

## 面对“银发浪潮”要关注的几个重要问题

中国经济体制改革研究会原会长 宋晓梧

眼下的中国，“银发浪潮”扑面而来，老龄化问题日益严重。老龄化对人力资源与就业、养老保险改革、老年康养体系建立、消费结构变化等的影响，成为我国面对“银发浪潮”必须关注的问题。

总的来看，中国人口老龄化特点突出，与其他国家相比，具有两个显著特点：一是基数大、速度快。据联合国统计和预测，1950年至2000年期间，世界老年人口增长176%，中国增长217%；2000年至2025年期间，世界增长90%，中国增长111%。据相关机构的统计和预测，65岁以上老年人比重从7%升到14%所经历的时间，法国115年，瑞典85年，美国66年，英国45年，而中国不到25年。二是底子薄、负担重。发达国家的人口老龄化是在人均国民收入较高水平情况下出现的，而且建立了相对健全的养老保险体系。比如，美国1935年颁布《社会保障法》，当时还没有进入老龄化社会；日本进入老龄化社会时，有较充裕的财力建立养老保险制度。中国的老龄化是在人均国民收入较低的情况下出现的，我国在经济还不够发达的时期就要面对快速老龄化问题。这些因素交织叠加在一起，对中国应对人口老龄化提出了新挑战，其中有不少问题值得深入思考。

### 关于“银发浪潮”中的人力资源与就业问题

从人力资源来看，过去中国是人力资源大国，现在要向人力资源强国转变。同时，中国正处于快速老龄化阶段，在这个阶段，提高劳动力素质以及尽可能地扩大劳动力供给非常重要。从提高劳动力的素质来说，我们还有很大的潜力。相关数据显示，日本高级技术人员占比为40%，德国为50%，中国只有5%，中国高级技工缺口达上千万。中国退休年龄男性60岁、女性55岁，而中国人的平均寿命比上世纪50年代制定退休年龄时提高了20岁至30岁。如何使已经退休的人发挥潜力，这方面可挖掘的余地还很大。

从劳动就业来说，结构调整的压力比较大。数据显示，2011年以来，中国15岁至59岁劳动人口数量就在持续减少，至2018年的短短7年间减少了近4000万劳动力。随着经济结构的调整，包括产业结构、技术结构的调整，都对劳动力结构调整提出了新要求。所以，在老龄化的背景之下，就业总量的压力影响不大，但是结构调整的压力较大。因此，“稳就业”仍然是当前中国经济发展需要关注的重要问题。

### 关于“银发浪潮”中的养老保险问题

在进入老龄化社会的背景下，中国的养老保险制度需要进一步深化改革。一方面，要尽快实现职工基本养老保险全国统筹。党的十九大报告提出了“尽快实现养老保险全国统筹”的目标。国务院发布《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》指出，加快统一养老保险政策、明确各级政府责任、理顺基金管理体制、健全激励约束机制，不断加大调剂力度，尽快实现养老保险全国统筹。当前和今后一个时期，要抓紧制定养老保险全国统筹的时间表、路线图。这对于全国建立统一的劳动力市场，为不同地区企业提供公平、平等的竞争环境都具有重大意义。另一方面，要构筑多层次职工养老保险体系。要构建包括职业年金、企业年金，以及个人储蓄性养老保险和商业保险的多层次养老保险体系，更好完善养老保险制度。

### 关于“银发浪潮”中的老年康养体系建设问题

养老保险问题肯定涉及康养体系建设问题。国务院印发的《“十三五”国家老龄事业发展和

养老体系建设规划》提出了到 2020 年“多支柱、全覆盖、更加公平、更可持续的社会保障体系更加完善”“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系更加健全”“政府运营的养老床位数占当地养老床位总数的比例不超过 50%，护理型床位占当地养老床位总数的比例不低于 30%，65 岁以上老年人健康管理率达到 70%”的目标。在这一过程中，我们既要夯实居家社区养老服务基础，推动养老机构提质增效，还要加强农村养老服务，全面健全养老服务体系。同时，发展“互联网+养老”，不断创新老年康养新模式，也是重点之一。此外，还可鼓励政府将现有公办养老机构交由社会资本方运营管理。可考虑支持机关、企事业单位将所属的度假村、培训中心、招待所、疗养院等，通过 PPP 模式转型为养老机构，吸引社会资本运营管理；可考虑鼓励商业地产库存高、出租难的地方，通过 PPP 模式将闲置厂房、商业设施及其他可利用的社会资源改造成养老机构。

#### 关于“银发浪潮”中的消费结构问题

“银发浪潮”中居民消费结构也发生了变化，老年人消费占比大幅度提升。“旅游老人”“候鸟老人”“学习老人”等带来大规模的新消费机遇。比如，在医疗消费方面，有研究报告提出，即便是按 1998 年的医疗实际费用支出计算，人口老龄化带来的医疗需求量负担到 2025 年将增加 47%左右，如果考虑到各年龄组的医疗费用按 GDP 年增长率同比增长，我国医疗需求量费用到 2025 年将达到 6 万亿元以上。此外，中国越来越多的家庭呈现“421”结构，这对房地产的发展前景也会带来一定的影响。这些都是需要我们重点考虑的问题，我们要做好相应准备，以更好应对“银发浪潮”带来的各种影响。