

DOI:10.15973/j.cnki.cn11-3708/d.2018.03.048

用更大的决心，打好医改攻坚战

文 / 江宇

党的十八大以来，我国医改取得了历史性成就，基层医疗卫生体系焕然一新，公立医院改革取得突破。在看到成就的同时还要清楚，医改相关要求的落地落实，还需要更为艰苦的工作。当前，医改的成果还是初步的，改革还主要局限于外围和局部，公益性的体制机制框架还没有建立，公立医院的投入、补偿和医务人员薪酬制度等核心问题还没有破题；行政管理体制分割的状况还没有根本解决，“三医”还未真正联动，目标不一致导致医保资金浪费和短缺并存，患者受益有限。正是这些问题的存在，老百姓和医务人员对于医改的感受还不够明显。

十九大胜利召开后，各方面改革都出现了新气象。一个突出特点就是，全面加强党的领导，不再回避矛盾，不再拖延改革，而是针对制约发展的关键瓶颈，集中力量攻坚克难。医改是世界性难题，更需要加大攻坚力度。希望新一届政府以更大的魄力和决心，打好以下几场医改攻坚战：

第一场攻坚战是重新解放思想、提高认识。尽管各级党委政府对卫生健康事业的认识比多年前有所提高，但仍然存在一些偏差。例如，用单纯的商品观念看待医疗卫生，照搬经济体制改革的办法，逃避政府责任、当甩手掌柜等状



寄语《中国卫生》：

胸中有大义，心里有人民。

肩头有责任，笔下有乾坤。

望《中国卫生》在新的一年里继续为健康中国建设摇旗呐喊，添砖加瓦。

况依然比较普遍。当前，需要我们真正把维护人民健康权益放到我国能否跨越中等收入陷阱、实现现代化强国目标的全局看待，真正实现以人民为中心的医改，真正让各级党委政府特别是一把亲手亲自抓医改。

第二场攻坚战是行政管理体制改革。通过行政机构的改革，实现医保、医疗和医药由同一个部门管理。这是国际上成功的医疗卫生制度和我国试点地区的共同经验，也是破解当前医改难题最迫切的任务。只有实现“三医联动”，才能实现责任和权力的一致，管钱和管事的统一。

第三场攻坚战是建立紧密型医联体。在医联体建设中，安徽天长、深圳罗湖、福建三明等地已经探索出成功经验，即打破行政体制分割，建设纵向一体化的紧密型医联体，统筹提供全流程的卫生健康服务，同时承担控制成本和健康管理等责任。将目前各地松散型的医联体向紧密型转变，是落实分级诊疗

制度、控制医疗成本、维护人民健康的战略性选择。

第四场攻坚战是医务人员薪酬制度改革。此项改革已经起步，但力度还比较有限，还未起到有效激励医务人员的作用。应该下大决心，一次性把医务人员合法合理收入提高到有吸引力的水平，同时加强监督管理。

第五场攻坚战是打破医药领域利益链。药品和耗材费用虚高源于背后的利益链，是我国看病难、看病贵的深层次根源。下一步，应大幅度整顿医药流通领域，打破各种显性和隐性利益链，严厉惩戒陷入其中的腐败现象，同时推进医药行业整合和自主创新。

当前，要打好这些医改攻坚战，已经具备了充分的政治、经济和群众基础。下决心打好这些战役，就能在不长的时间内，让我国医疗卫生制度焕然一新。中国卫生

（作者单位：国务院发展研究中心）
编辑 宁艳阳