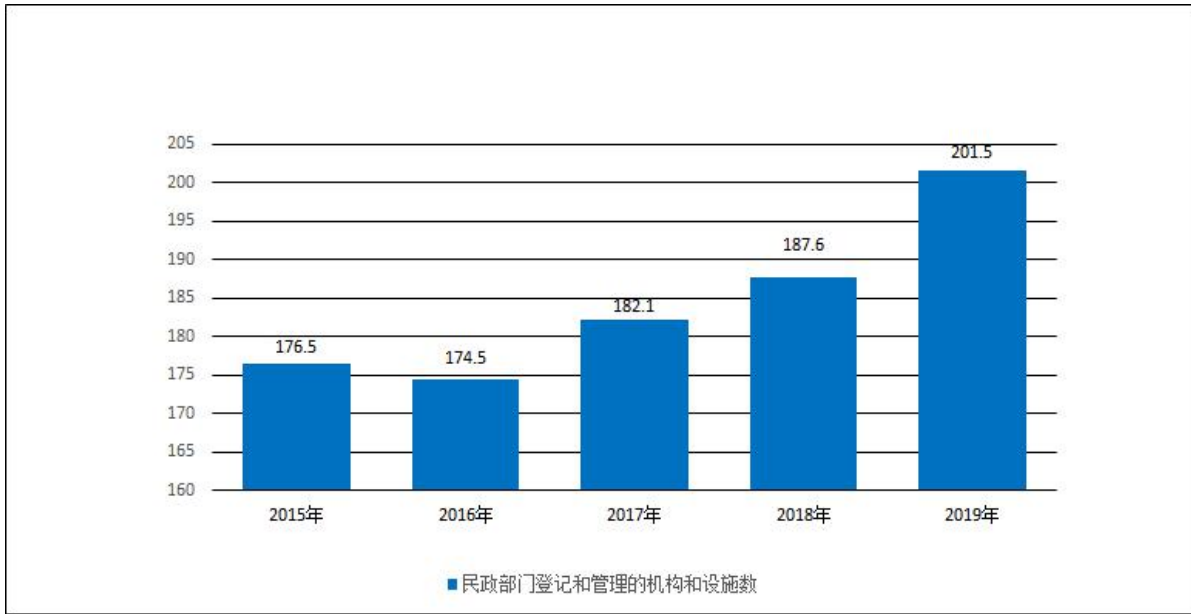
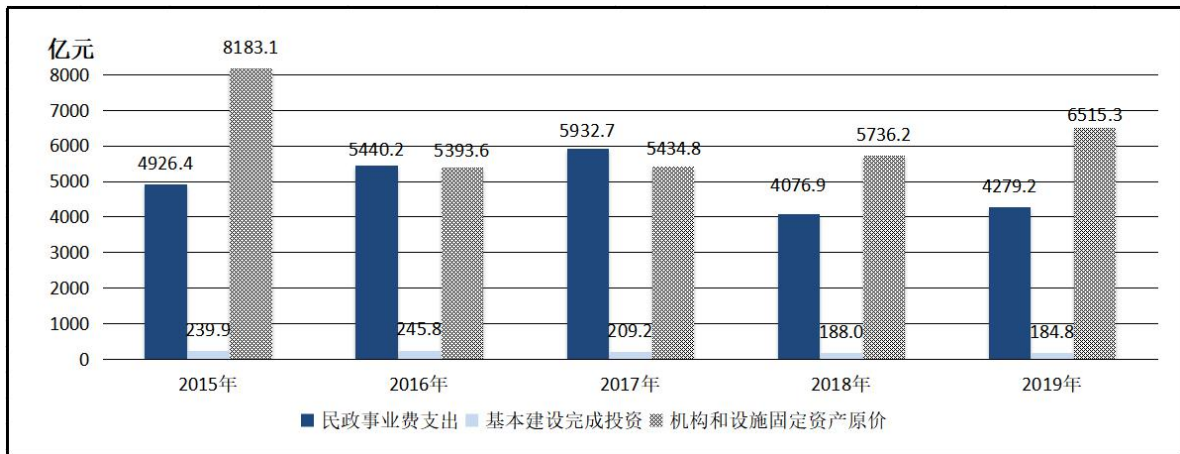


图2 2015—2019年民政事业发展总体情况



## 二、行政区划

截至2019年底，全国共有省级行政区划单位34个，地级行政区划单位333个，县级行政区划单位2846个，乡级行政区划单位38755个。2019年共联合检查省界14条，完成了总长度

约 7874 公里的省界联检任务。

表 1 2019 年行政区划情况

单位:个

指标	数量	指标	数量
<b>省级</b>	<b>34</b>	<b>地级</b>	<b>333</b>
直辖市	4	地级市	293
省（含台湾省）	23	地区	7
自治区	5	自治州	30
特别行政区	2	盟	3
<b>县级</b>	<b>2846</b>	<b>乡级</b>	<b>38755</b>
市辖区	965	镇	21013
县级市	387	乡	8101
县	1323	民族乡	966
自治县	117	苏木	153
旗	49	民族苏木	1
自治旗	3	街道	8519
林区	1	区公所	2
特区	1		

### 三、社会工作

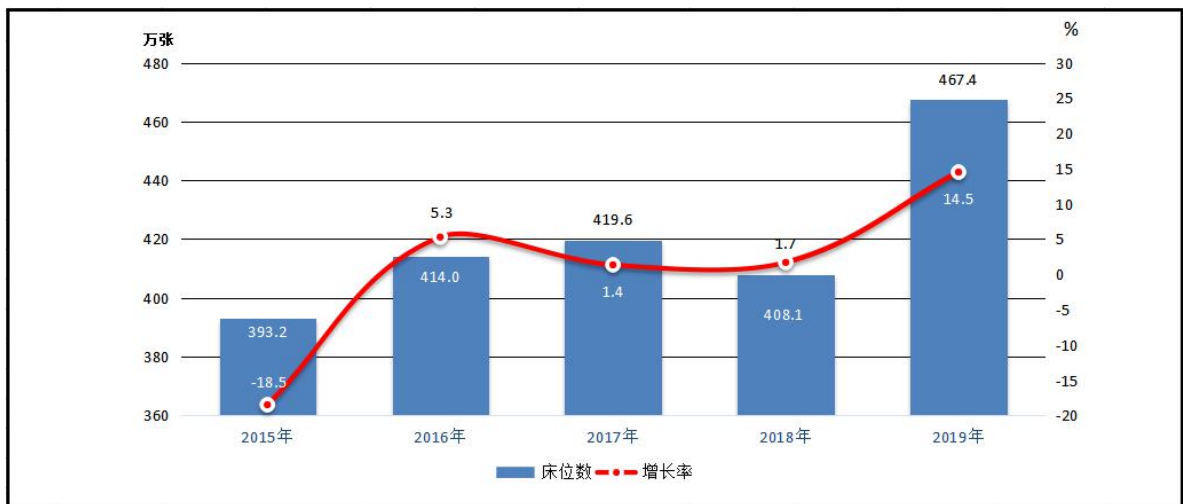
#### （一）提供住宿的社会工作。

截至 2019 年底，全国注册登记提供住宿的各类民政服务机构共计 3.7 万个，其中注册登记为事业单位的 1.7 万个，注册登记为民办非企业单位的 1.7 万个。机构内床位 467.4 万张，年末抚养人员 231.6 万人。

表 2 2019 年提供住宿的民政服务机构情况

指标	机构（个）	床位（万张）
<b>合计</b>	<b>37021</b>	<b>467.4</b>
<b>养老机构</b>	<b>34369</b>	<b>438.8</b>
其中：社会福利院	1527	37.6
特困人员供养机构	15932	164.5
<b>精神疾病服务机构</b>	<b>138</b>	<b>6.5</b>
社会福利医院	138	6.5
<b>儿童福利和救助保护机构</b>	<b>686</b>	<b>9.9</b>
儿童福利机构	484	9.0
未成年人救助保护中心	202	0.8
<b>其他提供住宿机构</b>	<b>1828</b>	<b>12.2</b>
流浪乞讨人员救助管理站	1545	9.6
其他提供住宿的机构	283	2.6

图 3 2015-2019 年提供住宿的民政服务机构床位情况



1.提供住宿的养老服务。截至 2019 年底，全国共有各类养老机构和设施 20.4 万个，养老床位合计 775.0 万张，比上年增长 6.6%，每千名老年人拥有养老床位 30.5 张。其中：全国共有注册

登记的养老机构 3.4 万个，比上年增长 19.9%，床位 438.8 万张，比上年增长 15.7%；社区养老照料机构和设施 6.4 万个（其中社区养老照料机构 8207 个），社区互助型养老设施 10.1 万个，共有床位 336.2 万张。

**2.提供住宿的精神疾病服务。**截至 2019 年底，全国共有民政部门管理的精神疾病服务机构社会福利医院 138 个，床位 6.5 万张。

**3.提供住宿的儿童福利和救助保护服务。**截至 2019 年底，全国各类民政服务机构集中养育孤儿 6.4 万人，基本生活保障平均标准 1499.2 元/人·月。全国共有注册登记的独立儿童福利和救助保护服务机构 686 个，床位 9.9 万张，年末抚养人员 4.8 万人。其中独立儿童福利机构 484 个，床位 9.0 万张；独立未成年人救助保护中心 202 个，床位 0.8 万张，全年共救助流浪乞讨未成年人 1.8 万人次。

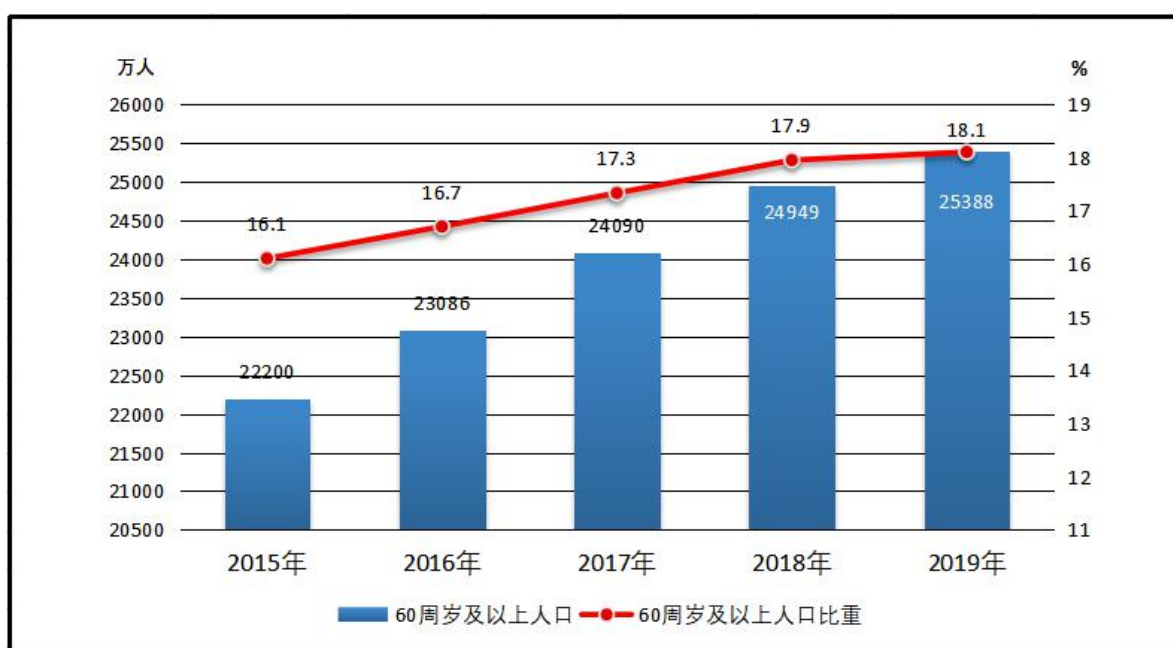
**4.其他提供住宿的服务。**截至 2019 年底，全国共有其他提供住宿的民政服务机构 1828 个，床位 12.2 万张。其中流浪乞讨人员救助管理站 1545 个，床位 9.6 万张，全年救助流浪乞讨人员 131.5 万人次（在站救助 98.3 万人次，站外救助 33.2 万人次）。

## （二）不提供住宿的社会工作。

**1.老年人福利。**截至 2019 年底，全国 60 周岁及以上老年人口 25388 万人，占总人口的 18.1%，其中 65 周岁及以上老年人

口 17603 万人，占总人口的 12.6%。全国共有 3579.1 万老年人享受老年人补贴，其中享受高龄补贴的老年人 2963.0 万人，享受护理补贴的老年人 66.3 万人，享受养老服务补贴的老年人 516.3 万人，享受综合老龄补贴的老年人 33.5 万人。2019 年，全国共支出老年人福利经费 453.0 亿元。

图 4 2015-2019 年 60 周岁及以上老年人口及其占全国总人口比重



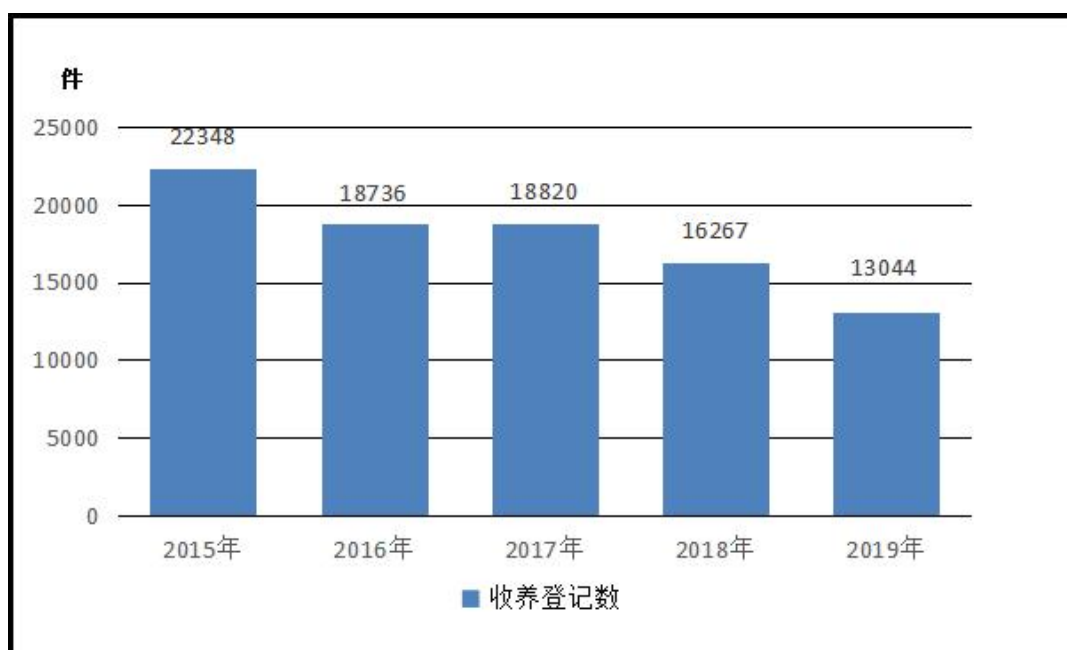
注：本图资料来源于国家统计局。

**2. 儿童福利和收养登记。**截至 2019 年底，全国共有孤儿 23.3 万人，其中社会散居孤儿 16.9 万人，基本生活保障平均标准 1073.5 元/人·月。全国共支出儿童福利经费 53.9 亿元，其中孤儿基本生活保障经费 37.2 亿元，其他儿童福利经费 16.7 亿元。截至 2019 年底，全国共有儿童督导员 5.6 万人，儿童主任 67.5

万人。

2019年，全国办理收养登记1.3万件，其中内地居民收养登记1.2万件，港澳台及华侨收养登记90件，外国人收养登记970件。

图5 2015-2019 收养登记情况



3. 残疾人服务。2019年，全国共有困难残疾人生活补贴对象1085.7万人，重度残疾人护理补贴对象1368.5万人。截至2019年底，民政部门直属康复辅具机构共有22个，职工0.1万人，固定资产原价5.3亿元。

#### 4. 社会救助。

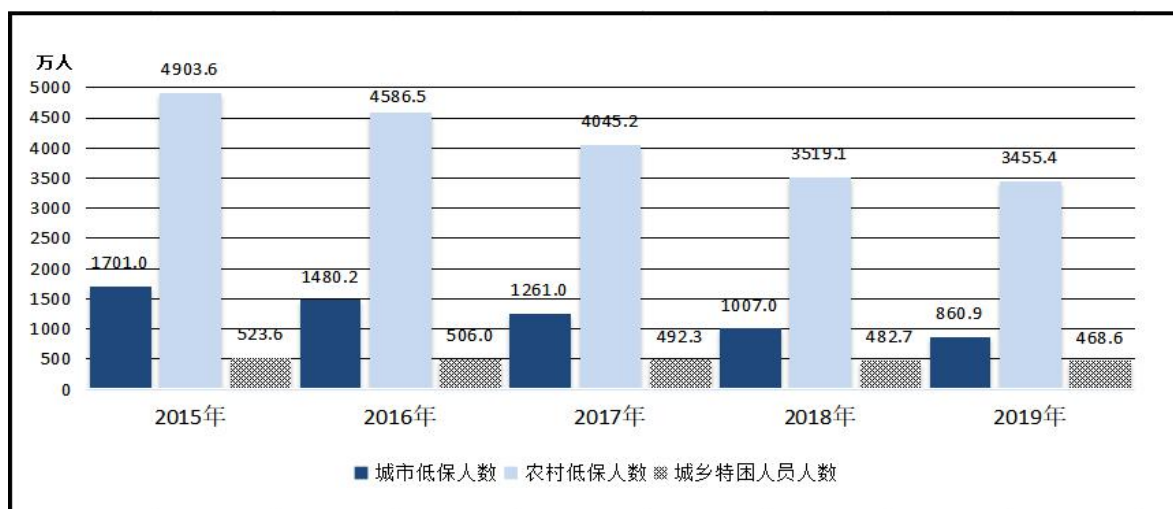
最低生活保障。截至2019年底，全国共有城市低保对象524.9

万户、860.9 万人。全国城市低保平均保障标准 624.0 元/人·月，比上年增长 7.6%，全年支出城市低保资金 519.5 亿元；有农村低保对象 1892.3 万户、3455.4 万人。全国农村低保平均保障标准 5335.5 元/人·年，比上年增长 10.4%，全年支出农村低保资金 1127.2 亿元。

**特困人员救助供养。**截至 2019 年底，全国共有农村特困人员 439.1 万人，全年支出农村特困人员救助供养资金 346.0 亿元；全国共有城市特困人员 29.5 万人，全年支出城市特困人员救助供养资金 37.0 亿元。

**临时救助。**2019 年，共实施临时救助 993.2 万人次，其中救助非本地户籍对象 4.6 万人次。全年支出临时救助资金 141.1 亿元，平均救助水平 1421.1 元/人次。

图 6 2015-2019 年城乡低保对象、城乡特困人员情况



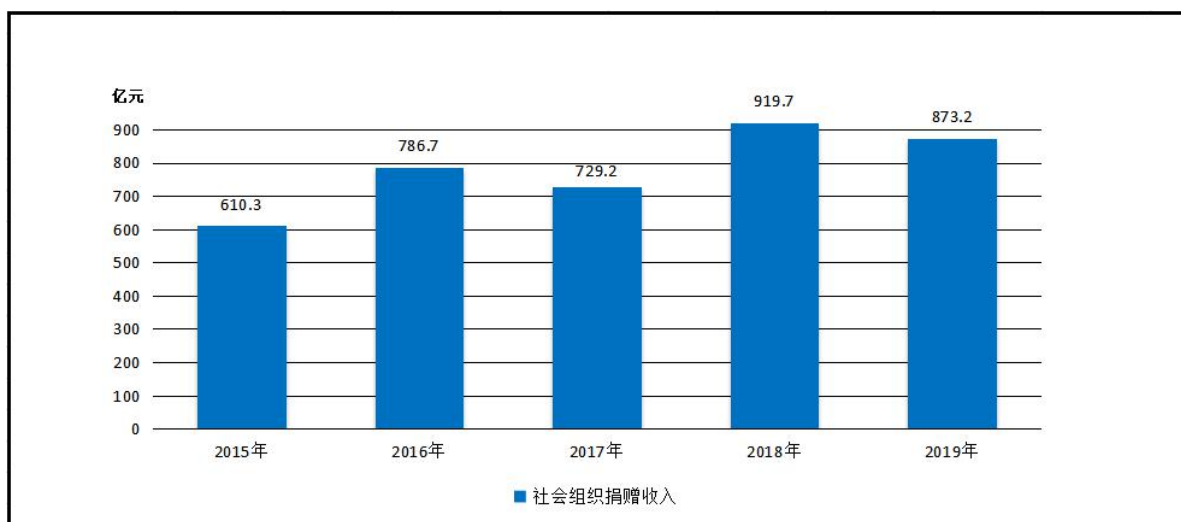


## 5.慈善事业和专业社会工作。

**慈善事业。**截至2019年底，全国共有经常性社会捐赠工作站、点和慈善超市1.3万个（其中：慈善超市3528个）。全年共有1664.2万人次在民政领域提供了4326.9万小时志愿服务。全国志愿服务信息系统中汇集的注册志愿者近1.4亿人。全国社会组织捐赠收入873.2亿元，比上年下降5.1%。全国备案慈善信托239个，慈善信托财产规模27.6亿元。

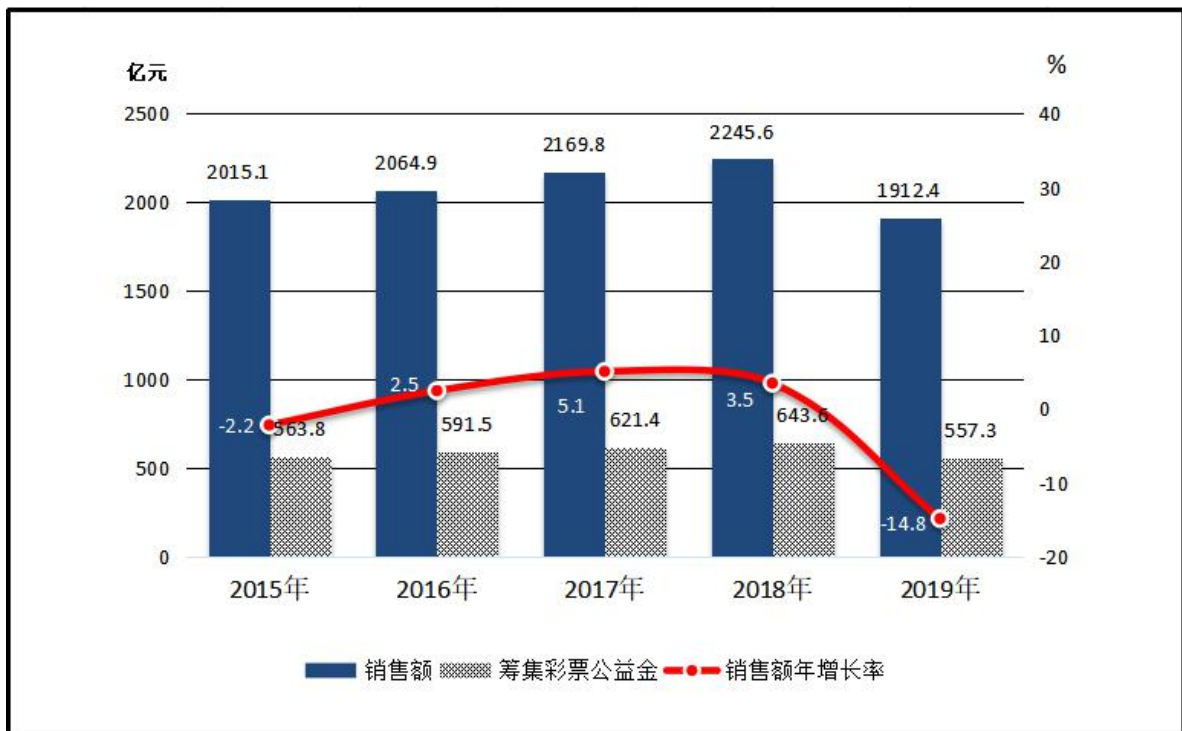
**专业社会工作。**2019年，全国共有7.3万人通过助理社会工作者考试，2.1万人通过社会工作者考试。截至2019年底，全国持证社会工作者共计53.4万人，其中社会工作者12.8万人，助理社会工作者40.5万人。

图7 2015—2019年社会组织捐赠收入情况



**福利彩票。**2019年，福利彩票销售1912.4亿元，比上年减少333.2亿元，下降14.8%。全年筹集彩票公益金557.3亿元，比上年下降13.4%。民政系统共支出彩票公益金259.9亿元，比上年增长3.3%，其中用于社会福利185.6亿元，用于社会救助8.6亿元。

图8 2015-2019年福利彩票销售额、增长率及筹集公益金情况

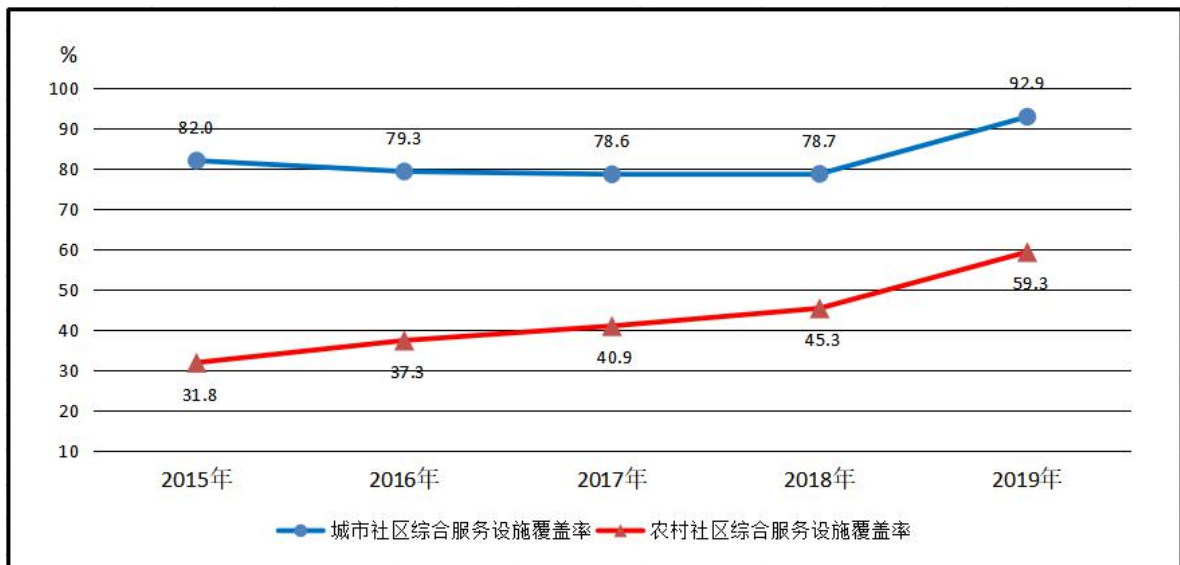


**6.社区服务。**截至2019年底，全国共有各类社区服务机构和设施52.8万个。城市社区综合服务设施覆盖率92.9%，农村社区综合服务设施覆盖率59.3%。

表 3 2019 年社区服务机构和设施情况

指标	单位	合计	合计	
			城市	农村
<b>社区服务机构和设施</b>	<b>万个</b>	<b>52.8</b>	<b>21.2</b>	<b>31.6</b>
社区服务指导中心	个	548	534	14
社区服务中心	万个	2.7	1.6	1.1
社区服务站	万个	22.5	8.5	14.0
未登记的特困人员供养机构	个	4312	—	4312
社区养老照料机构和设施	万个	6.4	3.0	3.4
社区互助型养老设施	万个	10.1	1.1	9.0
其他社区服务机构和设施	万个	10.6	6.9	3.6

图 9 2015-2019 年城、乡社区综合服务设施覆盖率



#### 四、成员组织和其他社会服务

##### (一) 成员组织。

1. 社会组织。截至 2019 年底，全国共有社会组织 86.6 万个，

比上年增长 6.0%；吸纳社会各类人员就业 1037.1 万人，比上年增长 5.8%。全年共查处社会组织违法违规案件 7142 起，行政处罚 6695 起。

表 4 2019 年社会组织按登记机关分类

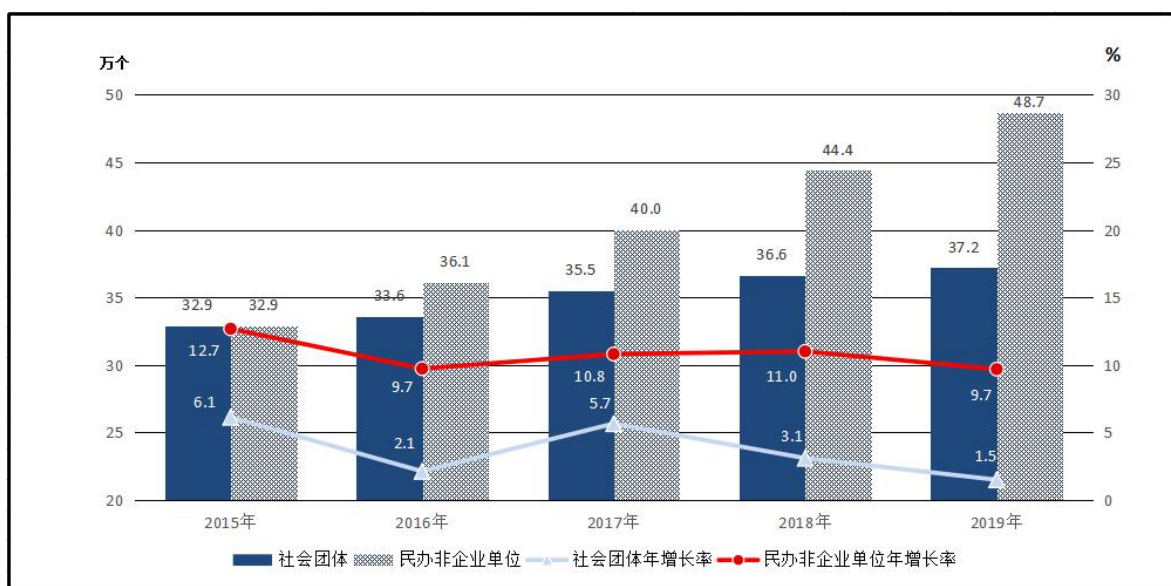
单位:个

指标	社会团体	基金会	民办非企业单位
合计	371638	7585	487112
民政部登记	1983	213	99
省级民政部门登记	31789	5242	15287
市级民政部门登记	89359	1534	66012
县级民政部门登记	248507	596	405714

图 10 2015-2019 年基金会情况

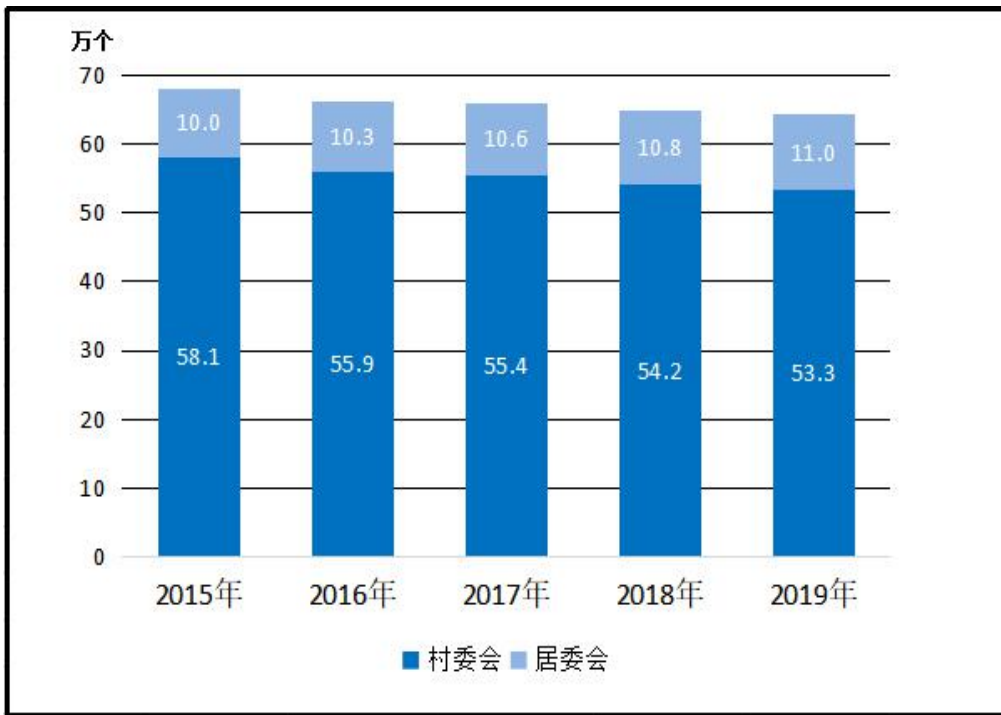


图 11 2015-2019 年社会团体、民办非企业单位情况



2.自治组织。截至 2019 年底，全国基层群众性自治组织共计 64.3 万个，其中：村委会 53.3 万个，比上年下降 1.7%，村民小组 419.3 万个，村委会成员 218.0 万人，比上年下降 1.6%；居委会 11.0 万个，比上年增长 1.6%，居民小组 145.6 万个，居委会成员 59.6 万人，比上年增长 3.1%。全年共有 8.8 万个村（居）委会完成选举，登记选民数为 1.4 亿人，参与投票人数为 0.75 亿人。

图 12 2015-2019 年基层群众性自治组织情况



## (二) 其他社会服务。

1.婚姻登记服务。2019年，全国共有婚姻登记机构和场所共计5594个，其中婚姻登记机构1068个，全年依法办理结婚登记927.3万对，比上年下降8.5%，其中涉外及华侨、港澳台居民登记结婚4.9万对。结婚率为6.6%，比上年降低0.7个千分点。依法办理离婚手续470.1万对，比上年增长5.4%，其中：民政部门登记离婚404.7万对，法院判决、调解离婚65.3万对。离婚率为3.4%，比上年增长0.2个千分点。

图 13 2015-2019 年结婚率和离婚率

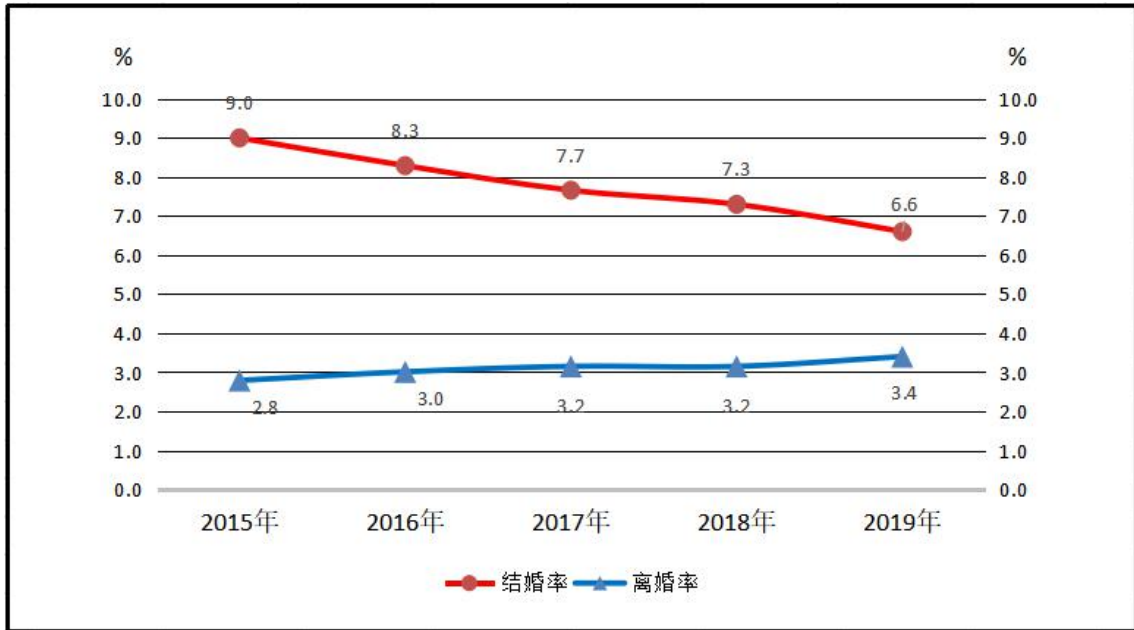
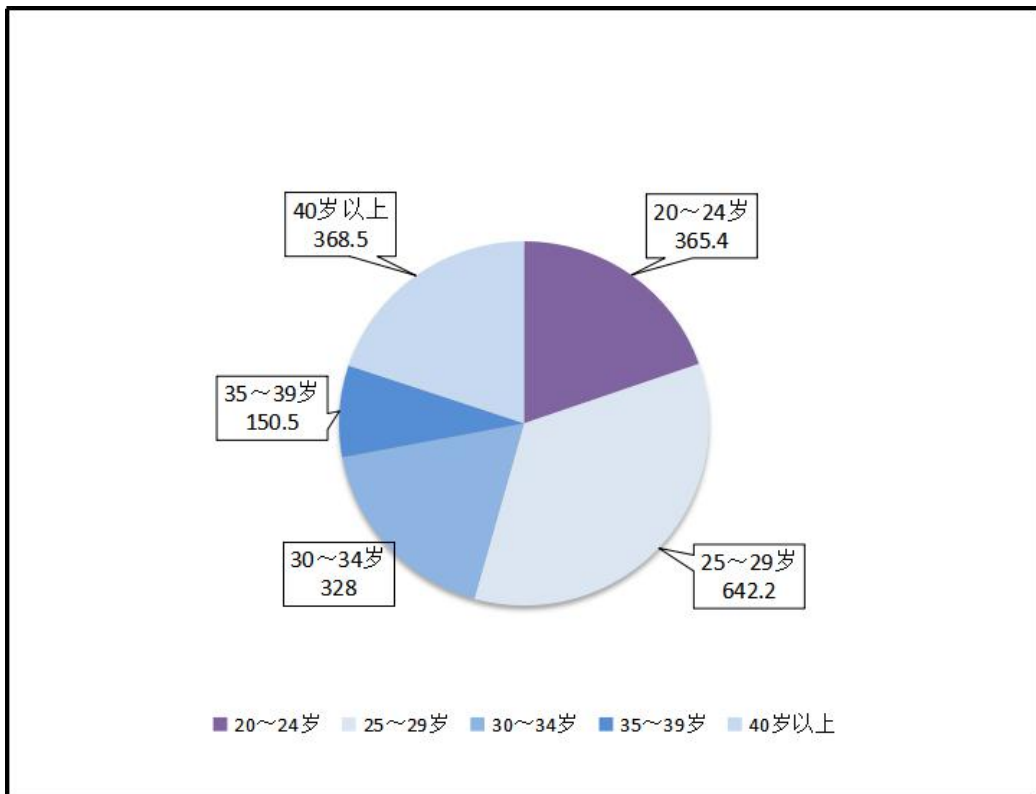
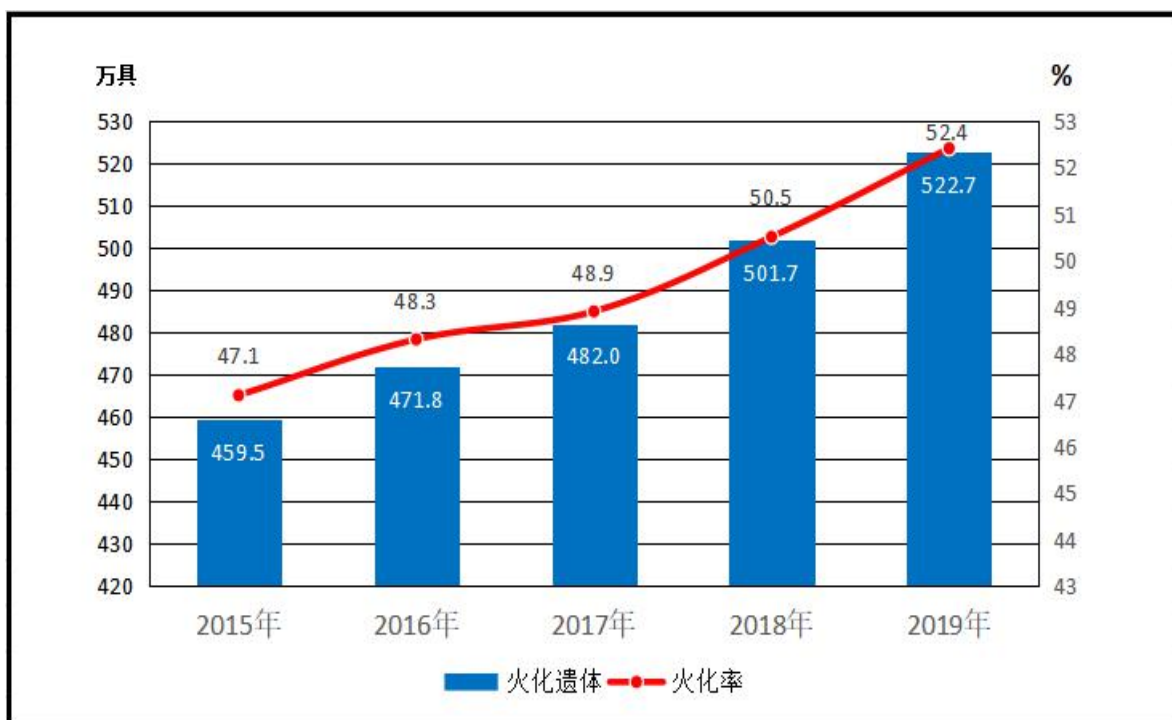


图 14 2019 年结婚登记人口年龄分布情况



2. **殡葬服务**。截至 2019 年底，全国共有殡葬服务机构 4060 个，其中殡仪馆 1677 个，殡葬管理机构 890 个，民政部门管理的公墓 1431 个。殡葬服务机构职工 7.9 万人，其中殡仪馆职工 4.5 万人。火化炉 6400 台，火化遗体 522.7 万具，火化率 52.4%，比上年增加 1.9 个百分点。

图 15 2015-2019 年火化遗体情况





## 注释:

1.本资料中民政对象人数和机构数为当年实际数和注册登记的法定机构数。

2.本资料部分数据因四舍五入产生误差,存在分项数据与合计数据不等情况,未作机械调整。

3.除省级行政区划数以外,各项统计数据均未包括香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾省。

4.社会组织捐赠收入数据使用的是2019年完成年检社会组织的相关数据,同比去年下降系社会组织捐赠收入会计核算方式调整所致。

5.离婚登记服务中法院判决、调解离婚数据来源于最高人民法院。结(离)婚率计算公式为:当年结(离)婚对数/当年平均总人口数×1000‰。

6.全国财政支出、人口等相关数据来源于国家统计局。