

尽力而为量力而行 提高社会保障水平

冯梦龙

习近平总书记的重要文章《促进我国社会保障事业高质量发展、可持续发展》用“五个坚持”对中国特色社会保障体系建设的成功经验作出科学总结。其中，“四个坚持”讲的是在坚持发挥中国共产党领导和我国社会主义制度优越性的前提下，坚持“以人民为中心”的发展理念，坚持制度引领与改革创新，在社会保障事业发展中尽力而为。“一个坚持”讲的是社会保障要与经济发展相适应，在社会保障事业发展中量力而行。尽力而为、量力而行构成我国社会保障体系建设的基本原则，也是促进社会保障事业高质量发展、可持续发展的重要方法论。

尽力而为是促进社会保障高质量发展的关键

社会保障事业发展的尽力而为是指党和政府充分发挥主观能动性，积极调动社会经济资源，努力推进社会保障体系建设。中国共产党始终坚持人民至上的执政理念，历来高度重视保障和改善民生。中国共产党带领全体人民全面建成小康社会进而扎实推动共同富裕，实质上就是不断增进人民福祉、尽力而为的伟大历程。

因此，尽力而为体现的是中国共产党的初心使命，彰显的是中国特色社会主义制度的优越性。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人民群众对社会保障诉求不断升级。我国基本建成世界上规模最大的社会保障体系，但是质量不高是当前社会保障制度面临的突出问题，具体表现为体系结构不完善、待遇差距不合理、再分配功能发挥不充分等。实现社会保障高质量发展，需要进一步优化体系结构并对现有利益格局做出调整，这也意味着社会保障改革难度将不断加剧。如果不坚持尽力而为，社会保障高质量发展则无从谈起。在尽力而为的基础之上，社会保障高质量发展还应更有作为。

量力而行是推动社会保障可持续发展的基石

社会保障事业发展的量力而行是指坚持一切从实际出发，实事求是，将社会

保障水平的提升建立在经济发展和财力可持续增长的基础之上，不脱离实际、超越阶段。量力而行体现的是社会保障制度发展的理性，是为了让世世代代都能够享有稳定的社会保障权益，是能够让国民感受到社会保障待遇一年比一年好的重要保证。

现阶段，“三期叠加”（增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期）对我国经济发展的影响持续深化，新冠肺炎疫情对经济和财政的冲击效应仍在延续，加之国际局势的不稳定性和不确定性，社会保障可持续发展面临的宏观环境和经济基础较为严峻。

量力而行平衡的是社会保障与经济发展在近中长期的关系，有助于中央和地方政府立足新发展格局，从国家和地方治理的整体性视角出发，谋求社会保障制度最优化，确定合理适度的社会保障水平。盲目进行“福利赶超”而导致社会保障与经济发展关系失衡的国际教训深刻，正如习近平总书记在文章中指出，“经济发展和社会保障是水涨船高的关系，水浅行小舟，水深走大船，违背规律就会搁浅或翻船”。因此，地方政府不能将社会保障体系建设视为彰显政绩的“锦标赛”，只有量力而行，在人民生活需要和社会经济资源中找寻平衡点，才能维系社会保障可持续发展。

尽力而为与量力而行不可分割、并行不悖

高质量的社会保障制度有助于实现可持续发展，可持续是社会保障制度高质量发展的重要维度之一。如果只有尽力而为而无量力而行，社会保障制度建设可能会超越经济发展阶段，提出不切实际的过高承诺；如果只有量力而行而无尽力而为，社会保障水平不仅不能满足人民日益增长的美好生活需要，还可能无法满足人民的基本生活需要。因此，尽力之前需量力，量力之后应尽力，两者并不矛盾。与此同时，尽力而为有助于积极拓宽社会经济资源，在科技创新、产业升级、消费扩容中壮大量力而行的“力”。因此，量力而行并非是机械、守旧、静态的，而是灵活、革新、动态的。需要强调的是，在社会保障体系建设实践中，不能以尽力而为为由，超越国家所处的经济发展阶段和财力水平；也不能以量力而行为由，懈怠完善制度体系和提升保障水平的步伐。

当前，我国社会保障制度改革已进入系统集成、协同高效的阶段，需要从理

念上准确把握尽力而为与量力而行的辩证关系，并在实践中贯彻落实这两条基本原则，推动我国社会保障事业实现高质量发展、可持续发展。

注：本文转自《中国劳动保障报》2022年5月6日第3版，作者系中国人民大学中国社会保障研究中心冯梦龙。