

扎实推动新时代共同富裕的新议题

洪大用

中国特色社会主义进入新时代，即将在决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的基础上迈向全面建设社会主义现代化国家新征程。党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，其中在三处提到了有关新时代共同富裕的表述：首先是在二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标中提到“人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。”其次是在“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则中提到“坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向”；再次是在“十四五”时期重点工作“改善人民生活品质，提高社会建设水平”中强调“扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。”事实上，共同富裕是中国特色社会主义建设中的一个重大理论和实践问题，也是中国特色社会主义的奋斗目标。在关于到本世纪中叶把我国建成社会主义现代化强国的目标表述中，突出强调了富强民主文明和谐美丽的内涵，富强是基础、是前提，排在第一位。全面建成小康社会之后，扎实推动共同富裕变得更为迫切。我们需要深入研究新时代共同富裕的内涵、特点和实现机制。

共同富裕是中国发展的一面旗帜

共同富裕不是简单的平均分配，也不仅是静态的财富共享。在本质上，共同富裕是指广大人民群众拥有平等的追求富裕的权利、公平的实现富裕的机会、公正的占有财富的结果以及不断提升的创造财富的能力，是一个在社会经济持续发展基础上人人都有希望达到富裕的动态社会过程。其中包括共同富裕观念的确立、相关的社会经济制度建设、实现共同富裕的基础条件创造、广大人民致富能力的提升以及实际占有财富状况的不断优化。推动共同富裕需要远近兼顾、标本兼治、本末统筹，尤其是要着力深化社会经济改革，以促进人的全面发展和社会全面进步为宗旨不断优化社会结构和制度环境。坚持走共同富裕的社会主义道路，是中国发展的一面旗帜。这里既有中国历史文化的传统根源，也是经济社会发展过程中人民群众的现实需要，而且体现了社会主义制度的本质特征。首先，追求共同

富裕，“等贵贱、均贫富”，向往并建设大同社会，可以说是中国传统文化的核心价值之一，历朝历代农民反抗和起义的重要诉求都是均贫富；其次，从现实情况看，虽然改革开放这么多年来，我们取得了举世瞩目的巨大发展成就，人民生活水平普遍提升，但是社会中还是存在着一定的贫富差距，人民群众对更高水平的共同富裕有着更加强烈的需求和更为迫切的期望；再次，从中国的制度基础来讲，中国共产党领导下的社会主义制度是我们的根本制度。社会主义制度的本质是什么？邓小平同志讲，就是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终实现共同富裕。让一部分人、一部分地区先富起来，目的是更好地带动其他人、其他地区实现富裕，这是社会主义制度的本质要求。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，实现全体人民共同富裕是中国共产党的初心和使命。党的十八大以来，习近平总书记一再强调“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，我们必须始终坚持以人民为中心的发展思想，使发展成果更多更公平惠及全体人民，朝着共同富裕方向稳步前进。实践证明，中国共产党领导的中国特色社会主义制度，在促进全体人民共同富裕方面是能够取得并且已经取得巨大成就的。新中国成立70多年来，特别是改革开放40多年来，我们消除了8亿多贫困人口。改革开放初期，我们的农村贫困发生率是97.5%，2020年彻底实现现行标准下的农村绝对贫困人口脱贫，这种减贫成就是举世瞩目的，世界其他国家都难以做到。消除绝对贫困是我们追求共同富裕的一个基础性的底线工作，具有重大的标示性、历史性意义。与此同时，我们在促进共同富裕的基础设施建设方面也取得重大进展，比如交通、通讯事业发展非常快。俗话说“要想富先修路”，新中国成立之初，全国能通车的公路仅8.08万公里，截至2019年，我国公路总里程已达484.65万公里、高速公路达14.26万公里，居世界第一。很多地方实现了村村通公路、县县通高速，为促进共同富裕创造了很好的条件。人力资本是实现共同富裕的重要条件，这方面的提升程度也很高。比如教育，1978年中国高等教育毛入学率只有1.55%，2019年已达到51.8%。现在，新增劳动力的平均受教育年限达到13.6年，48%接受过高等教育。从人均预期寿命看，1978年只有67岁，2019年已经达到77岁，41年间增长了10岁。另外，我们建立了覆盖全民的最低生活保障制度，全国有超过13亿人拥有不同形式的医疗保障，9亿多人有着不同形式的养老保障。可以说，在党的坚强领导下，我国坚持走中

中国特色社会主义道路，致力于发展经济，缓解贫困，加强基础设施建设，推动社会事业发展，为全体人民生活水平提升，促进共同富裕不断创造条件，取得了显著成效。但是，我们也要充分认识到新时代推进共同富裕所面临的巨大挑战。首先，显而易见的是目前居民收入分配差距依然存在，而且比较大。2020年决战决胜脱贫攻坚，但是脱贫人口的脆弱性依然存在。2020年“两会”上，李克强总理讲到我国人均月收入在1000元左右的人口规模还是很大的，也就是低收入人群占比还是非常高。用基尼系数来衡量的收入差距，仍然在0.45左右徘徊，甚至有的测算数据还更高。在贫富差距依然比较大的情况下，推进共同富裕的压力还是很大；其次，经济发展是支撑共同富裕的重要基础，虽然我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，发展面临着新环境、新挑战、新任务，发展的不确定性增强，特别是要实现高质量发展，面临的创新动力培育、机制转换和体制改革的任务都非常重。尤其是2020年受新冠肺炎疫情冲击的影响，损失很大。虽然现在我国的经济在世界上是一枝独秀，全年能够实现正增长，但是正增长的速度比以前会降低不少。经济发展速度对于就业和收入增长的弹性是非常强的，经济发展的艰难必然会影响很多人生活水平的提升；再次，经过改革开放40多年来的快速发展，人民群众迅速改善生活的期望值不断提高，对加快实现共同富裕的渴望越来越强烈，从而形成了更大的社会压力。仅仅从这三方面而言就可以看到新时代促进共同富裕所面临的挑战是多么严峻。

扎实推动共同富裕需要着力四个方面

总体来讲，新时代要实现更高水平的共同富裕一定要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，着力推进“五位一体”的总体布局和“四个全面”的战略布局，特别是要贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，打造新阶段高质量发展新格局。具体而言，以下四个方面需要高度重视。一是**推进高质量发展**。发展对于实现共同富裕非常重要，我们要保持一定的发展规模和发展速度，同时要高度重视发展质量，提升发展内涵。培育和转换发展动力，要更加注重创新驱动发展，但也要注意科技创新对劳动就业的排斥和挤压问题，防止技术创新和替代的社会分化效应。发展应是包容性、普惠性的，能够促进就业、带来普遍收入增长。其相关因素很多，如产业结构的合理布局十分重要。长期以来，我们对第一、二、三产业结构比例演化“规律”的认识基本上是参照西方发

达国家，在发展进程中农业占比下降、制造业占比下降、服务业占比增长，我国的产业政策似乎也在鼓励朝着这个方向走。笔者认为，这是需要慎重考虑的，特别是这次新冠肺炎疫情冲击下，产业结构脱实向虚带来更大风险，简单地降低制造业比重需要慎重。中国人口数量多，就业压力大，如果没有强大的制造业作支撑，对于人民就业、生活改善和国家富强都是不利的。另外，也要考虑大规模企业与中小企业的协调发展，考虑国有企业、民营企业的协调发展。我们要坚持做大做强国有企业，毫不动摇地发展公有制经济。同时，也要毫不动摇地支持非公经济的发展，改善营商环境，激发中小企业活力。非公经济、中小企业吸纳了大量的就业人员。新冠肺炎疫情冲击下，首当其冲受到影响的就是中小企业、服务业，这对很多人的就业和收入水平有着负面影响。激发其活力，对促进我国经济发展及社会稳定有着重要的意义。此外，城乡协调发展非常重要。新时代实现共同富裕的短板仍然是在乡村，我们一定要更好地贯彻落实党中央的决策部署，加强乡村建设，促进乡村振兴，为实现全体人民共同富裕创造更好的条件。总之，推进高质量发展，需要关注一些重要的结构性问题，促进结构协调。

二是实现高效率保障。推进持续发展能够继续做大蛋糕，带来财富总量的增长，但是，如果没有一个针对全体人民的底线的保障，没有一个有效率的社会安全网，或者说这个网不严、不实，不能发挥防范风险作用的话，那就会增强社会成员的不确定感，导致普遍性的社会焦虑，并在事实上扩大一部分人陷入贫困的风险，拉大财富分配差距，不利于共享发展成果。应该说，改革开放以来，我国从原来的以单位为基础的保障体系向社会统筹的保障体系改革的过程中取得了巨大成就，目前养老保障、医疗保障和城乡居民最低生活保障等都有显著进展，广大人民的基本生活有了制度性保障。但是，目前的保障水平还很有限，统筹层次不够高，保障类型多样，有些保障项目仍然没有实现全覆盖，特别是异地社保转移接续等方面的问题仍然存在，全国统一的社会保险公共服务平台还没有完全建立，从而影响了人民群众的获得感、安全感和幸福感，也不适应人口大规模流动的社会。总体而言，目前的社会保障体系需要加快完善，提高效率，增强可及性，发挥底部抬高的功能，为共同富裕提供更加有效的支撑。

三是力求高精度瞄准。促进共同富裕一定要加强社会群体分析，精准识别高风险人群，精准提供社会支持，防范收入差距扩大和一部分人陷入过低收入。从收入上看，第一是刚刚脱贫的人群，其脆弱性

依然存在，返贫的可能性还比较高，应该按照中央的决策部署，持续给予针对性扶持；第二是中等收入群体的下部边缘人群，我国中等收入群体的一个特点是下部边缘人群规模较大，一不小心就会掉入低收入人群，从而影响中等收入群体的发展壮大，所以要重视这些人收入的稳定性并创造他们提升收入的空间和条件；第三是高收入人群，应该努力更加准确地掌握高收入群体收入财富情况，加强税收管理，合法合理合情地调节过高收入。这些方面的共同目的都是努力壮大中等收入群体。从年龄上看，我们尤其要关注退出职场的老年人。中国老龄化速度很快，大量老年人退出职场后收入锐减，身体趋弱，而相应的医疗照护等支出增加，共享发展成果的能力和水平降低，导致生活质量下降，需要高度关注。从户籍身份看，处于流动状态的、往返于城乡之间的两个多亿流动人口，是实现共同富裕的关键人群，使这部分人稳定就业、提高收入水平、稳定生活预期，仍然需要加快加强制度设计。从民族属性看，我国是多民族国家，在实现共同富裕的道路上一个也不能少，少数民族地区、少数民族人口应该是关注的重点之一。总之，就像实现精准扶贫一样，我们要实现共同富裕，也要高精度瞄准重要人群，有针对性地创造扩大就业、提高收入的机会，促进发展成果共享。

四是推动高水平赋能。

共同富裕不是平均分配财富，而是提升创造财富的能力，确保共享财富的公平机会，实现公平公正的财富共享。在社会主义市场经济条件下，促进人们福利最大化的一个重要条件还是要致力于提升人力资本，这里，教育和健康的投资是非常重要的。十九届五中全会强调全面推进健康中国建设，把保障人民健康放在优先发展的战略位置，织牢国家公共卫生防护网，为人民提供全方位全周期健康服务，这是非常重要的。没有健康，就没有参与社会竞争、共享发展成果的重要条件。就教育而言，依然要优先发展，加快建设服务于经济社会高质量发展的高质量教育体系，尤其是要改进人才培养模式、提高人才培养质量、增加人才培养与社会需求的匹配度；大力加强职业技能教育、建设技能中国，提升受教育者的竞争能力和技能岗位吸引力。在提升人力资本外，我们也要强调社会资本的赋能，防范社会联系的松懈乃至个体化、原子化倾向，切实加强社会组织、社会联系，特别是通过全面加强党的领导，充分发挥党的基层组织作用，来促进社会联系的加强和人民群众社会资本的增加。在提升经济资本方面，要注意保护人民群众的合法财富，努力创造其财富保值增值的机会与条件，保护和适当鼓励财产性收入。追

求共同富裕、实现共同富裕，其题中之义就是要尊重财富、保护财富、鼓励致富。要坚持以人民为中心，切实保障人民群众当家作主的权利，促进广大人民群众更好地参与政治生活，确保发展方向和大政方针符合广大人民的利益。也就是说，高水平赋能涉及到人民群众人力资本、社会资本、经济资本的全面提升和政治参与的不断扩大与完善，这种赋能是促进人民群众更好创造财富、实现共同富裕的重要方面。

不断完善实现共同富裕的四大机制

从共同富裕的实现机制上讲，我们需要不断完善四大重要机制，这就是党的全面领导机制、政府公共服务机制、市场资源配置机制和社会志愿合作机制。一是党的全面领导机制。党的全面领导是实现共同富裕的政治保证。要加强政治建设、思想建设、组织建设等各项建设，确保党的先进性，确保党员与人民群众的密切联系，确保党组织在基层社会组织和社会动员中的主导作用，充分发挥党总揽全局协调各方的作用，发挥党对中国发展方向的领航把舵作用，确保我们的发展走在共同富裕的方向上，而不是导致两极分化。二是政府公共服务机制。要更好地发挥政府作用，特别是要更好地实现政府提供基本公共服务、保障人民群众基本生活的职能。目前，我国已经制定基本公共服务清单，要持续落实好，不断完善，建立更加有效的社会安全网，提供更高质量的公共服务，创新公共服务供给机制，降低广大人民群众生活的不确定性，减少一部分人陷入极低收入的风险，让广大人民群众能够享有高效率的底线保障。三是市场资源配置机制。市场在资源配置中起着决定性作用，实现共同富裕不能排斥市场机制，相反，要更加重视和有效利用市场机制。市场机制既可能导致两极分化，也可以刺激生产力的发展，促进财富的增加。我们要在法治框架内不断完善市场机制，注意克服市场机制的消极影响，学会更好地运用市场机制促进共同富裕。四是社会志愿合作机制。社会是一个共同体，我们彼此之间密切联系，谁也离不开谁，美好社会，人人有责，我们要更加强化这种命运共同体意识。我们都共同生活在 960 多万平方公里大地上，生活在延续数千年的文化传统中，面对着共同的现实挑战和外部环境。要坚持共建共治共享，坚持平等互利合作，鼓励互帮互助，大力支持慈善事业和社会互助服务，增强社会成员的集体认同和凝聚力，努力创造更加坚实的实现共同富裕的社会和心理基础。综上所述，我国已经在追求共同富裕的道路上取得了巨大

成就,也规划了新时代实现更高水平共同富裕的工作目标和工作路径。我们相信,在以习近平总书记为核心的党中央的坚强领导下,不断发展和完善中国特色社会主义制度,一定能够应对新时代的各种挑战,化挑战为机遇,在建设社会主义现代化强国的过程中不断实现全体人民共同富裕,共享发展成果。

(本文来源于《社会治理》杂志 2021 年第 2 期。)