

## 老年退休保障将发生三个历史性变迁

郑秉文

党的十九大报告提出了中国特色社会主义基本方略,并将之与党的基本理论、基本路线并列,号召全党同志必须全面贯彻党的十四条基本方略。十四条基本方略坚持以人民为中心,践行全心全意为人民服务的根本宗旨,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。同时,十九大报告郑重指出,要积极应对人口老龄化,构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境,推进医养结合。十九大报告关于加快老龄事业和产业发展的重要论述,标志着老年人退休生活保障在退休收入制度改革、健康服务体系改善、关爱服务体系建立等三个方面将发生历史性变迁,这意味着十九大之后,中国老年人退休生活保障将进入新时代。

### 退休收入结构多元化 收入稳定性将不断增强

退休收入的变化主要表现在收入结构和增长上。改革开放以来,我国建立了现代社会保障制度,老年人退休收入有了国家保障。但是,我国老年人的退休收入结构还很单一,基本只有国家提供的基本养老金这一个来源,这只能满足退休生活的基本需求。

在十九大闭幕不久,人社部就发布了《企业年金办法》,目的是鼓励企业多多设立企业养老金,在国家基本养老金的基础上,再增加一个退休收入来源,即建立“第二支柱”。

此外,在今年3月“两会”前夕,证监会发布了《养老目标证券投资基金指引(试行)》;“两会”刚刚闭幕,财政部、税务总局、人社部等就联合发布《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》。这两个重要文件标志着我国将要建立个人养老保险制度,即“第三支柱”,“第三支柱”在中国完全是新生事物。

换言之,新时代的老年人退休收入将是一个“三条腿板凳”。第二、第三支柱与第一支柱一样,都有国家税收优惠政策支持,相当于国家税收让利于民,老年退休收入来源又多了两个。

十九大之后,习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第二次会议,这次会议作出重要决定,即建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制,城乡居民基本养老保险待遇水平将随经济发展逐步提高,确保参保居民共享经济社会发展成果。这是一种制度化增长机制,是老年人退休收入的重要制度保障。很显然,十九大提出的让全体人民在共建共享发展中有更多获得感,让广大退休人员共享祖国繁荣富强的伟大成果,正在一步一个脚印、有条不紊地落实。

### 健康服务质量明显改善 报销比例将不断提高

十九大报告指出,要完善统一的城乡居民基本医疗保险和大病保险制度。人民健康是国家富强、民族昌盛的重要标志,“健康梦”是每个人心中的梦想。要实现中国人民的“健康梦”,公平、可持续的城乡医保制度必不可少。建立统一的城乡居民基本医保制度,将大大提升我国医保制度的公平性与可持续性,让广大人民群众享有公平可及、系统连续的健康服务。

大病保险的推广十分迅速,基本覆盖全国各地。大病保险制度是降低老年人医药费自费负担比例的重要举措。对有些老年人来说,得了大病在基本医疗保险报销之后仍有相当一部分费用难以承担。大病保险制度是在基本医疗保险报销之后,对自费部分实行二次报销,报销比例非常可观,这是老年人的一个福音。

为了具体落实十九大提出的“改善健康服务体系”的奋斗目标,3月份闭幕的“两会”正式公布了国务院机构改革方案,决定组建国务院直属机构国家医疗保障局,对四个部委的医疗保障相关职责进行整合,即把人社部的城镇职工和城镇居民基本医疗保险、生育保险职责,国家卫计

委的新型农村合作医疗职责，国家发改委的药品和医疗服务价格管理职责，民政部的医疗救助职责统统整合到新组建的国家医疗保障局。

建立国家医疗保障局是新中国建立以来，对医疗卫生和医疗保险体系进行的一次最大的机构改革，它有利于推动“三医联动”改革，有利于老年人看病就医，有利于彻底解决看病难和看病贵问题，有利于构建健康中国。

老年人关爱服务体系建立 全生命周期养老服务链将问世

十九大报告提出，大力发展“老年人关爱服务体系”。老年人关爱服务体系主要表现在推进医养结合、加快老龄事业和产业发展等方面。中国人口老龄化日益加深，老年人群体逐年扩大，医养结合和康养融合正逐渐成为建立老年人关爱服务体系的重要组成部分，以及老龄事业发展和产业发展的重要途径。

十九大报告还指出，实施健康中国战略，为人民群众提供全方位全周期健康服务。所谓全周期健康服务，从制度建设层面讲，主要是指建立长期护理保险制度。建立长期护理保险制度，是建立老年人关爱服务体系的重要体现。据统计，我国80岁及以上高龄老人超过2300万，其中生活不能自理的已超过20%，独居户占29%。对失能和失智的高龄老年人而言，他们生活较为艰难，急需介入照料。

2016年6月启动的长期护理保险试点至今已有两年，15个试点城市在长期护理保险制度探索方面取得了引人瞩目的成就。长期护理保险是解决高龄失能老年人照护问题的重要制度保障，随着试点逐渐成熟和推广，待时机成熟时，我国必将成为世界上为数不多的建立长期护理保险制度的国家之一。

建立老年人关爱服务体系，实际上就是在全社会建立一个以健康管理为基础、以养老服务为核心、以医疗服务为支撑的全生命周期养老服务链。在这个产业链上，养老机构与医疗卫生机构、健康服务机构三位一体，相互合作，相互融合。未来，在“养老+”综合新业态的发展趋势下，将出现一个包括康养、体育健身、医疗、教育、文化娱乐等现代养老服务的新业态，这个新业态的主题只有一个，那就是：关爱老年人！这个新业态是跨区域、跨行业和综合性的，也是品牌化、连锁化和专业化的。届时，这个新业态将成为关爱老年人、拥抱老年人、专为老年人的服务性窗口行业。这个新业态不仅可以满足老年人的生活、娱乐和消费需求，而且将成为拉动内需的新兴产业。