

## 人人都要积极应对老龄社会

中国老龄科学研究中心副主任 党俊武

人口老龄化是贯穿我国 21 世纪的基本国情，积极应对人口老龄化是国家的一项长期战略任务。为了引导全社会准确把握人口老龄化对我国经济、政治、文化、社会、生态发展带来的机遇和挑战，正确看待我国人口老龄化的发展规律，进一步增强全社会及时应对、科学应对、综合应对人口老龄化的共识和观念，本期我们邀请专家谈谈如何积极、科学地应对老龄化社会。

### 老龄社会超前于现代化

1999 年，我国 60 岁及以上老年人口占总人口的比例达到 10%，标志着我国迈入老龄社会，也标志着迈入长寿时代。根据今年政府工作报告，我国 60 岁以上人口已达 2.5 亿。

迈入老龄社会是人类社会文明进步的重要标志。告别年轻社会，迈入老龄社会的转型性问题是全球性的。我国的特殊性在于老龄社会超前于现代化建设进程，需要科学应对。具体来说，老龄社会的问题不是简单的老年人越来越多的问题，也不仅仅是老年人的健康、医疗和养老问题，而是系统性、结构性的问题。

老龄社会带来的矛盾和问题既有共性也有个性。经济社会特别是医疗科技的快速发展，以及少子化和老龄人口增多相互作用，如应对不当会造成人口年龄结构逼近过度老龄化的风险加大；老年群体的经济供养和老龄化内生的对经济动力的削弱，如应对不当会加剧宏观经济下行压力的风险；城乡地区经济社会发展差异造成供养老年人资源的不平衡，不利于区域间均衡发展；在全球化背景下，我国面临先行老龄化发达国家在经济、技术、金融和贸易等方面的竞争压力，也面临后发老龄化发展中国家劳动力结构年轻和人力成本不高的竞争压力等。

### 民生问题需长远考量

老龄社会的民生问题需要长远考量。从年轻社会转向老龄社会，涉及个人、家庭、社会的民生问题是系统性的，也是老龄社会带来诸多转型性问题最突出的领域。其重要原因之一在于，长期以来，我们的社会建设滞后于经济建设，加上老龄社会超前于现代化建设，伴随庞大老年人口涌现，导致相关民生问题十分突出。

老龄社会的经济问题需要高度关注。如何顺应老龄社会，需要从经济发展战略等诸多方面认真考量筹划。迄今为止，全球普遍认为，老龄社会的到来不利于经济发展。其实不然。老龄社会的到来是不以人的意志为转移的，需要改变的是我们的经济观念和经济组织方式，应建立起适应未来长期处于老龄社会的新的经济结构和发展方式。

老龄社会的国际战略问题需要前瞻性准备。如何在未来全球迈进深度老龄社会甚至超老龄社会的背景下谋求发展，如何作为负责任大国为人类作出更大贡献，需要从全局考量，作出前瞻性的国际战略准备等。

### 将应对老龄化上升为基本国策

顺应老龄社会是人类进步的必然。我国应对迈入老龄社会的转型性问题，关系重大，攸关国计民生。必须加强顶层设计，有效动员全社会共同应对。

要树立积极的老龄社会观。树立老龄社会新思维，解决社会形态转型过程中的各种问题，防止以解决老年人问题代替解决老龄社会的其他重大人口、经济、社会、文化以及国际战略问题。要面向全社会开展老龄社会的国情教育，把应对老龄社会上升为基本国策。

要把应对老龄社会纳入社会发展战略。进一步实施健康中国战略，构建全民终生健康体系，

从源头上降低老龄社会带来的疾病、失能风险。重视和强化家庭养老的基础作用，制定实施适合老龄社会要求的养老、医疗和长期照护保障发展战略，建立健全覆盖全民全生命周期的制度安排体系。逐步调整公共服务结构，加快建立包括生活照料、康复护理、精神慰藉、临终关怀等内容的老龄服务体系。

要把应对老龄社会作为重大经济问题纳入经济发展战略。实施科技创新驱动发展战略，确保从根本上依靠科技创新提高劳动生产率，来对冲老龄社会转型对经济增长带来的负面影响。培育适应老龄社会要求的新型经济发展方式，建立老龄社会条件下扩大消费需求的长效机制，完善各项社会保障制度，满足公民老年期的消费需求，进一步释放城乡居民消费潜力，形成老龄社会条件下稳固的经济驱动力。构建适应老龄要求的金融体系，在大力发展实体经济的同时，努力壮大包括老龄金融在内的资本经济。逐步调整财税结构，建立健全适应老龄社会的公共财政体系，研究老龄社会条件下的税收发展战略。大力发展老龄产业，加快推进老龄用品业、老龄服务业和老龄宜居产业发展。

要把应对老龄社会纳入社会治理战略，完善政府、市场和社会三方的协同机制。逐步构建适应老龄社会要求的法律体系，加快应对老龄社会重点领域的立法。完善基层民主制度，培育发展各类老年人社会组织，引导老年人社会组织健康有序发展。

在农村发展战略上，要把老龄社会纳入乡村振兴战略和新型城镇化发展战略。通过相关政策，调节城乡人口有序流动，防止农村人口过度老龄化。同时大力发展农村社会事业。

要把应对老龄社会纳入国际发展战略，统筹利用国际、国内资源解决老龄社会的相关问题。不断探索应对老龄社会的模式和经验。并把应对老龄社会作为国际合作和交流、建立国际战略合作伙伴关系的长期性重要议程。积极参与联合国框架下应对人口老龄化的国际行动计划等。