

继农业革命、工业革命后的大健康产业革命，通过驱动投资和消费两驾马车，完全可能把老龄人口的增长转化为“第二人口红利”——

老龄化带来一场大健康产业革命

清华大学公共管理学院就业与社会保障研究中心主任 杨燕绥

人们常常认为老龄化将对社会发展带来重大挑战。其实，人口老龄化不是社会老化，其带来的也不仅仅是劳动力减少、养老金支付增加、代际利益冲突等负面影响，如果应对得当，也同样意味着健康投资、社会参与和老有所养的银色经济。如果能制定正确的发展战略，关注国民不断增长的健康长寿的消费需求和约束条件，合理组织社会的生产、分配、流通和消费活动，实现供需平衡、代际和谐，改善老龄人口的资产结构，就可以形成第二人口红利，以消费拉动经济，保持经济持续增长。

银色经济的社会特征

老龄社会标志着人类第三财富波的到来，其与银色经济具有一些重要的特征。

技术进步与人文进步并重。农业革命解决吃饱饭问题，强调总量；工业革命解决发展问题，强调利润；大健康产业革命注重生命科学，强调人文和质量。可以看到健康投资、大健康产业的产值、岗位和福祉逐渐提升，进入老龄社会时，发达国家的康复护理人员至少占到劳动力市场的10%。

经济速度与经济质量并重。先行进入老龄社会的发达国家年均GDP增速在3%左右，只有德国短期有过5%，日本出现GDP负增长。银色经济更加注重经济结构与经济质量，强调“人均GDP的福利相关性”，人口结构、收入分配、资产结构和生活质量受到更多关注。

医疗服务与健康产业并重。银色经济更加关注健康管理，家庭医生、医疗社工和基层医共体，将托起健康管理、慢病管理与合理就医的平台；更多的健康投资将从医院释放出来，支持社会医疗和健康产业的发展。

就业开源与福祉改善并重。增加劳动人口年龄和提高劳动人口就业参与率，从而增加国家财富和个人养老资产，是实现“有备而老”和积极应对人口老龄化的基本国策。伴随日益增加的老人赡养负担，社会保障更加强调促进就业和改善福祉，增加“国家给面包、自己买黄油”的正能量。

政府主导与社会参与并重。在一个健康长寿的社会里，需要政府、社会和每个人进一步合作，充分合理地进行资源配置和提高社会生产效率。在经济发展领域，强调综合微利的发展和竞争战略；在教育、医疗和养老等公共服务领域，强调建立政府和社会合作的方式，这是公立医院改革和医养服务发展的必由之路。为此，我国应大力发展社会契约、社会法、社会组织和社会企业，弥补计划经济时期和经济高速发展时期在社会文化和社会建设方面的缺失。

家庭生育与国家人口规划并重。尊重家庭生育权利，利用公共政策和公共服务，引导家庭进行间隔性二孩生育，实现家庭生育和国家人口规划及其宏观经济和社会发展规划的有机结合。

终生自立与家庭社会养老并重。财务独立有自信、生活自立有自尊，很多老人一直在劳动。提高个人人力资本和增加工作年限，从心态上去除年龄约束，增加养老资产积累和老年消费能力是老龄社会的时髦文化。要让更多的老人有钱、没病和会讲故事，辅之以家庭扶助和社会医养服务，健康长寿就不是梦。

教育改革与创新并重。发达国家在完成农业现代化和工业现代化后进入老龄社会，种种

历史原因导致中国“未富先老”。中国面对“三步并作一步走”的压力，继续完成农业、工业现代化建设，同时发展大健康产业，需要以新思维、新知识、新模式，加速提高个人、企业和国家的竞争力，需要深化教育改革，强调知识和能力重于学历，培养具有竞争力的人才。

老龄医养产业正逢时

现代服务业的发展不同于传统工业革命，是技术进步和人文进步并重的产物，更加强调以人为本。为此，国家在构建医养服务体系和大力发展老龄医养产业时，要充分考虑老龄社会和银色经济的特征。

要基于现代生活方式实现居家养老。现代家庭的规模和结构决定了其养老服务生产功能越来越弱，为此要提倡健康长寿伴侣，维护老年人的两口之家，包括支持丧偶老人再婚和扎堆养老；鼓励老人子女常回家看看，包括就近购房、天天可视、穿戴跟踪、周末聚会等；建立包容家庭的养老社区。孝敬老人的社会文化要永世长存，绝不能因家庭结构变化，而放弃家庭的养老责任和养老功能，疏远代际关系。

要基于现代社会文化补充社会养老。社会养老即指入户的居家医养服务和各类养老机构与养老社区的配套服务。健康管理和养老服务是银色经济的重要组成部分。在关照个人家庭养老责任的同时，越来越多的人从事社会养老工作，包括发展老龄科技、老龄建筑和环境改造、医养服务等。

最后，要基于有效需求构建医养服务体系。在养老服务中嵌入日间照料、康复和长期护理，这是国民实现健康长寿的消费需求之一。那么，供给涉及土地（地租）、房产（房租）、服务（生活护理和医疗护理）和日常开支（食宿等）四大成本要素及其投资、管理和经营模式；需求涉及贫困老人群、低收入老人群、中等收入老人群、高收入老人群和高净值老人群五大类。基于PPP的模式，政府要对贫困老人提供四个成本要素。对低收入老人提供土地、房产和服务补贴三个成本要素；对中等收入老人提供地租、房租两个成本要素。同时，国家要以公办民营的模式，大力培育提供医养服务的轻资产管理公司。

总之，政府投入可以降低成本，医养服务公司可提高管理效率。低成本和高效率的医养服务，才能使大多数人买得起、用得上，在进入老龄社会的过程中有安全感和获得感。