

改革开放以来中国共产党对社会保障制度理念的认识 ——基于江泽民、胡锦涛和习近平同志相关论述的研究

丁建定

(华中科技大学 社会学院 湖北 武汉 430074)

[摘要] 社会保障制度的发展需要建立在科学、合理的理念基础之上。改革开放以来,随着中国经济社会发展变化和和社会保障制度建设的需要,江泽民、胡锦涛、习近平等中国共产党的核心领导人,结合中国经济社会变化与社会保障制度发展的现实,不断探索和总结社会保障制度发展及完善的经验,提出了一系列关于中国社会保障制度理念的重要思想。就业是民生之本,是社会保障制度的重要理念之一,江泽民同志提出了就业是民生之本,胡锦涛同志强调让劳动者实现体面劳动,习近平总书记提出就业是最大的民生;促进社会公平正义是社会保障制度的另一重要理念,胡锦涛同志提出了社会公平正义的重要性及其保障体系,习近平总书记明确指出公平正义是中国特色社会主义的内在要求;共享发展是社会保障制度的又一重要理念,江泽民同志十分强调共同富裕,胡锦涛同志提出发展成果由人民共享,习近平总书记则系统论述了共享发展的本质与途径。这些理念构成中国特色社会主义社会保障理论的重要内容。

[关键词] 社会保障理念; 就业; 公平正义; 共享发展

[基金项目] 2013年度教育部哲学社会科学重大课题攻关项目《中国社会保障制度整合与体系完善研究》(13JZD019)

[作者简介] 丁建定(1964—),男,河南南阳人,华中科技大学社会学院教授、博士生导师,华中科技大学养老服务研究中心主任,主要从事社会保障思想与理论、西方社会保障制度、中国社会保障制度体系等研究。

[中图分类号] C913.7 [文献标识码] A [文章编号] 1003-7071(2018)04-0008-07 [收稿日期] 2018-02-11

一、绪论

改革开放以来,随着中国经济社会的发展与变化,中国特色社会保障制度也在改革中不断发展和完善,不仅建立起包括社会保险制度、社会救助制度、社会福利制度和基本社会保障服务等社会保障制度的内容体系,而且建立起了覆盖机关事业单位、企业职工、城镇居民、农村居民等的社会保障结构体系,并推进整个社会保障制度结构体系的整合尤其是城乡居民基本社会保障制度整合与机关事业单位社会保障制度改革。与此同时,还在推进以延迟退休年龄、基础养老金全国统筹以及基本社会保障待遇调整机制为主要内容的社会保障制度责权关系与层次体系的改革与完善^[1]。

伴随着中国经济社会的发展变化以及社会保障制度改革与发展的需要,中国共产党对社会保障制度的认识,尤其是对社会保障制度功能的认识逐步从模糊走向清晰。1993年,《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》提出要“建立合理的个人收入分配和社会保障制度”^[2](P137-138)。1999年,《中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定》

指出“加快社会保障体系建设,是顺利推进国有企业改革的重要条件。”^[2](P414-415) 2003年,《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》提出:“加快建设与经济发展水平相适应的社会保障体系。”^[3](P476) 2006年,《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》明确指出“完善社会保障制度,保障群众基本生活。”^[4](P40) 2012年,中共十八大报告明确指出“社会保障是保障人民生活、调节社会分配的一项基本制度。”^[5](P36) 对社会保障制度功能认识的逐步清晰和深化,为中国共产党关于社会保障制度理念的认识奠定了基础^[6]。

毫无疑问,中国社会保障制度的改革与发展必然受到中国学术界的高度重视并展开全面、系统的研究。反过来,中国学术界对社会保障制度改革和发展的研究,也对中国社会保障制度的发展产生了积极而又重要的推动作用。一些重要研究成果对中国社会保障制度改革和发展,特别是近几年的重要改革和发展产生了重要影响。例如,由郑功成组织国内著名学者共同完成的《中国社会保障改革与发展战略:总论卷》、《中国社会保障改革与发展战略:养老保险卷》、《中国社会

保障改革与发展战略:医疗保障卷》和《中国社会保障改革与发展战略:救助与福利卷》(人民出版社 2011 年版)等重要研究成果,对改革开放以后中国社会保障制度的成果作了全面、系统地总结,更为重要的是,对中国社会保障制度尤其是养老保险、医疗保障、救助与福利制度的发展战略进行了深入透彻的分析。此外,郑功成主持编写的《中国社会保障发展报告》(人民出版社 2016 年版、2017 年版)紧扣新时代中国特色社会主义保障制度发展需要,针对中国特色社会保障制度体系建设的重大问题作了深入研究,对新时代中国特色社会主义保障制度发展产生了积极影响。

值得注意的是,虽然中国学术界对社会保障制度的研究取得了许多重要成果,但对中国特色社会保障制度理念的研究尚不充分。近年来,在这方面的一些研究成果,或者通过对西方国家社会保障制度理念的研究,以期为中国社会保障制度理念的发展提供借鉴^①,或者集中在对中国社会保障制度现实的分析,以期总结和提炼中国特色社会保障制度理念^②。这些成果对于我们分析和把握中国特色社会保障制度理念提供了重要的基础。但是,“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导”^[7]。因此,系统探讨改革开放以来中国共产党,尤其是江泽民、胡锦涛、习近平等党的领导核心对在中国社会保障制度发展理念的认识和论述上显得尤为重要,而这方面的探讨和研究又是目前中国学术界研究的薄弱之处。以下笔者尝试基于江泽民、胡锦涛和习近平等党的领导核心的相关思想与论断,系统阐述改革开放以来中国共产党对社会保障制度理念的认识。

二、就业是民生之本的理念

就业是最好的社会保障,是民生的根本。改革开放以来,随着中国经济体制改革的不断深入,就业成为影响民生与社会稳定的重要问题。中国共产党在经济社会发展的实践中,不断提升关于促进就业与失业保障的认识,逐步确立就业是民生之本的社会保障基本理念。

江泽民同志十分关心经济体制改革中的下岗职工基本生活保障与再就业问题。他指出,对于企业富余人员的分流和破产企业职工再就业的问题,政府和企业要通过开辟再就业渠道,比如兴办第三产业等办法,尽可能予以妥善解决,而不能简单地把这些人推向社

会。此外,还要转变就业观念,建立、完善劳动力市场,形成人员合理流动的机制^{[8] P1375}。人民生活问题的另一个重点是要关心城镇低收入居民的生活。改善这部分人的生活,根本途径是发展经济,扩大就业。各级政府要大力开展就业工作,积极发展多种所有制经济,扶持中小企业,鼓励兴办第三产业,把发展劳动密集型和技术密集型产业结合起来,创造更多的就业岗位。加强职业培训,尽力帮助需要就业的失业者获得工作机会^{[9] P112}。多渠道扩大就业,是增加城乡居民收入的重要途径。中国人口多,就业始终是一个大问题。随着产业结构升级和国有企业改革深化,现阶段就业矛盾比较突出。这个问题解决不好,将对人民生活和社会稳定产生直接影响。所以,要把扩大就业作为重要的工作目标。引导下岗失业人员转变就业观念,鼓励自谋职业和多种形式就业^{[10] P90}。

江泽民同志指出,积极拓展就业渠道,增加城乡就业,要处理好以下几个关系:一是结构调整与扩大就业的关系。生产力水平的多层次性和所有制结构的多样性,是中国社会主义初级阶段的重要特征。在强调科技进步、提高产业科技含量的同时,要积极支持和引导劳动密集型产业发展;在努力增强国有经济竞争力的同时,要大力发展多种所有制经济,充分发挥中小企业和非公有制经济在吸纳劳动力就业方面的重要作用。二是深化改革与扩大就业的关系。在推进国有企业减员增效的同时,要切实搞好再就业工程,转变择业观念,认真落实扩大城镇就业的各项优惠政策,为增加就业创造更加宽松的体制政策环境和社会环境。三是城乡经济协调发展与扩大就业的关系。积极稳步发展小城镇,把小城镇发展同乡镇企业的改造提高结合起来,以城镇化促进农村剩余劳动力的转移,实现城乡劳动力资源的合理配置^{[2] P562-563}。

搞好国有企业下岗职工的基本生活保障和再就业工程,任务十分艰巨。这项工作不仅是重大的经济问题,也是重大的政治问题;不仅是现实的紧迫问题,也是长远的战略问题,事关职工群众的切身利益,事关经济发展、社会稳定和国家长治久安的大局。对国有企业职工下岗分流和再就业要把握好宏观调控力度。中国的社会保障制度还不完善,劳动力市场发育还不成熟,城镇就业压力大。如果国有企业下岗职工一个时期内过于集中,就会造成严重的社会问题。加强对下

^①参见丁建定《西方对社会保障制度功能的认识:一个历史的考察》(《学术研究》2016年第4期)、公维才《西方社会保障理念的嬗变及其启示》(《中国特色社会主义研究》2011年第4期)。

^②参见王增文《中国社会保障治理结构变化、理念转型及理论概化》(《政治学研究》2015年第5期)、景天魁《社会政策需创新理念》(《中国社会保障》2005年第3期)、徐瑞仙《当代中国社会保障价值理念建构研究》(兰州大学博士学位论文,2016年)等。

岗分流的宏观调控 关键是要从大局出发 突出重点,量力而行。要坚持减员增效同促进再就业相结合、职工下岗分流同社会承受能力相适应的原则,制定切实可行的计划,有步骤地分期分批地加以安排和实施^{[11] (P359-361)}。

江泽民同志明确提出 就业是民生之本。他指出,一是结合本地区经济社会发展的需要和下岗失业人员的特点,有组织地开发一批适合下岗失业人员从事的就业岗位。千方百计帮助下岗失业人员获得一份工作。社区就业潜力很大,应把充分开发社区服务业的就业岗位作为一个重点。二是有针对性地开展面向下岗失业人员的职业介绍和职业指导。解决就业困难群众的再就业问题 必须提供更有针对性的就业服务 进一步把工作做细做实。三是充分重视职业培训在促进再就业工作中的重要作用 提高再就业培训的针对性、实用性和有效性 适应就业市场的需求和变化 帮助下岗职工通过培训掌握再就业的技能和本领 形成以培训促进创业、以创业促进就业的良性机制。四是积极开展再就业援助。政府的资金和政策应集中用于帮助最困难的群众实现再就业 政府开发的公益性就业岗位主要应用来安排他们 并采取提供就业援助、社会保险补贴和岗位补贴等更加优惠的扶持政策。对下岗失业人员的职业介绍和再就业培训等服务都要免费。下岗失业人员自谋职业、服务型企业批量招收下岗失业人员、国有企业通过主辅分离分流安置富余职工等 都应在税费政策上给予支持。五是继续巩固“两个确保” 搞好“三条保障线”的衔接,切实做到应保尽保。各级政府和企业要继续运用现有各类渠道筹措资金,加大对生活困难的下岗失业人员的扶持力度 确保他们的基本生活^{[12] (P508-509)}。

胡锦涛同志同样重视和强调就业是民生之本,关注及重视就业和再就业工作。他指出 要始终把就业、再就业工作作为一件关系全局的大事来抓,认真落实中央关于促进就业、再就业的政策措施,切实解决存在的突出问题,切实取得实实在在的效果。发展是促进就业、再就业的根本途径。通过发展社区服务业、劳动密集型产业、中小企业、公益性事业等就业容量大的行业和企业 培养新的就业增长点,以实现发展经济和扩大就业的良性互动。同时,加强就业技能培训,切实提高劳动者就业技能和竞争能力。进一步做好就业再就业服务工作,大力改善公共职业介绍服务的设施和手段,建立健全再就业援助制度,规范劳动力市场秩序,为出境就业再就业创造良好环境^{[13] (P181-182)}。

胡锦涛同志系统论述了促进就业和再就业的途径。第一 要把就业再就业工作放在更加突出的位置,

扩大就业的根本出路在于发展经济 经济增长是带动就业增长的火车头。中国基本国情和经济社会发展水平决定了我们应把创造更多就业机会作为重要发展目标 并积极体现到制定经济社会发展计划和产业政策、财税政策、投资政策、金融货币政策等宏观经济政策上来。第二 加大结构调整力度 注重发展就业容量大的产业和企业。为此 须加大产业结构、所有制结构、企业结构调整力度 通过结构调整增加就业岗位。一方面 要积极发展资本密集型产业和高新技术产业 提高产业科技含量 提高中国经济国际竞争力;另一方面,要注重发展劳动密集型产业 更充分地发挥其在吸纳劳动力就业方面的重要作用。第三 继续深化国有企业改革 采取多种方式分流富余人员。实行主辅分离、辅业改制,应成为今后国有企业分流富余人员的重要形式。第四 加强人力资源能力建设 不断提高劳动者创业和就业能力。解决就业问题不应是一个被动安置现有劳动人口的过程,而应是一个通过人力资源能力建设 提高人口素质,促进经济加快发展的过程,是一个努力把中国人力资源优势转化为经济社会发展优势的过程。第五 提高对外开放水平 通过扩大国际交换发挥中国劳动力资源优势,争取把更多就业岗位配置到中国来^{[13] (P78-82)}。

胡锦涛同志在中共十七大报告中进一步明确指出 就业是民生之本。要坚持实施积极的就业政策,加强政府引导,完善市场就业机制,扩大就业规模,改善就业结构。完善支持自主创业自谋职业政策,加强就业观念教育,使更多劳动者成为创业者。健全面向全体劳动者的职业教育培训制度,加强农村富余劳动力转移就业培训。建立统一规范的人力资源市场,形成城乡劳动者平等就业的制度。完善面向所有困难群众的就业援助制度,及时帮助零就业家庭解决就业困难。积极做好高校毕业生就业工作^{[13] (P643)}。

胡锦涛同志一再强调要让劳动者实现体面劳动。因此 必须切实实施积极的就业政策,创造更多就业岗位,促进充分就业,改善就业环境,提高就业质量,不断增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬;切实完善社会保障体系,健全就业帮扶、生活救助、医疗互助、法律援助等帮扶制度,着重解决困难劳动群众生产生活问题,在经济发展的基础上不断提高广大劳动群众生活水平和质量,使他们不断享受到改革发展成果;切实发展和谐劳动关系,建立健全劳动关系协调机制,完善劳动保护机制,让广大劳动群众实现体面劳动^{[14] (P369-370)}。

习近平总书记明确提出 必须崇尚劳动、造福劳动者。他强调 劳动是财富的源泉,也是幸福的源泉。所

以发展中的各种难题,只有通过诚实劳动才能破解。必须牢固树立劳动最光荣、劳动最崇高、劳动最伟大、劳动最美丽的观念,让全体人民通过劳动创造更加美好的生活。为此,要维护和发展劳动者的利益,保障劳动者的权利;要坚持社会公平正义,排除阻碍劳动者参与发展、分享发展成果的障碍,努力让劳动者实现体面劳动、全面发展^{[15] P46)}。

在中共十九大报告中,习近平总书记进一步着重指出,就业是最大的民生。要坚持就业优先战略和积极就业政策,实现更高质量和更充分就业。大规模开展职业技能培训,注重解决结构性就业矛盾,鼓励创业带动就业。提供全方位公共就业服务,促进高校毕业生等青年群体、农民工多渠道就业创业。破除妨碍劳动力、人才社会性流动的体制机制弊端,使人人都有通过辛勤劳动实现自身发展的机会。进一步完善政府、工会、企业共同参与的协商协调机制,构建和谐劳动关系^[7]。

说到底,就业既是民生之本,也是中国社会保障制度建设和发展的基础。改革开放以来,中国共产党逐步提出一系列关于促进就业、保障失业人员基本生活、实现劳动体面劳动的思想,最终形成就业是民生之本的思想理论,这一思想和认识成为中国社会保障制度发展的基本理念。

三、促进社会公平正义的理念

促进社会公平正义是社会保障制度的另一重要理念,社会保障制度通过保障和改善民生、促进社会公平正义,进而实现社会团结、稳定与和谐。改革开放以来,中国共产党逐步认识到促进社会公平正义对于保障和改善民生、维护社会和谐稳定的重要意义,并系统提出关于促进社会公平正义的思想理论。

胡锦涛同志不仅指出了社会公平正义的重要性,而且提出构建公平正义的保障体系。维护和实现社会公平正义,涉及最广大人民根本利益,是我们党坚持立党为公、执政为民的必然要求,也是中国社会主义制度的本质要求。只有确实维护和实现社会公平正义,人们的心情才能舒畅,各方面社会关系才能协调,人们的积极性、主动性、创造性才能充分发挥出来。要坚持把广大人民根本利益作为制定和贯彻党的方针政策的基本着眼点,正确反映和兼顾不同地区、不同部门、不同方面的群众利益,在促进发展的同时,把维护社会公平放到更加突出的位置,综合运用多种手段,依法逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平、分配公平为主要内容的社会公平保障体系,使全体人民共享改革发展成果,使全体人民朝着共同富裕的方向稳步前进。要

坚持在全国人民根本利益一致的基础上,妥善协调各种具体利益关系和内部矛盾,正确处理个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益的关系。必须高度重视收入分配问题,更好地处理按劳分配为主体和实行多种分配方式的关系,同时要在经济发展的基础上,通过改革税收制度,增加公共支出,加大转移支付等措施,合理调整国民收入分配格局,逐步解决区域发展差距和居民收入分配差距过大问题。进一步完善社会保障体系,逐步扩大社会保障覆盖面,切实保障各方面困难群众基本生活,让他们感受到社会主义大家庭的温暖。从法律、制度、政策上努力营造公平的社会环境,从收入分配、利益调节、社会保障、公民权利保障、政府施政、执法司法等方面采取切实措施,逐步做到保证社会成员都能够接受教育,都能够进行劳动创造,都能够平等参与市场竞争,参与社会生活,都能够依靠法律和制度来维护自己的正当权益^{[13] P291—292)}。

胡锦涛同志在中共十八大报告中又进一步指出,必须坚持维护社会公平正义。公平正义是中国特色社会主义的内在要求,在全体人民共同奋斗、经济社会发展的基础上,应加紧建设对保障社会公平正义具有重大作用的制度,逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系,努力营造公平的社会环境,保证人民平等参与、平等发展权利^{[14] P623—624)}。

习近平总书记十分强调社会公平正义理念在社会保障制度乃至经济社会发展中的重要地位。关于社会公平正义的本质内涵,他指出,“公平正义是中国特色社会主义的内在要求”^{[15] P13)}。关于促进社会公平正义的必要性,习近平总书记指出,改革开放以来,中国经济社会发展取得巨大成就,为促进社会公平正义提供了坚实物质基础和有利条件。同时,在中国现有发展水平上,社会上还存在大量有违公平正义的现象。特别是随着中国经济社会发展水平和人民生活水平不断提高,人民群众的公平意识、民主意识、权利意识不断增强,对社会不公问题反映越来越强烈。这个问题不抓紧解决,不仅会影响人民群众对改革开放的信心,而且会影响社会和谐稳定^{[16] P96)}。

关于社会公平正义在进一步全面深化改革中的重要作用,习近平总书记指出,全面深化改革必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。这是坚持我们党全心全意为人民服务根本宗旨的必然要求。所以,必须着眼创造更加公平正义的社会环境,不断克服各种有违公平正义的现象,使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。如果不能给老百姓带来实实

在在的利益 如果不能创造更加公平的社会环境 甚至导致更多不公平 改革就失去意义 也不可能持续^{[16] P97}。

关于促进社会公平正义的决定性要素 习近平总书记指出 实现社会公平正义是由多种因素决定的 最主要的还是经济社会发展水平。在不同发展水平上 在不同历史时期 不同思想认识的人 不同阶层的人 对社会公平正义的认识和诉求也会不同。我们讲促进社会公平正义 就要从最广大人民根本利益出发 多从社会发展水平、从社会大局、从全体人民的角度看待和处理这个问题。中国现阶段存在的有违公平正义的现象 许多是发展中的问题 是能够通过不断发展 通过制度安排、法律规范、政策支持加以解决的。所以必须紧紧抓住经济建设这个中心 推动经济持续健康发展 进一步把“蛋糕”做大 为保障社会公平正义奠定更加坚实物质基础。在不断发展的基础上 尽量把促进社会公平正义的事情做好 既尽力而为、又量力而行 努力使全体人民在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展^{[16] P97}。

关于社会公平正义的重要保证 习近平总书记指出 制度是社会公平正义的重要保证。需要通过创新制度安排 努力克服人为因素造成的有违公平正义的现象 保证人民平等参与、平等发展权利。要把促进社会公平正义、增进人民福祉作为一面镜子 审视各方面体制机制和政策规定 哪里有不符合促进社会公平正义的问题 哪里就需要改革 哪个领域哪个环节问题突出 哪个领域哪个环节就是改革的重点。对由于制度安排不健全造成的有违公平正义的问题要抓紧解决 使制度安排更好地体现社会主义公平正义原则 更加有利于实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。加紧建设对保障社会公平正义具有重大作用的制度 逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系^{[16] P96、98}。

改革开放以来 中国共产党关于社会公平正义的一系列思想理论的提出 确立了中国社会保障制度建设和发展的另一基本理念 成为中国社会保障制度建设和发展的重要理论基础。

四、实现共享发展的理念

基于中国共产党的基本宗旨和社会主义制度的本质特征 中国共产党根据改革开放 40 年以来的经济社会发展变化 逐步确立了共享发展的理念。这一理念既是中国经济与社会发展五大基本理念之一 也是中国社会保障制度发展的基本理念。

江泽民同志强调共同富裕的重要性时指出 实现

共同富裕 是社会主义的根本原则和本质特征 绝不能动摇。要用历史的、辩证的观点 认识和处理地区差距问题: 一是要看到各个地区发展不平衡是一个长期的历史的现象。二是要高度重视和采取有效措施正确解决地区差距问题。三是解决地区差距问题需要一个过程 应当把缩小地区差距作为一条长期坚持的重要方针^{[17] P466}。在整个改革开放和现代化建设的进程中 都要努力使工人、农民、知识分子和其他群众共同享受到经济社会发展的成果。改革越深化 越要正确认识和处理各种利益关系 把个人利益与集体利益、局部利益与整体利益、当前利益与长远利益正确地统一和结合起来 把最广大人民群众的切身利益实现好、维护好、发展好。中国共产党领导人民进行改革开放和现代化建设的根本目的 就是要通过发展社会生产力 努力满足人民群众日益增长的物质文化需要。因此 在整个现代化建设的进程中 都必须努力使广大工人、农民、知识分子和其他群众共同享受到经济社会发展的成果 使他们不断得到看得见的物质文化利益 从而使他们愈来愈深刻地认识到实行改革开放和实现社会主义现代化是祖国的富强之道 也是自己的富裕之道^{[9] P111-112}。

胡锦涛同志在中共十七大报告中明确提出共同富裕的思想理念。他指出 要始终把实现好维护好、发展好最广大人民的根本利益 作为党和国家一切工作的出发点和落脚点 尊重人民主体地位 发挥人民首创精神 保障人民各项权益 走共同富裕道路 促进人的全面发展 做到发展为了人民 发展依靠人民 发展成果由人民共享^{[13] P624}。推动科学发展的根本目的就是要坚持尊重社会发展规律和尊重人民历史主体地位的一致性 坚持为崇高理想奋斗和为最广大人民谋利益的一致性 坚持完成党的各项工作和实现人民利益的一致性 坚持保障人民权益和促进人的全面发展的一致性 做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果人民共享^{[14] P96-97}。共同富裕是中国特色社会主义的根本原则 为此 须坚持社会主义基本经济制度和分配制度 调整国民收入分配格局 加大再分配调节力度 着力解决收入分配差距较大问题 使发展成果更多更公平惠及全体人民 朝着共同富裕方向稳步前进^{[14] P625}。

胡锦涛同志还强调指出 实现共同富裕 必须切实改善困难人群的生活。通过坚定不移走共同富裕道路 使发展成果更好惠及全体人民。为此 要着力抓好就业这个民生之本 把促进充分就业作为经济社会发展的优先目标 坚持更加积极的就业政策 完善城乡公共就业服务体系 重点做好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇就业困难人员、退役军人就业工作 加强劳动

执法,保障劳动者权益,构建和谐劳动关系。合理调整收入分配,初次分配与再分配都要处理好效率和公平的关系,再分配更加注重公平,提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重,逐步提高最低工资标准,保障职工工资正常增长和支付,规范分配秩序,努力缩小城乡、区域、行业和社会成员之间收入差距。加快推进覆盖城乡居民的社会保障体系建设,推动非公有制经济组织从业人员、灵活就业人员、农民工和被征地农民参加保险,扩大新型农村社会养老保险试点范围,建立健全企业退休人员基本养老金、城乡居民低保标准正常调整机制,抓紧织牢社会安全网。加快医疗卫生事业改革发展,扎实推进医药卫生体制重点改革,优先满足群众基本医疗卫生需求,加强公共卫生服务体系建设,保证新增医疗卫生资源重点向农村和城市社区倾斜,健全覆盖城乡居民的基本医疗保障体系,提高医疗服务质量和效率,为群众提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务。加快推进住房保障体系建设,加大保障性安居工程建设力度,加快棚户区和农村危房改造,大力发展公共租赁住房,增加中低收入居民住房供给,缓解群众在居住方面遇到的困难。继续推进扶贫开发,加强未成年人保护,发展妇女儿童事业,培育壮大老龄服务事业和产业,健全残疾人服务体系,健全农村留守儿童、留守妇女、留守老人关爱服务体系^{[14] P506-507}。

习近平总书记全面、系统地论述了共享发展的理念。关于共享理念的本质,他指出“共享理念实质就是坚持以人民为中心的发展思想,体现的是逐步实现共同富裕的要求。”共享发展理念的内涵主要有四个方面:一是共享是全民共享。这是就共享的覆盖面而言的。共享发展是人人享有、各得其所,不是少数人共享、一部分人共享。二是共享是全面共享。这是就共享的内容而言的。共享发展就要共享国家经济、政治、文化、社会、生态各方面建设成果,全面保障人民在各方面的合法权益。三是共享是共建共享。这是就共享的实现途径而言的。共建才能共享,共建的过程也是共享的过程。要充分发扬民主,广泛汇聚民智,最大激发民力,形成人人参与、人人尽力、人人都有成就感的生动局面。四是共享是渐进共享。这是就共享发展的推进进程而言的。共享发展必将有一个从低级到高级、从不均衡到均衡的过程,即使达到很高的水平也会有差别。所以,应立足国情、立足经济社会发展水平来思考和设计共享政策。以上四个方面是相互贯通的,须从整体上理解和把握^{[16] P402-403}。

关于实现共享发展理念的途径,习近平总书记指出,一是充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性,

举全民之力推进中国特色社会主义事业,不断把“蛋糕”做大。二是把不断做大的“蛋糕”分好,让社会主义制度的优越性得到更充分体现,让人民群众有更多获得感。扩大中等收入阶层,逐步形成橄榄型分配格局。特别要加大对困难群众的帮扶力度,坚决打赢农村贫困人口脱贫攻坚战。落实共享发展是一门大学问,要做好从顶层设计到“最后一公里”落地的工作,在实践中不断取得新成效^{[16] P404}。

关于共享发展理念的重要意义,习近平总书记指出,广大人民群众共享改革发展成果,是社会主义的本质要求,是社会主义制度优越性的集中体现,是我们党坚持全心全意为人民服务根本宗旨的重要体现。这方面问题解决好了,全体人民推动发展的积极性、主动性、创造性就能充分调动起来,国家发展也才能具有最深厚的伟力。中国经济发展的“蛋糕”不断做大,但分配不公问题比较突出,收入差距、城乡区域公共服务水平差距较大。在共享改革发展成果上,无论是实际情况还是制度设计,都还有不完善的地方。为此,必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,做出更有效的制度安排,使全体人民朝着共同富裕方向稳步前进^{[18] P827}。

关于共享发展与实现中华民族伟大复兴的中国梦的关系,习近平总书记指出,生活在我们伟大祖国和伟大时代的中国人民,共同享有人生出彩的机会,共同享有梦想成真的机会,共同享有同祖国和时代一起成长与进步的机会。中国梦归根到底是人民的梦,必须紧紧依靠人民来实现,必须不断为人民造福。我们要随时随刻倾听人民呼声、回应人民期待,保证人民平等参与、平等发展权利,维护社会公平正义,在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展,不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,使发展成果更多更公平惠及全体人民,在经济社会不断发展的基础上,朝着共同富裕方向稳步前进^{[15] P39-41}。

社会保障制度的基本功能是保障人民能够分享经济社会发展成果。共享发展理念是新时期中国经济社会发展的五大理念之一,也必然是新时期中国社会保障制度发展和完善的重要理念之一。只有实现共享发展,才能保证和改善民生,才能真正促进社会公平正义,提升和增进人民福祉,才能使社会保障制度在全面建成小康社会的进程中发挥更大的积极作用。

综上所述,改革开放以来,中国共产党对社会保障理念的认识经历了一个逐步发展和完善的过程,从就业是民生之本的理念,发展到促进社会公平正义的理念,再进一步发展到实现共享发展的理念这一发展和

完善的过程 即是中国共产党对中国特色社会保障制度基本功能与本质属性的认识过程 也是中国共产党对符合中国国情的社会保障理论的探索过程。中国共产党对社会保障理念的认识 构成中国特色社会主义理论的重要组成部分 也是中国共产党对马克思主义社会保障理论的重要贡献 并直接影响和推动了中国特色社会保障制度体系全面建设及不断完善。

[参考文献]

- [1]丁建定.中国社会保障制度整合与体系完善综论[J].学习与实践 2012(8).
- [2]劳动和社会保障部 中共中央文献研究室.新时期劳动和社会保障重要文献选编[Z].北京:中国劳动社会保障出版社、中共中央文献出版社 2002.
- [3]中共中央文献研究室.十六大以来重要文献选编:上册[Z].北京:中央文献出版社 2005.
- [4]《新华月报》社.时政文献辑览(2006.3-2007.3)[Z].北京:人民出版社 2007.
- [5]胡锦涛.坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗[M].北京:人民出版社 2012.
- [6]丁建定.中国共产党对社会保障制度功能认识的变化及其影响[J].当代世界与社会主义 2013(5).
- [7]习近平.决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[J].求是 2017(21).
- [8]中共中央文献研究室.十四大以来重要文献选编:中册[Z].北京:人民出版社 1999.
- [9]中共中央文献研究室.江泽民论有中国特色社会主义[M].北京:中央文献出版社 2002.
- [10]江泽民.论“三个代表”[M].北京:人民出版社 2002.
- [11]中共中央文献研究室.十五大以来重要文献选编:上册[Z].北京:人民出版社 2000.
- [12]江泽民文选:第3卷[M].北京:人民出版社 2006.
- [13]胡锦涛文选:第2卷[M].北京:人民出版社 2016.
- [14]胡锦涛文选:第3卷[M].北京:人民出版社 2016.
- [15]习近平谈治国理政[M].北京:外文出版社 2014.
- [16]习近平总书记重要讲话文章选编[Z].北京:中央文献出版社、党建读物出版社 2016.
- [17]江泽民文选:第1卷[M].北京:人民出版社 2006.
- [18]中共中央文献研究室.十八大以来重要文献选编:中册[M].北京:中央文献出版社 2016.

The Chinese Communist Party's Understanding of the Social Security Ideas since Reform and Opening-up ——A study based on the relevant discourses of Comrade Jiang Zemin , Hu Jintao and Xi Jinping

DING Jian-ding

(School of Sociology , Huazhong University of Science and Technology , Wuhan 430074 China)

Abstract: The development of social security system needs to be based on scientific and reasonable ideas. Since the Reform and Opening-up , with the development of China's economic and social changes and the need for social security system , from Jiang Zemin , Hu Jintao to Comrade Xi Jinping , the core leaders of the Communist Party , combined with the economic and social changes and social security system development , constantly explored and summarized the social security system development and improvement , put forward a series of important ideas about the development of China's social security system. Employment is the people's livelihood is one of the important concepts of social security system. Comrade Jiang Zemin put forward that employment is the livelihood of the people. Comrade Hu Jintao stressed that the workers to achieve decent work. General Secretary Xi Jinping said that employment is the biggest people's livelihood. Promoting social equity and justice is another important concept of social security system. Comrade Hu Jintao put forward the importance of social equity and justice and its guarantee system. Comrade Xi Jinping clearly points out that fairness and justice is the inherent requirement of socialism with Chinese characteristics. Shared development is another important concept of social security system. Comrade Jiang Zemin emphasized common prosperity. Comrade Hu Jintao put forward the development results by the people share. General Secretary Xi Jinping systematically discusses the nature and ways of shared development. These ideas constitute the important content of socialism Social security theory with Chinese characteristics.

Key Words: Social Security ideas; employment; fairness and justice; sharing development

[责任编辑、校对:冯金忠]