

## 全面推进社保改革任重而道远

金维刚

新年伊始，国务院发布了《关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》，标志着全面推进社保改革的攻坚战已经打响！

这项改革的主要目标是建立机关事业单位与企业统一的基本养老保险制度，从而实现“双轨制”的并轨。这是从制度上根本解决“双轨制”所导致的养老保障待遇不公平问题的一个历史性突破。改革的要求之高、难度之大、涉及之广、力度之深、决心之强、影响之远都是前所未有的。

在历经1992年以来，各地进行机关事业单位养老保险制度改革试点之后，20多年一直未能取得实质性突破，特别是2008年国家部署开展的事业单位养老保险制度改革在五省市试点一直搁浅的复杂背景之下，这项全新的、动真格的改革方案终于破茧而出，堪称我国社会保障制度改革方面的一次历史性突破，在我国改革发展历程中具有里程碑式的重要意义。

从本质上来看，这项重大改革决策并非只是制定一项有关养老保险的社会政策，更是一项重大的政治决策，充分表明了党中央、国务院全面推进改革的坚强决心，充分体现了党和政府与人民群众的根本利益是一致的，有利于巩固党的执政基础，促进社会和谐稳定。

按照中央关于改革的总体部署和要求，今年还将推进城镇职工基础养老金全国统筹，制定本养老保险基金投资运营办法，通过改革整合城乡居民基本医疗保险制度，全面实施城乡居民大病保险制度。随着社保改革的不断深入，在后续的改革过程中还将确定城镇职工基本养老保险个人账户的发展方向和调整措施；出台渐进式延迟退休年龄的政策；建立健全合理兼顾各类人员的社会保障待遇确定和正常调整机制；加快发展企业年金、职业年金、商业保险，构建多层次社会保障体系等。因此，未来社保改革的任务繁重而又艰巨！

改革不仅是对现有制度体系进行变革，而且也是对既定利益格局的重新调整。因此，上述任何一项改革都不可能轻而易举成功，难免遇到各种障碍和阻力，甚至会遭遇挫折。制定并出台各项社保改革方案实属不易，而贯彻落实每一项改革决策及其实施方案则更加艰难：

在机关事业单位养老保险制度改革决策及其实施方案出台之后，如何妥善解决“中人”退休后，特别是在过渡期结束之后的养老金待遇水平不下降的问题，是推行这项改革的一大挑战。在机关事业单位与企业基本养老保险制度实现并轨之后，面对通过强制性规定而在机关事业单位比较普遍地建立的职业年金与遵循自愿原则而在极少数企业建立的企业年金之间形成极大的反差，以致在补充养老保险领域出现新的失衡现象。

在推进城镇职工基础养老金全国统筹方面，如何合理界定中央政府与地方政府在养老保险基金收支以及财政补助方面的责任、统筹协调不同地区之间的不平衡，都是制定和实施全国统筹方案亟待破解的难题。

在推进城乡居民医疗保险制度以及管理体制的整合方面，尽管《社会保险法》已经明确将新农合纳入医疗保险范畴，许多地方已经将新农合与城镇居民医保合并，并划归人社部门统一管理，但由于相关部门之间的立场、观点、利益不同而难以形成共识，在国家层面上难以做出明确的决策，导致各地区在工作中往往陷入僵局。

在全面实施城乡居民大病保险方面，如何合理界定基本医保与商业保险之间的关系、妥善处理委托商业保险公司经办大病保险而出现的矛盾，即使理论上可以作出明确的分析判断，在实践上却受制于管理体制上的缺陷而难以扭转局面。

在制定并推动实施渐进式延迟退休方面，面对一些社会舆论的质疑和多数民众的反对，能否

有效化解公共利益与个人利益之间的矛盾，关系到这项改革方案是否能周密得当并且可以平稳运行下去。

在养老保险基金投资运营方面，在“三期”叠加特别是经济增速逐步放缓、资本市场投资风险增大的形势下，如何制定合理而稳健的投资运营机制，确保数以万亿计的养老保险基金通过市场化、多元化的投资来实现保值增值，将是养老保险基金投资运营面临的一大考验。

在建立健全合理兼顾各类人员的社会保障待遇确定和正常调整机制方面，在企业退休人员养老金已经连续 10 多年，以每年增长 10% 的行政指令性调待方式形成惯性，机关事业单位工作人员养老保险制度改革之后，需要保持退休人员待遇不降低；在城乡居民养老金水平比较低的复杂局面之下，如何建立健全合理兼顾各类人员的社会保障待遇确定和正常调整机制绝非轻而易举。

在构建多层次的养老保障体系方面，如何促进企业年金发展，并适时与职业年金整合统一，还需要加紧制定切实可行的扶持政策和相关的有效措施。

在逐步迈向全民社保的背景之下，社保改革关系到各个社会群体的切身利益，关系到民生建设的目标任务，关系到改革发展稳定的大局。每一项改革，都是社保改革攻坚战中的一场战役。推进改革不仅需要勇气和意志，更需要智慧和策略！在制定有关改革方案以及政策措施并付诸实施的过程中，必须本着对国家负责、对人民负责、对历史负责的态度，采取科学化、民主化、法制化的决策机制，进行深入研究和周密部署，坚决打赢每一场战役，争取获得最终的胜利！

开弓没有回头箭！在社保改革攻坚战已经打响的情况下，在党中央、国务院的领导下，我们一定要坚定信心，振作精神，鼓舞斗志，为夺取社保改革攻坚战的最后胜利而努力奋斗！