

面向现实需求构建中国特色社会保障理论体系

（加快构建中国哲学社会科学自主知识体系）

郑功成

现代社会保障是人类现代化进程中孕育的重大制度文明成果，是传统国家转变为现代国家的一个重要标志。受政治、经济、社会、文化等多种因素综合影响，各国社会保障各有特点。这表明，在遵循现代社会保障基本规律的基础上，一国社会保障的理论研究、制度设计、政策制定等，都需要不断探索同本国国情相适应的发展之路。

与西方国家通过社会保障制度来维护以资本主义私有制为基础的社会关系、缓和阶级矛盾或服务选举的工具性定位不同，我国扎实推进中国特色社会保障体系建设，将社会保障作为落实以人民为中心的发展思想和实现共同富裕的重要制度安排，并将家庭保障、邻里互助、机构福利等中国元素融入其中，建成了具有鲜明中国特色、世界上规模最大、功能完备的社会保障体系。我国社会保障制度改革与发展实践的特点，比如，丰富的实践场景、巨大的人口规模、统筹发展和安全，等等，为社会保障理论创新与发展提供了丰厚土壤，也对加强中国特色社会保障理论研究提出新的更高要求。必须推动理论与实践深度融合，推动社会保障理论解释力与实践解决力双向提升，使社会保障学术研究真正扎根中国大地、解决实际问题。

构建中国特色社会保障理论体系应以现实需求为导向

党的十八大以来，我国社会保障体系建设进入快车道。随着中国式现代化持续推进，构建中国特色社会保障理论体系要适应中国式现

代化要求，以现实需求为导向，进一步提升自身的主体意识、主流取向与自主见识。

把握共同富裕的目标导向。共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的本质特征。社会保障作为保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障，在扎实推进共同富裕进程中发挥着不可替代的作用。构建中国特色社会保障理论体系，要从理论层面深入研究如何健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，如何建立健全社会保障的互助共济机制，确保发展成果更多更公平地惠及全体人民。

赋能经济社会高质量发展。社会保障制度在稳定民生、优化收入分配结构、培育人力资源、平衡效率与公平等方面具有重要作用，是支撑高质量发展行稳致远的基础性制度，也是实现高质量发展的应有之义。构建中国特色社会保障理论体系，应立足中国式现代化实践，深刻阐释社会保障与经济良性互动逻辑，推动社会保障制度不断完善。进一步研究如何强化社会保障制度的统一性与公平性，为构建高水平社会主义市场经济体制和全国统一大市场营造稳定的社会环境和公平的竞争环境。

回应人口老龄化社会需求。人口老龄化程度持续加深，是我国经济社会发展面临的长期基本国情。我国老年人口规模大、增速快，高龄化、空巢化特点明显，养老需求多元分化、群体差异突出，传统普惠式、粗放式社会保障模式已难以适配现实需求，需要更加精准的社会保障制度。构建中国特色社会保障理论体系，应深刻把握人口老龄

化发展规律，回应人口老龄化提出的现实需求，推动社会保障更加精准施策，以精准化建设提升养老保障效能。

适应就业形态多样化趋势。当前，新业态、新工种不断涌现，新就业群体规模持续壮大，就业形态日趋多元。灵活就业拓宽了就业渠道、释放了就业活力，也打破了传统全日制劳动关系模式。原有社会保障制度难以适配新型用工特点，需要健全更加灵活多样的社会保障制度。构建中国特色社会保障理论体系，要立足我国新就业形态蓬勃发展的实践，突破传统社会保障理论局限，为以制度创新破解保障难题提供理论支撑，切实维护各类就业人员的权益。

应对人工智能时代新挑战。人工智能的快速发展深刻改变着就业形态与社会关系、财富创造与分配格局，而现行社会保障制度建立在劳动所得基础之上，对于新技术放大的财富创造与分配问题，需要从理论上更加深入地思考研究，阐明新技术条件下社会保障制度的构建逻辑，推动以新的筹资方式与分配机制维系社会保障再分配功能。同时，要立足我国人工智能发展实际，加强对技术变革趋势的前瞻研判，提升社会保障理论的前瞻性和创新性，为推动构建适应智能时代的社会保障制度提供理论支撑，为全球社会保障制度发展作出具有引领性的理论贡献。

构建中国特色社会保障理论体系要解决的关键问题

构建中国特色社会保障理论体系，要坚持问题导向，重点解决当前学术体系、话语体系等建设面临的关键问题。

提炼源自本土实践的标识性概念。当前，中国特色社会保障体系

的体系框架不断健全、发展步伐明显加快，在标识性概念提炼上取得积极进展。“中国特色社会保障体系”就是我们党在领导和发展中国特色社会保障事业进程中形成的标识性概念。中国特色社会保障体系具有以人民为中心的人民性特质、以共同富裕为目标追求的目的性价值、以家庭保障和互助友爱为基石的本土性元素、适应时代发展守正创新的先进性品质，以及社会主义制度下的可持续性优势。这一标识性概念源于实践并在实践中不断发展，为更好更多地提炼中国特色社会保障理论的标识性概念提供了重要遵循和经验借鉴。

清晰界定中国特色社会保障体系的内涵外延。我国人民的福利主要有三大来源：一是公有制带来的普惠性福利，比如，国有经济广泛覆盖公共交通、电力、网络通信以及水电气暖供应等民生基础领域，从根本上消除了因基本支出过高引发民生风险的可能性；二是现代社会保障制度提供的福利，包括依法建立的各种社会救助、养老保险、医疗保障、老幼妇残福利等制度，构成了全民共享国家发展成果的基本制度保障。三是财税政策支持下的家庭保障、社会互助、机构福利等，在增强抗风险韧性方面发挥有益作用。构建中国特色社会保障理论体系，需要将上述三大来源视为一个整体并有机联动，突破西方社会保障话语体系的束缚和局限于再分配环节的理论桎梏，清晰界定我国社会保障体系的内涵外延，明确社会保障的功能定位，为社会保障理论创新和制度改革提供理论依据。

创新中国特色社会保障宏观关系理论。国计与民生、政府与市场、公平与效率、初次分配与再分配，是世界各国推进社会保障建设普遍

面临的重大宏观关系议题。对我国而言，这一议题主要包括，如何完善公有制下的社会共享机制，推动国家改革发展成果通过社会保障制度安排更多更好地惠及全体人民；坚持并充分发挥政府在社会保障事业发展中的主导引领作用，坚持尽力而为、量力而行的原则，不断促进社会公平；构建初次分配、再分配与第三次分配协调配套的基础性制度安排，实现民生发展与经济发展良性互动；调动经营主体与社会力量参与社会保障建设的积极性，促进社会保障制度运行更有效率、分配制度更加有序协同；等等。从理论层面对我国社会保障领域各类重大宏观关系作出系统科学阐释与回应，体现社会主义本质要求，体现中国特色，既对构建中国特色社会保障理论体系具有重要意义，又能够为解决世界社会保障建设普遍问题贡献中国智慧。

（本文来源：《人民日报》2026年09月08日09版，2026年9月8日）